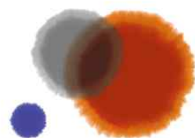

2014년도 반부패 · 청렴시책 추진계획(안)

2014. 4.



문화체육관광부

Ministry of Culture, Sports and Tourism

감사담당관실

목 차

I. 2014년도 반부패·청렴정책 환경	1
II. 2014년도 반부패·청렴정책 추진목표 및 방향	2
III. 2014년도 반부패·청렴정책 추진 세부계획	3
1. 반부패 인프라 구축	3
2. 정책 투명성·신뢰성 제고	4
3. 부패유발요인 제거·개선	5
4. 공직사회 청렴의식·문화 개선	7
5. 부패방지 및 신고 활성화	9
IV. 향후 추진 일정	10
V. 2014년도 반부패·청렴정책 세부계획 추진일정 ...	11
[붙임1] 일상감사 대상 업무	13
[붙임2] 청렴도 평가 vs 반부패시책평가	14

□ 공직사회 청렴도가 국민의 눈높이[요구 수준]에 여전히 미흡

- 범국가적 노력에도, 공공기관 청렴도가 계속 담보 상태이며, 공직사회 부패에 대한 일반국민과 공직자간 현격한 인식 격차('13년 조사 결과 13.5배)

□ '비정상의 정상화' 의 강력 추진으로 원칙 바로 서는 사회 구현

- 공직사회 · 공공기관으로부터의 개혁 선도 및 국민들이 체감 · 수용할 수준의 개혁을 통한 국민신뢰 회복 필요

<대통령 말씀>

※ 과거 우리 사회 곳곳의 비정상적인 관행을 제자리에 돌려놓는 정상화 개혁을 꾸준히 추진할 것임('14년 신년사)

※ 공직사회의 온정적 처벌 관행을 개선하여 깨끗하고 신뢰받는 정부를 실현할 수 있도록 해주기 바람('14.2월 권익위 업무보고)

□ 우리부 청렴도 저조 및 반부패·청렴시책의 강화 필요

- '13년 우리부 청렴도는 전년도에 비해 1단계 하락한 3등급, 특히 내부청렴도는 2단계 하락한 최하위 5등급으로 평가받음
- 최근 입시 · 교수 채용 부정, 횡령 등의 비리 발생으로 대외 이미지 손상
- 문화융성 선도 부처로서 자존감 회복을 위하여 제도 개선은 물론 반부패 · 청렴관련 교육 강화 필요

□ 국제사회의 우리나라 청렴수준은 여전히 낮고 개선되지 않음

- 국제투명성기구의 '13년도 부패인식지수는 100점 만점에 55점으로 176개국 중 45위로 전년도에 비해 1단계 하락
 - 특히, OECD 회원국 기준으로 34개국 중 27위
- 세계경제포럼의 '13년도 국가경쟁력은 25위('12년 19위), 그리고 국가청렴도와 관련된 정책투명성은 137위('12년 133위)로 모두 하락

□ 2014년 목표

○ 청 렬 도 : 2013년 Ⅲ등급 → 2014년 I 등급 실현

○ 반부패 경쟁력 : 2013년 I 등급 → 2014년 I 등급 유지

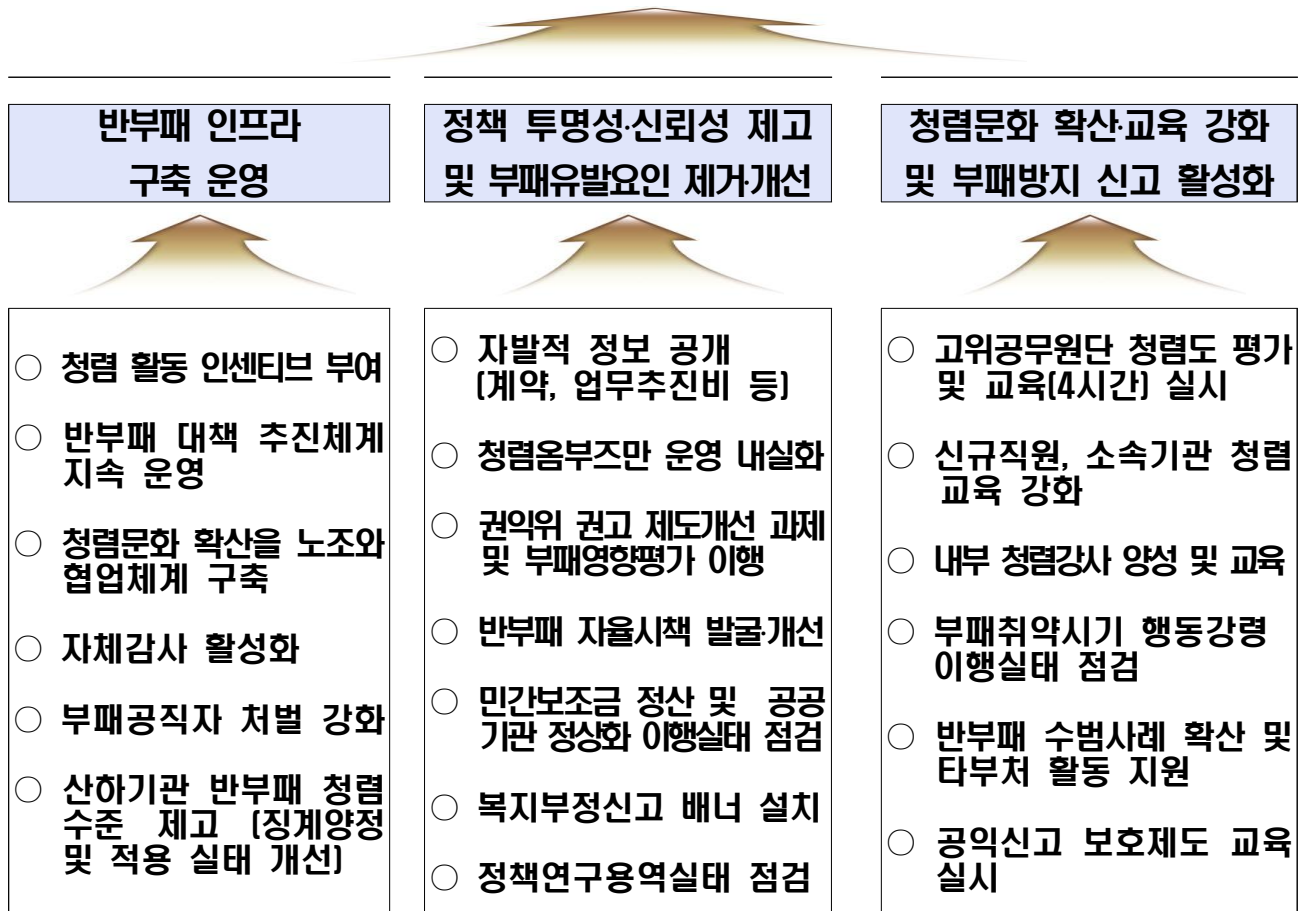
※ 5단계 평가: I 등급(매우 우수), II등급(우수), III등급(보통), IV등급(미흡), V등급(매우 미흡)

□ 중점 추진 방향

- 청렴도 수준 제고·부정적 인식 해소를 위한 청렴교육·소통 강화 추진
- 노조와의 협력관계로 자발적이고 아래로부터의 청렴문화 확산
- 비정상·부패(국가재정누수, 처벌관대, 방만경영) 근절 지원 및 제도 개선

□ 추진 과제

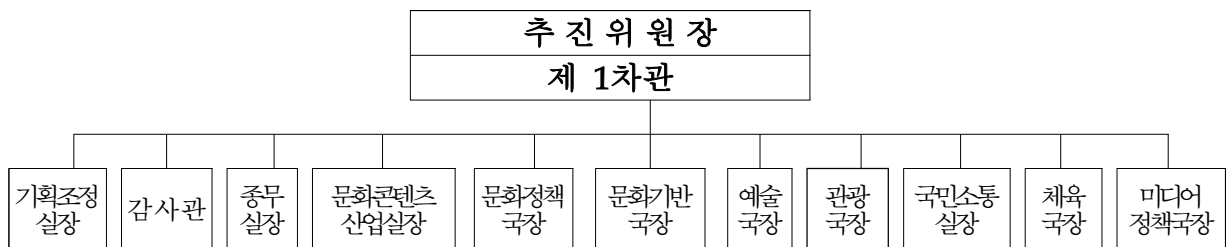
“ 깨끗하고 신뢰받는 문화행정, 문화융성 선도”



1. 반부패 인프라 구축

□ 청렴인센티브 제도 구축 및 내부협력 강화

- 청렴활동에 대한 인센티브 부여(계속) (운영지원과, 감사담당관실)
 - 청렴활동 우수자* 및 청렴업무 담당자에게 연말 국외 단기 교육 훈련 우선 기회 제공
 - * 부패방지 제도개선 아이디어 제출, 청렴 자체실무기획단 운영실적 등 청렴업무 전반을 정성적으로 고려하여 감사담당관실에서 선발
- 반부패 대책 추진체계 지속 운영(감사담당관실, 실국, 소속기관)



* 간사: 감사담당관

- 상·하반기 정례적으로 개최(필요시 수시 운영)
- 청렴도 향상 추진전략 및 고공단 청렴평가 방향 등 심의
- (실국·소속기관) 청렴도 향상을 위해 자체 실무기획단 구성·운영
 - 소관업무관련 부패유발요인 분석, 제도개선, 청렴향상 대책 마련 등
- 노조와의 협력관계를 통한 청렴문화 확산 협업과제 수행(신규)
 - (가칭) '청렴문화 발전소' 협의체 구성·운영(노조대표, 감사·인사담당자, 소속기관 인사담당자 1명 등) *세부계획 추후 보고
 - 청렴문화 확산을 위한 대안 모색, 행복한 일터 가꾸기 및 청렴 캠페인 전개 등

□ 자체감사 활성화

- 주요 업무에 대한 감사담당관실의 참여(실국, 소속기관, 감사담당관실)
 - 일상감사* 등을 통해 주요 업무 또는 기능 수행 과정의 의사결정에 참여함으로써 투명성 제고 (※ 평가 사항 : 우수사례 2건)
- * (일상감사) '11.7월 시행, '12년 12건, '13년 10건, 대상 업무는 불임1참조

□ 부패 공직자 처벌 강화

- '금품·향응 등 수수금지 위반 징계양정 기준 실제 적용(운영지원과,소속기관)
 - 「공직자 행동강령 운영지침(권익위)」의 징계양정 기준을 적용
- 비위 면직자 취업제한 관리 철저(감사담당관실, 운영지원과, 소속 기관)
- 자체 감사시 부패행위, 행동강령 위반 등 적발·고발 강화(감사담당관실)

□ 산하기관 반부패 청렴수준 제고 (창조행정담당관실, 감사담당관실)

- 공직유관단체(권익위 평가 기관은 제외)의 반부패 청렴 시책*에 대한 평가 실시('14.6월)
- * 「2013년 기타공공기관장 및 단체장 경영계획서 이행실적 평가」 계획 수립('13.10월)시 '반부패 청렴도' 평가 지표 반영
- 온정적 처벌 근절을 위한 공직유관단체 징계기준과 실제 적용 등의 실태조사 및 개선방안 마련

2. 정책 투명성·신뢰성 제고

□ 행정절차 투명성 및 정책추진 신뢰성 강화

(운영지원과, 재정담당관실, 실국, 소속기관, 감사담당관실)

- 정부 3.0(협업·소통·공개)에 따라 모든 계약 현황 공개(분기별)
- 반부패 청렴 자료 및 자체감사 결과 등을 홈페이지에 지속 등재

□ 업무추진비 등 사용내역 공개 및 상시 점검

- 업무추진비 사용내역 공개(운영지원과, 소속기관, 재정담당관실)
 - (대상) 장·차관, 실·국장, 소속기관장의 업무추진비
 - (공개내역/시기) : 장·차관 업무추진비 내역 준용, 월별
- 법인카드 사용내역 상시 점검 체제 운영(계속) (추진 : 소속기관)
 - 특이사항(심야 사용, 주말 사용, 집 주변 사용 등) 발견 시 소명

□ 청렴 옴부즈만 운영 내실화 (감사담당관실)

- 청렴 옴부즈만('12년 도입, 3명 위촉) 재 위촉('14.5월)
- 우리부 업무와 관련하여 부패가능 분야에 대한 제도 개선 제안 및 청렴문화 제고를 위한 활동 추진(연 4회)

3. 부패유발요인 제거·개선

□ 제도개선 권고 과제 이행 (창조행정담당관실, 실국, 소속기관)

- 국민권익위원회의 제도개선 권고과제(권익위 별도 통보 예정) 이행 추진
 - 동 과제를 조치기한 도래 전에 수용 여부 결정 및 추진
 - 추진계획 및 이행실적 제출, 제도개선 실태조사 등에 대해 적극협조

□ 부패영향평가 개선과제 이행

- 제·개정 법령에 대한 국민권익위원회의 부패영향평가 개선권고

수용 및 평가요청 기한(관계기관 협의와 동시 제출, 4일이내) 준수
(실국, 소속기관)

- 우리부 행정규칙 제·개정시 사전에 부패영향평가 실시(감사담당관실)

□ 반부패 자율시책 추진

- 내부망 나루시스템 “반부패·청렴” 코너에 자료 게재 및 공유
- 실국, 소속기관별 고유 업무와 기능 수행과 관련된 반부패 자율
시책 자율 추진 (실국, 소속기관)
 - 부패와 연관성이 높은 과제를 발굴·개선하되, 규정을 제·개정하는 등
제도적 장치를 마련 및 부패개선의 성과 및 효과를 구체적으로
제시

□ 부패취약분야 집중 개선

- 국가재정 누수현상을 개선하기 위해 민간보조금 집행 관련 실태
점검 실시(6~7월/감사담당관실)
 - 부서장 및 직원에게 보조금 정산 및 사후관리 중요성 인식 제고
 - 정산 점검을 통해 민간사업자의 부정행위 조기 발견 및 적정 대응
- 공공기관 비정상(방만 경영)의 정상화 이행 점검(감사담당관실,
창조행정담당관)
- 기관 홈페이지에 ‘문화분야 복지 부정 신고’ 배너 설치(권익위 정부
합동 복지 부정 신고센터에 링크)(신규, 감사담당관실)
 - (대상) 문화·예술·관광·체육 분야의 저소득계층 지원 사업
(통합문화이용권, 체육 바우처 등)

※ ‘14년 통합문화이용권(문화·여행·스포츠관람) 40,866백만원, 체육바우처 10,970천원

- 정책 연구용역관련 비리근절을 위한 공공단체를 중심으로 실태조사 및 개선방안 마련(감사담당관실)

4. 공직사회 청렴의식·문화 개선

□ 기관장 및 고위공직자 반부패 의지·노력 강화(감사담당관실)

- 기관장(소속기관장 포함)은 각종 회의·직원간의 소통 워크숍 등을 활용하여 구성원의 청렴 및 행동강령 준수 강조
 - * 기관장의 반부패 의지·노력 및 솔선수범은 청렴도 평가시 설문에 의거 평가.
- 고위직 청렴도(또는 부패위험성 진단) 평가 실시 ('14년 6~7월)
 - 고위공직자의 청렴 리더십 확립, 솔선수범 및 자기성찰 유도
- 직원들의 청렴서약서(다짐서) 자율적 작성으로 부패 경각심 제고
 - * 우리부 「행동강령」 제35조에 의거 연 1회 청렴서약서 작성 및 제출

□ 청렴교육 활성화 및 강화

- 직원 및 공공단체를 대상으로 청렴교육 강화(감사담당관실)
 - 특히, 소속 기관장(공공단체장 포함) 및 중간관리자 역할 강조 교육
 - 소속기관 35개 기관(1차 16개, 2차 18개)을 대상으로 자체 청렴 강사를 활용하여 우리부 실정에 맞는 청렴교육 강화
 - 공공단체의 청렴교육 협조 요청시 지원
- 청렴교육 이수(연 2시간 의무) 및 공직생애주기별 청렴교육 이수 제도 철저 운영(운영지원과 협조)
 - 신규 직원 및 진입한 고위공무원단의 청렴교육 이수 철저 관리
 - 고위공무원(고공단) 청렴집합교육(4시간) 실시 * 주요평가지표

「공무원 행동강령」 제35조(청렴서약 등)

- ② 문화체육관광부 모든 공무원은 연 2시간 이상의 청렴교육을 이수하여야 한다.
단, 신규 임용된 공무원은 임용 후 1년 이내에, 고위공무원단은 진입 후 1년 이내에 각각 5시간 이상의 청렴교육을 이수하여야 한다.
- ③ 5급 및 4급 승진예정자는 승진 임용에 반영되는 교육훈련시간 중 총 5시간 이상의 청렴교육을 이수하여야 한다.

「교육훈련시간 승진반영제도 운영지침」 개정('14.1.24 시행)

- 4급 및 5급 승진대상자는 승진심사일 전까지 필요 교육훈련시간 중 총 5시간의 청렴교육 이수 의무화('15.1.1 이후 승진심사일부터 적용)

- 외부청렴도 제고를 위한 민원 친절 교육 실시(운영지원과, 소속 기관은 자체 실시)
- 청렴업무 전담인력 교육 및 청렴강사 양성 과정 교육 이수

□ 반부패 수범사례 확산 (감사담당관실)

- '13 부패방지 시책 평가 우수기관(1등급)으로서의 타 기관 반부패 활동 지원
 - 청렴 협의체 운영 : 문체부, 미래부, 방사청, 검찰청, 국무조정실 등
 - 컨설팅, 실무자 회의, 고위직 주관회의 등을 활용하여 우리부 반부패 시책 우수 자료 공유 및 전파
- 반부패 수범사례 등을 반부패 청렴정책 공유방(권익위)에 게시

5. 부패방지 및 신고 활성화

□ 행동강령 위반방지 제도화

- 명절, 휴가철 등 부패취약 시기 행동강령 이행실태 지도·점검 강화 (공직기강 점검과 연계하여 년 6회 실시) (감사담당관실)

- 권익위 공무원 행동강령 운영지침 개정시 기관 특성을 반영한 자체 행동강령 개정 추진 (감사담당관실)

□ 공익신고 활성화 및 신고자 보호 (감사담당관실)

- 직원 대상 공익신고자 보호 제도 자체 교육 시행(2회, 신설)
 - 「공익신고 처리 등에 관한 운영 규정」 제정('13.10월) 시행 중.
 - 홈페이지에 공익신고란 개설('12)→권익위로 링크되어 운영(실적 없음)

- 관련법률 : 공익신고자보호법(2011.3.29 제정, 2011.9.30. 시행)
- 공익신고 : 외부공익신고, 내부공익신고로 구분
- 공익침해행위를 ① 5대 공익분야(국민의 건강과 안전, 환경, 소비자의 이익, 공정한 경쟁)을 침해하는 행위로서 ②공익신고대상 180개 법률을 위반하여 ③형사처벌 또는 행정처분의 대상이 되는 행위로 규정
- 우리부 관련 공익신고 대상 법률
 - 공연법 : 공연시설에 대한 부정한 안전진단, 안전검사 미 실시 등
 - 관광진흥법 : 관광시설 안정성 검사 미 실시, 안전성 검사를 받지 아니하고 시설 등을 설치하는 행위 등

- 공익신고자 보호제도 홍보 강화(신설)
 - '공익신고란'에 “공익신고자 보호 제도” 자료 추가 게재
 - 공익신고자 보호제도 홍보자료 배포(공연단체, 관광시설 등 대상)

IV 향후 추진 일정

□ 반부패 시책 평가

- 2014년 자체 반부패경쟁력 평가 추진계획 확정 (4월)
- 각 실·국, 소속기관별 관련 지표 추진 (4월~ 10월 말)
- 각 실·국, 소속기관별 담당 지표 성과 제출 (10월 말)

□ 청렴도 평가

- 청렴도 측정 대상자(민원인, 내부 직원, 업무관계자 등) 명부 제출 (7월)
- 국민권익위원회 주관 청렴도 측정 실시 (8~12월)

구분	평가부문	단위과제	추진방안	추진부서	추진시기
A. 반부패 의지·노력 (90점)	① 반부패 인프라 구축 (15점)	1-1. 청렴인센티브 제도 구축 및 내부협력 강화(4.5점)	· 청렴활동 우수자(청렴 업무 담당자) 단기 국외교육 우선 기회 제공	운영지원과 감사담당관실	미정
			· 반부패 대책 추진체계 운영	감사담당관실, 실국, 소속기관	년중
			· 노조와의 협력관계로 청렴 문화 확산	감사담당관실, 노조	년중
		1-2. 자체감사 활성화 (6점)	· 반부패 청렴 업무 전담인력 지정(3명)	감사담당관실	년중
			· 일상감사 활성화 등	실국, 소속기관, 감사담당관실	수시
			· 부패행위 적발 및 고발 강화	감사담당관실	수시
		1-3. 부패처벌 강화 (4.5점)	· 금품 등 수수위반에 대한 징계양정기준 강화	운영지원과	-
			· 부패공직자에 대해 엄정한 징계절차 진행	운영지원과	-
	② 정책투명성 신뢰성 제고 (15점)	1-4. 산하기관 반부패 청렴수준 제고 (가점지표)	· '13년 기타공공기관 반부 패청렴도 평가 실시	창조행정담 관실, 감사담당관실	'13.9 ~ '14.6
			· 징계기준 및 적용실태 점검	감사담당관실	8~9월
		2-1. 행정절차 투명성 및 정책추진 신뢰성 (6점)	· 자발적 정보공개 (반부패청렴자료, 계약현황, 감사결과)	창조행정담관실 운영지원과, 실국, 감사담당관실	수시 ※ 계약은 분기별
		2-2. 업무추진비 등 사용내역 공개 (6점)	· 업추비 사용내역 공개 (장·차관, 실장급, 소속 기관장)	운영지원과, 창조행정담관실, 소속기관	매월
			· 법인카드 사용내역 상시 점검체계 운영	소속기관	수시
		2-3. 청렴시민감사관 운영 (3점)	· 청렴옴부즈만 운영	감사담당관실	수시
	③ 부패 유발 요인제거· 개선 (35점)	3-1. 제도개선 권고과제 이행(8.75점)	· 권익위 권고과제 수용 및 자료 협조	실국, 창조행정담 관실	년중
		3-2. 부패영향평가 개선과제 이행(8.75점)	· 제·개정 법령에 대한 부패영향평가 개선권고 수용 및 평가요청 기한 준수	실국, 소속기관	년중
			· 행정규칙 부패영향평가 실시	감사담당관실, 실국, 소속기관	년중

		3-3. 반부패 자율시책 추진(8.75점)	· 부패연관성 높은 과제 발굴 및 개선	실국, 소속기관, 감사관실	년 중
		3-4. 부패취약분야 집중개선 (8.75점)	· 민간보조금 집행실태 점검	감사담당관실	6~7월
			· 공공기관 정상화 이행실태 점검	감사담당관실 창조행정담당관실	8~9월
			· 문화분야 복지부정신고 배너 설치	감사담당관실 정보통계담당관실	4월
			· 정책연구용역실태조사	감사담당관실	9~11월
	[4] 공직사회 청렴의식 문화개선 (20점)	4-1. 기관장 및 고위공직자 반부패 의지·노력 (4점)	· 청렴도 측정시 소속 구성원 및 정책고객 대상 설문조사 · 고위공무원단 청렴평가 실시		- 감사담당관실
		4-2. 청렴교육 활성화 (4점)	· 내부청렴강사 양성	감사담당관실	년 중
			· 전 직원 청렴교육 이수	감사담당관실	수시
			· 고위공직자 청렴교육 실시	감사담당관실 등	수시
		4-3. 반부패 수범사례 확산 (12점)	· 청렴협의회 구성 반부패 수범사례 공개	감사담당관실	수시
	[5] 부패방지 및 신고 활성화 (15점)	5-1. 행동강령 위반방지 제도화(7.5점)	· 행동강령 이행실태 점검	감사담당관실	수시
		5-2. 공익신고 활성화 및 신고자 보호 (7.5점)	· 공익신고관련 보호제도 자체교육	감사담당관실	필요시
B. 부패 방지 성과 (10점)	[1] 청렴도 개선(3점)	1. 청렴도 개선 정도 (3점)	설문평가		-
	[2] 부패 공직자 발생(7점)	1. 부패사건 발생 정도 (7점)	통계자료		-
C. 반부패 시책 추진협조	감점지표	1. 반부패 시책 추진 협조	총점의 10%까지		-

일상감사 대상업무

1. 주요정책의 집행업무

- 가. 성과관리시행계획상 주요정책과제 중 장관 결재가 필요한 사업
- 나. 민간보조사업 중 개별 보조사업자에게 교부결정 하는 단일 사업으로 보조금이 10억 이상인 사업(「공공기관의 운영에 관한 법률」에 의한 공공기관에 대한 보조사업 제외)

2. 계약업무

- 가. 「국가를 당사자로 하는 계약에 관한 법령」에 따른 수의계약 또는 지명경쟁입찰계약의 기준액을 초과하는 금액의 계약
- 나. 설계변경 등으로 최종 추정가격이 일상감사 대상금액을 새로이 초과하게 된 계약
- 다. 설계변경 등을 통하여 계약금액을 조정하는 경우로서 당초보다 20%이상 증액되는 공사계약(물가변동으로 인하여 계약금액을 증액하는 경우 제외)

3. 예산집행 업무

- 가. 예산의 이·전용을 통해 신규사업을 추진하고자 하는 경우와 국회 증액사업의 이·전용 감액 또는 국회 감액사업의 이·전용 증액을 하고자 하는 경우
- 나. 우리 부 업무추진비 집행 세부지침의 기준금액을 초과하는 경우로서, 해당 부서의 장이 필요하다고 판단하여 일상감사를 의뢰한 업무추진비

4. 장관 또는 감사관이 일상감사가 필요하다고 인정하는 업무

국민권익위원회 청렴도 평가 vs 반부패시책 평가

	청렴도 평가	반부패시책 평가
평가 주관	국민권익위원회 ※ 조사수행기관에 조사 위탁 (한국리서치, 닐슨컴퍼니코리아)	국민권익위원회 ※ 평가 위원 : 각 과제관리 부서 및 외부 전문평가단
평가 방법	설문조사 (전화, e-mail, 스마트폰 등을 통한 조사)	정량 및 정량 평가 ※ 일부 지표 청렴도 평가 설문조사 인용
평가 시기	매년 7~10월 중 (전년도 7.1 ~ 해당년도 6.30까지 내용을 토대로 설문조사)	매년 11월 ~ 12월 중 (전년도 11.1 ~ 해당년도 10.31까지 실적 평가)
평가 내용	<ul style="list-style-type: none"> ○외부청렴도(60%) <ul style="list-style-type: none"> - 측정대상업무를 경험한 자를 대상으로 설문조사 <div style="border: 1px dotted black; padding: 5px; margin: 5px 0;"> ※ 측정대상업무 <ul style="list-style-type: none"> - 지자체 지원 - 유관단체 지원 및 관리 - 전통예술경연대회 등 상장지원 </div> <ul style="list-style-type: none"> ○내부청렴도(25%) <ul style="list-style-type: none"> - 내부직원(3급 이하 직원)을 대상으로 설문조사 ※ 일용직 및 근무경력 1년 이하 제외 ※ 근무경력 1년 이상 비정규직 포함 ○정책고객평가(15%) <ul style="list-style-type: none"> - 국회보좌관, 전문가, 업무관계자, 지역주민, 학부모 등을 대상으로 설문조사 ○부패사건 발생 및 신뢰도 저해행위(감점) 	<ul style="list-style-type: none"> ○반부패 의지 노력(90%) <ul style="list-style-type: none"> - 반부패인프라 구축 - 정책투명성·신뢰성 제고 - 부패유발요인 제거·개선 - 공직사회 청렴의식·문화개선 - 부패방지 및 신고 활성화 ○부패방지 성과(10%) <ul style="list-style-type: none"> - 청렴도 개선 - 부패공직자 발생 ○반부패 시책 추진 협조(감점지표)
발표 시기	해당년도 12월 중순	익년도 1월 중순
기존 평가 현황	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2009년 : Ⅲ등급 (보통) ○ 2010년 : Ⅳ등급 (미흡) ○ 2011년 : Ⅳ등급 (미흡) ○ 2012년 : Ⅱ등급 (우수) ○ 2013년 : Ⅲ등급 (보통) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2009년 : Ⅳ등급 이하 (미흡 이하) ○ 2010년 : Ⅴ등급 (매우 미흡) ○ 2011년 : Ⅴ등급 (매우 미흡) ○ 2012년 : Ⅲ등급 (보통) ○ 2013년 : Ⅰ등급 (매우 우수) <p>※ 2011년 발표 당시 3개년 연속 미흡기관에 선정</p>