

「2012 지역문화지표 개발 및 시범적용」 결과(요약)

1 연구 개요

□ 목적

- 현황파악 : 지역문화 현황파악을 위한 표준화된 기준 정립 및 기초 통계자료 생산
- 수준진단 : 지역 별 지역문화 수준 및 문화발전 단계 진단
- 성과평가 : 표준화된 지표를 활용하여 지역문화정책 추진성과 평가
- 지원기준 : 지역별 인센티브 지원 여부 기준, 지역 간 문화 격차 해소 정책 마련
- 추진전략 : 향후 지역문화진흥 추진 전략 제시를 통한 지역문화 역량 강화

□ 연구내용 및 방법

- (연구기관) 한국문화관광연구원
- (조사대상 / 연구기간) 전국 158개 광역도 소재 시·군 / 2012 7~12월
- (지표선정) 전문가 검증에 의한 6개 분야 54개 세부 지표 확정
 - 실현가능성·신뢰성·적합성을 고려하여 38개 시범 지표 선정 및 조사(세부지표 내용 불임)
- (자료 구축) 기존자료 및 신규조사를 활용한 지역문화지표 자료 구축
 - (기존자료) e지방지표, 경제총조사, 한국도시연감, 지자체합동평가자료 등 20개 지표
 - (신규 조사) 문화정책 수립여부 등 18개 지표
- (분석 방법)
 - (지역문화지표 자료 구축 및 재가공) 지표 값을 단위면적당, 단위인구 등으로 환산
 - (지표조사 결과 자료의 표준화¹⁾) 서로 다른 단위(% , 명, 원, 개 등)로 구성된 지표 값을 같은 단위로 변환
 - (전문가 대상 AHP²⁾ 조사를 통한 가중치 산출) 평가요인을 계층화한 후 단계적으로 중요도 도출
 - (지수화) 표준화된 지표 값에 가중치를 곱하여 지수화
 - (변이계수³⁾)를 통한 지역문화 편차 분석

1) 표준 점수(standard score) 또는 Z-score로 불림. $z = (x - \text{mean}) / \text{standard deviation}$ 으로 구해지며, 한 표집 자료에서 모든 z점수의 평균은 0이고, 표준편차는 1이 됨.

2) AHP(Analytic Hierarchy Process)는 의사결정의 전 과정을 다단계로 나눈 후 이를 단계별로 분석·해결함으로써 최종적인 의사결정에 이르는 방법으로, 가중치를 산정하는 연구에서 많이 활용되고 있으며 '계층 분석 과정'이라고 불리기도 함.

3) 변이계수(coefficient of variation, 變異係數)는 표준편차를 평균으로 나눈 수치를 의미하는 것으로, 상대적인 일탈도(逸脫度)를 알아보기 위해 사용되며 지역격차 연구에 주로 사용되는 기법임.

(*지수 값이 높을 수록 문화인력, 자원, 인프라, 향유 및 복지 관련 정책과 사업이 안정적으로 추진)

□ 종합지수 결과

- 전반적으로 시 단위 지자체가 군단위보다 상위 *전체 50위권에 군 지역은 청원군, 양평군, 해남군, 거창군, 영암군 등 5개 지역만 포함
- 73개 시 지역 중 성남시가, 85개 군 지역 중에는 청원군이 최상위
 - (성남시) 지역문화 인력, 자원, 인프라, 향유 및 복지 관련 정책 및 사업 등 전반적으로 우수, 특히 '사서 수', '문화사업체 수', '문화산업 매출액 규모' 항목 특히 우수
*2012 문화부 지역·전통문화브랜드 대상 수상(사랑방문화클럽)
 - (청원군) 지역문화 인력/자원, 인프라 관련 정책과 사업 우수, 특히 '문화시설 수', '문화사업체 수', '문화산업분야 종사자 수', '서점 수', '전시장 가동일 수' 항목 우수
- (시 단위 상위 10개) 성남시, 과천시, 용인시, 수원시, 창원시, 전주시, 고양시, 청주시, 공주시, 원주시 순
- (군 단위 상위 10개) 청원군, 양평군, 해남군, 거창군, 영암군, 영월군, 증평군, 고창군, 남해군, 하동군 순

□ 대분류 지수 결과

대분류	세부 분야	상위 3개 지역
문화정책	정책수립·정책실행·문화예산 집행 안정적	계룡시, 제천시, 과천시
문화인력 및 자원	문화유산·인력·자원의 보유·관리 안정적 수행	전주시, 용진군, 성남시
문화활동	문화예술인·문화예술단체 지원활동 활발	창원시, 과천시, 전주시
문화인프라	문화기반시설 조성 및 운영 활성화	성남시, 용인시, 순천시
문화향유 및 복지	무료 공연 및 바우처 사업 활성화	과천시, 군포시, 구미시

□ 지표별 지역격차 분석

- 전체 지역문화지표 중 '문화산업분야 매출액'에 대한 지역격차가 가장 크고, '바우처 사업 문화이용권 발급대비 이용률'에 대한 지역격차가 가장 근소
- * (지역격차가 큰 5개 지표) 문화산업분야 매출액, 최근 5년간 문화분야 발전을 위한 보고서 발행 수, 1인당 도서관 장서 수, 국가지정 무형 문화재 수, 지역 문화재단 및 문화산업진흥원 설립 유무 등

1. 문화정책 지표

□ [지역문화재단 및 문화산업진흥원] 수도권에 집중 분포, 군 단위는 인제군과 영암군만 설립

- 158개 지역 중 26개 지역에 지역문화재단 및 문화산업진흥원 설립, 이중 10개가 경기도에 위치

구분	지자체
경기	고양시, 부천시, 성남시, 수원시, 안산시, 안양시, 용인시, 의정부시, 하남시, 화성시
강원	강릉시, 원주시, 인제군, 춘천시
충북	청주시
충남	아산시
전북	익산시, 전주시
전남	목포시, 영암군
경북	경주시, 안동시
경남	거제시, 김해시, 사천시, 창원시

- 지역문화재단 및 문화산업진흥원 설립 지역의 지수가 높게 나타나, 기관설립과 지역문화발전 정도간 상관관계가 밀접하다고 판단
 - 지역문화재단 및 문화산업진흥원 설립 지자체 26개 중 24개가 지역문화지수 종합 순위 50위안에 분포

□ 지역문화발전정책 중장기 발전방안 수립 지역은 20%에 불과

- 32개 지역에서 문화정책을 수립했으며, 군지역의 비율은 15% 불과

구분	지자체
경기	광주시, 부천시, 성남시, 수원시, 안성시, 양주시, 양평군, 용인시, 이천시, 파주시
강원	원주시, 인제군, 정선군
충북	괴산군, 음성군, 제천시, 청원군, 청주시
충남	계룡시, 보령시
전북	전주시
전남	무안군, 보성군, 여수시
대구	달성군
경북	청도군, 포항시
경남	밀양시, 양산시, 창원시, 함양군

- 문화중장기계획을 수립한 지역의 지역문화지수가 높게 나타나 지역문화 발전과 문화중장기발전계획 수립 여부가 연관이 큰 것으로 판단

□ [원주시] 최근 5년간 문화분야 발전을 위한 보고서 최다 발간(26종)

- 전국적으로 평균 1.1개 보고서 발행, 158개 지역 중 43개 지역에서 보고서 발행
- 김포시(20개), 양산시(18개), 하동군(10개), 고창군(8개) 순

□ [경주시, 영남권] 지자체 총예산 대비 문화예산 비중 높음

- (권역별) 영남 3.71% > 경기 2.25% > 충청 2.46% > 호남 2.32% > 강원 1.93%
- (시군별) 경주시(53.73%), 공주시(11.41%), 문경시(9.32%), 해남군(9.10%), 통영시(8.74%), 과천시(8.23%) 순
- (인구 천 명당 문화예산규모) 영남권이 최고, 경기권이 최저
 - 영남(144백만원) > 호남(118백만원) > 강원(116백만원) > 충청(115백만원) > 경기(44백만원)
 - (산청군) 인구 천 명당 문화정책예산 규모 최대(670백만원)

□ [계룡시] 인구 천명 대비 문화행정인력 수 최다

- 계룡시(0.8명), 청송군(0.7명), 의령군(0.63명) 순(*평균 0.12명)
- 시 지역의 지자체는 평균 0.09명, 군 지역의 지자체는 평균 0.14명의 문화 행정인력 보유

2. 문화인력 지표

□ [전주시] 판소리 등 인간문화재 최다 보유(24명)

- 지자체 평균 보유율은 1.77명이며, 충청권에서 평균 2.3명, 호남권에서 평균 2.72명을 보유하여 타 지역에 비해 다수 보유

□ [목포시] 학예사 최다 보유(10명)

- 수원시·청주시·양평군(8명), 부천시(7명), 남양주시·나주시(6명) 순
- 40개 지자체 정규 학예사 부재
- 지역 내 학예사 수와 전시장 가동율은 비례
 - 5명 이상의 학예사를 보유한 지역의 1년 평균 전시장 가동일 수는 상위에 분포
 - * 수원시 360일, 부천시 350일, 남양주시 360일, 강릉시 290일, 목포시 363일, 문경시 219일, 창원시 338일, 양평군 311일, 강진군 219일 / 평균 181.09일)

□ 문화복지 전문인력이 배치되어 있는 지역은 7개 지자체

- '문화복지사'제도의 시범인력인 문화복지 전문인력이 배치되어 있는 지역은 고창군, 상주시, 영천시, 원주시, 익산시, 장수군, 청원군 등 7개 지역

3. 문화활동 지표

□ [과천시] 독서문화정책 가장 체계적으로 추진

- 과천시는 인구 천 명 당 0.14명의 사서를 보유하여 158개 지자체 중 인구대비 가장 많은 사서 수 보유(*전국 평균 인구 천 명당 사서 수: 0.03명)
- 인구 천 명 당 도서대여 수 또한 5,969권으로 과천시의 도서대여 활동이 가장 활발
* 전국 평균 인구 천 명당 도서대여 수: 1,199권

□ [충청권] 문화원 사업비 최대

- (충청권) 문화원사업비 평균액 최대, 호남권 평균액이 최소
- 사업비 평균 액수가 가장 높은 충청권은 상대적으로 군 지역의 사업비 규모가 타 지역 대비 우위
- 액수가 가장 낮은 호남권은 문화원 사업비가 평균 이상인 곳이 3개 지역에 불과
- 문화원 간 사업비 총액의 최대지역과 최소지역 간 차이가 10배 이상 차이

□ 지자체 등록 문화예술단체가 많을수록 지역 내 예술활동 활성화

- 158개 지자체의 평균 등록문화예술단체 수는 4.45개
- 광역권 중에서는 경기권 소재 지자체(평균 9.1개)가, 기초 지자체별로는 전주시(51개)가 등록문화예술단체 최다 보유
- 등록문화예술단체 수를 많이 보유한 상위 10위까지 지자체의 지역예술프로그램 수가 대부분 타 지역 대비 비교 우위

□ [창원시]지역문화예술인 대상 공모사업 지원건 수 최다

- 지역문화예술인 대상 공모사업 지원건수는 경기권과 영남권이 각각 56.7건과 47.2건으로 최다
- 공모사업 지원건수가 가장 많은 곳은 창원시(242건)이며, 안양시(181건), 청양군(169건), 평택시(130건) 순

4. 문화인프라 지표

□ (경기도) 인구 수 대비 문화기반시설 수 최저

- 인구 십만명 당 문화기반시설 수는 군 지역 12.9개, 시 지역 5.1개로 군지역이 시지역보다 2배 정도 다수 보유
- 시 지역의 문화기반시설 절대 수치는 군 지역보다 많지만, 인구 대비 문화기반시설 개수는 반대 양상
- 권역별 인구수 대비 문화 인프라는 강원권이 15.7개로 최다, 경기권이 4.9개로 최소

□ 면적(km²)대비 문화기반시설 수는 시 지역이 군 지역 대비 2배 수준

- 시지역이 군지역보다 면적대비 문화기반시설이 더 많이 구축되어 있어 시 단위 지역민의 문화시설 접근성이 훨씬 용이
 - * 시 11.3개, 군 5.5개, 평균 8.18개
- 광역권 중에서는 경기권의 면적대비 문화기반시설 수가 10.9개로 최대, 영남권이 6.8개로 최소
- (군 단위 지역 중 평균 이상 문화기반시설 수 보유) 영월군, 청원군, 금산군, 영암군 등

□ 문화사업체 수도권 집중, 문화재단 및 문화산업진흥원 설립지역에 주로 분포

- 문화사업체는 시 지역과 수도권에 집중 분포
- 시 지역 평균 10.3개, 군 지역 평균 1.3개로 시 지역에 군 대비 10배 정도 많은 문화사업체 분포
 - 경기권 11.9개, 강원권 3.5개, 충청권 3.6개, 호남권 4.1개, 영남권 3.6개순
- 지역문화재단·문화산업진흥원 설립 지역과 문화사업체 수 다수 보유 지역이 대부분 일치

※ 문화재단·문화산업진흥원 설립 지역으로서 문화사업체 10개 이상 보유 지역

구분	지자체
경기	고양시, 부천시, 안양시, 수원시, 성남시, 안산시, 하남시, 용인시
강원	춘천시, 원주시
충북	청주시
전북	전주시, 익산시
전남	목포시
경북	안동시
경남	창원시, 김해시

□ [수도권] 활발한 축제 지원

- 수도권에 속한 지자체와 시 단위 지역의 인구대비 축제 및 행사 재원 규모가 타 지역 대비 다액
 - 지자체별 축제 및 행사경비 지출금액의 평균액은 약 43억 원, 시 지역 평균액은 약 60억 원, 군 지역 평균액은 약 28억 원 수준
- 상위 10개의 지자체가 모두 시 단위 지자체로서 재정 규모와 비례
 - 수원시, 고양시, 성남시, 화성시, 전주시, 용인시, 안동시, 여주시, 창원시, 경산시

□ [용인시] 작은 도서관 최다(110개), 지자체 전체 평균 12.5개

- (권역별 작은 도서관 평균 수) 경기 24개, 충청 12개, 영남 10개, 호남 9개, 강원 8개
- 남양주시(88개), 청주시(80개), 화성시(72개), 안양시·아산시(64개), 창원시(60개) 순
- (미건립 지자체) 제천시, 철원군, 단양군, 장성군, 울릉군, 함양군, 거창군 등 7개

□ [포항시] 서점 최다(170개)

- 청원군(132개), 창원시(125개), 성남시(87개), 익산시(83개), 진주시(76개), 청주시(73개), 여주시(69개), 수원시(68개), 천안시(62개), 경산시(60개) 순

5. 문화자원 지표

□ 천명당 지역문화 축제 평균 개최 수 5.6개, 전주시(16개)와 강릉시(14개) 최다

- 강원권·호남권 6.61, 충청권 5.48개, 영남권 4.95개, 수도권 4.76개 순
- 시지역 중에서는 전주시(16개)와 강릉시(14개)의 축제 수가, 군지역 중에서는 고창군(13개)과 장흥군(11개)의 축제 수 최다

6. 문화향유 및 복지 지표

□ [과천시] 문화예술프로그램 최다 생산(연간 102개)

- 광역권별로는 경기권이 34.97개로 가장 많은 지역예술프로그램을 운영하고 있는 것으로 나타났으며, 기타 지역 대비 약 2배 차이
 - * 강원 14.28개, 충청 13.33개, 호남 12.25개, 영남 18.93개
- 안동시(95개), 군포시(84개), 구리시(70개), 하남시(60개), 용인시(60개) 순

□ 무료공연은 연간 평균 42회 개최

- 수도권에서 평균 51회 무료공연을 제공하여 무료공연 가장 활성화
- 무료공연은 시 지역의 지자체에서는 평균 64회 개최되었지만, 군 지역의 지자체에서는 평균 21.35회 개최되어 3배 정도 격차 발생
- (무료공연 평균 이상 지역) 과천시, 구리시, 군포시, 수원시, 성남시, 부천시, 안산시, 용인시, 하남시, 화성시, 익산시, 안동시, 포항시, 거창군, 창원시, 하동군 등
- 2011년 상반기 평균 가장 많은 무료공연 및 전시가 진행된 지역은 구미시 (300건), 목포시(209건), 고양시(195건) 순

4

향후 계획

- '13년 지역문화 지표조사 실시 및 매년 정례적 실시
 - 지역간 문화격차 해소를 위한 정책방안 발굴
 - 전국 모든 지자체를 대상으로 조사 대상을 확대
 - 조사 결과를 바탕으로 희망 지자체 대상 컨설팅 기회 제공
 - 각 지역 별 차별화된 지역문화정책 발전전략
 - 우수한 지역문화 인프라를 특화한 지역브랜딩 방안
 - 지표조사 결과 기반 지역문화균형발전정책을 위한 지원 방안 등
- 공무원, 지역문화 전문가 그룹 대상 공청회 개최('13. 4월)
 - 지역문화지표 추가 개발 및 현장의견 수렴
- 전국 지자체 대상 조사 실시 및 분석('13. 5~12월)

- 붙임 1. 2012 지역문화지표 세부내용
2. 주요지표별 최상위 지자체 현황

붙임 1 2012 지역문화지표 세부 내용

		문화정책	문화인력	문화활동	문화인프라	문화자원	향유 및 복지
지역 문화 지표 (연)	시 범 지 표	지역문화정책 증장기계획 수립 유무	인간문화재 수	문화원 사업비 총액	작은 도서관 수	국가 지정 유형 문화재 수	각 지역별 문화향유를 위한 무료 공연 건수
		최근 5년간 문화분야 발전을 위한 보고서 발간 수	지역문화재 대비 문화재관리 인력 비율	문화예술단체 지원 총액	인구 천 명 당 서점 수	국가 지정 무형 문화재 수	지역문화예술 프로그램 수
		지역문화재단 및 문화산업진흥원 설립 유무	학예사 수	지역문화예술인 대상 공모사업 지원 건 수	대표 공연장 가동일 수 대표 전시장 가동일 수	인구 천 명 당 지역축제 수	지역별 문화이용권 발급대비 이용률
		지자체 예산 대비 문화정책 예산 비율	문화복지 전문인력 지역별 배치 수	등록 문화예술단체 수	문화시설 관람객 수	1인당 도서관장서 수	지역별 문화이용권 예산대비 집행률
		인구 천 명 당 문화정책 예산 규모	사서1인이 감당하는 도서대여 인구 수	인구 천 명 당 도서대여 수	인구 십만 명 당 문화기반시설 수 면적 대비 문화기반시설 수		
		인구 천 명 당 문화행정 인력 수	사서 1인이 감당하는 장서 수		축제 및 문화행사 지출액 (인구대비)		
		문화분야 담당 공무원의 근속 년 수	인구 천 명 당 사서 수		인구 천 명 당 문화사업체 수		
					문화산업분야 매출액		
					문화산업분야 종사자 수		
		38	7	7	5	11	4
	지역문화정책의 업데이트 여부	노동부 지정 공예 분야 명인 수	지자체 관리 문화 동호회 및 동아리 수	문화 관련 특성화 지구 여부	고유콘텐츠 활용 프로그램 및 사업개발 수	전체 인구 수 대비 예술행사 관람율	
	연구 및 보고서 발행 후 문화정책 입안 수	여성 공무원, 학예사, 복지사 수		각 지역의 예총 및 민예총 지부 설립 여부	양성평등 문화콘텐츠 개발 수	예술 창작 발표활동 횟수	
	성인지 문화정책 수립 유무	각 지역의 예총 및 민예총 지부 회원 수		문화시설 어린이 보호시설 유무		문화예술관련 지출 총액/인구 수	
						문화예술교육 기회 제공/인구 수	
54	10	10	6	14	6	8	

붙임 2 주요 지표별 최상위 지자체 현황

분류	지표	지자체	세부내용
정책지표	최근 5년간 문화분야 발전을 위한 보고서 발행 수	원주시	문화분야 발전 위한 보고서를 가장 많이 발간한 지역(26권)
	지자체 예산 대비 문화정책 예산 비율	경주시	지자체 예산대비 문화정책 예산 비율이 가장 높은 지역(53.73%)
	인구 천 명 당 문화행정인력 수	계룡시	인구 천 명 당 문화행정인력 수가 가장 많은 지역(0.88명)
인력지표	인간문화재 수	전주시	인간문화재 수를 가장 많이 보유한 지역(24명)
	지역문화재 대비 문화재 관리 인력 수	합천군	문화재 수 대비 문화재관리 인력이 가장 많은 지역(4명)
	학예사 수	목포시	학예사를 가장 많이 보유한 지역(10명)
	인구 천 명 당 사서 수	과천시	인구 천 명 당 사서 수가 가장 많은 지역(0.14명)
활동지표	문화원 사업비 총액	중평군	문화원 사업비 총액의 규모가 가장 큰 지역 (40억 원)
	지역문화예술인 대상 공모사업 지원 건 수	창원시	공모사업이 가장 많은 지역(242건)
	등록문화예술단체 수(공연단체)	전주시	등록문화예술단체 수가 가장 많은 지역(51개)
	인구 천 명당 도서대여 수	과천시	인구 천 명 당 도서대여 수가 가장 많은 지역 (5,969권)
인프라 지표	작은 도서관 수	용인시	작은 도서관이 가장 많이 건립된 지역 (110개)
	사 군별 축제 및 행사경비 지출금액(인구대비)	수원시	행사경비 지출금액이 가장 높은 지역 (17,468,000,000원)
	대표 문화시설 관람객 수	용인시	대표 문화시설 관람객 수가 가장 많은 지역 (2,000,000명)
	인구 천 명 당 문화사업체 수	고양시	문화사업체 수가 가장 많은 지역(66개)
	문화산업분야 매출액	성남시	문화산업분야 매출액이 가장 높은 지역 (8,372,664,000,000원)
	문화산업분야 종사자 수	성남시	문화산업분야 종사자 수가 가장 많은 지역 (23,121명)
문화자원 지표	국가 지정 유형 문화재 수	경주시	국가 지정 유형문화재를 가장 많이 보유한 지역(210개)
	국가 지정 무형 문화재 수	순천시	국가 지정 무형문화재를 가장 많이 보유한 지역(10개)
문화향유 및 복지 지표	각 지역별 문화향유를 위한 무료 공연 진행 건 수	구미시	무료 공연을 가장 많이 개최한 지역 (300회)
	지역별 문화예술프로그램 수	과천시	문화예술프로그램을 가장 많이 진행한 지역 (102개)