

제2차 관광개발기본계획

2001. 7

문화관광부

목 차

제1장 계획의 개요	3
제1절 배경 및 목적	3
제2절 범위 및 성격	4
제2장 관광개발의 여건과 과제	5
제1절 여 건	7
제2절 과 제	3
제3장 계획의 기본방향	71
제1절 비전 및 목표	91
제2절 개발 전략	92
제4장 전략별 추진계획	12
제1절 국제적 수준의 관광시설 개발 추진	3· 2
제2절 지역 관광개발의 특성화 촉진	2· 3
제3절 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진	9· 3
제4절 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화	4· 4
제5절 지식기반형 관광개발 관리체계 구축	9· 4
제6절 국민 생활관광 기반 확충	6 5
제7절 남북한 관광협력체계 구축	1· 6
제5장 권역별 개발방향	76
제1절 관광권역의 설정	96
제2절 관광권역별 개발방향	97
제6장 계획의 집행방향	17
제1절 투자재원 조달	9
제2절 집행체계 확립	9
부록 1 관광수급 분석	15
부록 2 파급효과 분석	15

표 차례

<표 II- 1> 관광개발의 현황	7
<표 II- 2> 관광자원의 현황	8
<표 II- 3> 관광교통기반시설의 현황	8
<표 II- 4> 관광개발정책 변화 과정	9
<표 II- 5> 관광개발 관련 계획	0·1
<표 II- 6> 관광부문 정부예산 현황	2·1
<표 IV- 1> 관광지 평가체계	3·5
<표 IV- 2> 북한 관광지역 잠재력 평가	3·6
<표 IV- 3> 남북한 관광자원 개발 방향	5·6
<표 VI- 1> 전략별 투자소요액 추정	1·21
<표 VI- 2> 주체별·단계별 투자소요액 추정	221
<표 VI- 3> 외국인 직접투자에 대한 인센티브 현황	6·2·1
<표 VI- 4> 국비지원사업의 심의·조정 기능	821
<표 VI- 5> 관광개발의 개념	041
<표 VI- 6> 관광개발의 성격	141
<표 VI- 7> 7대 전략추진을 위한 법률 개정 방향	2·4·1
<표 i- 1> 국민 국내관광 총량 예측	7·4·1
<표 i- 2> 외래관광객수 예측	741
<표 i- 3> 외래관광 총량 예측	841
<표 i- 4> 권역별 국민 국내관광 총량 예측	9·4·1
<표 i- 5> 권역별 외래관광 총량 예측	0·5·1
<표 i- 6> 최대일률 기준	151
<표 i- 7> 회전율 기준	151
<표 i- 8> 권역별 최대시 수요 산정	1·5·1
<표 i- 9> 공급 지표기준	251
<표 i- 10> 권역별 관광공급능력 산정	3·5·1
<표 i- 11> 권역별 관광수급분석	4·5·1
<표 ii- 1> 관광투자에 의한 연도별 파급효과	7·5·1
<표 ii- 2> 관광 소비에 의한 연도별 파급효과	7·5·1

그 립 차 례

[그림 VI- 1] 관광부문 국비지원사업 지원 개념	8·2·1
[그림 VI- 2] 관광개발사업의 민관협력지원체계	8·3·1
[그림 VI- 3] 관광개발의 수단체계	041

제2차 관광개발기본계획

제1장 계획의 개요

제1절 배경 및 목적

제2절 범위 및 성격

제1절 배경 및 목적

1. 배 경

- 새 천년을 맞이하여 급변하고 있는 국내외 관광환경 변화에 능동적으로 대응하여 시대적 변화를 국가 및 지역발전의 기회로 활용할 수 있는 새로운 관광정책 추진 필요
 - 국제 관광시장의 지속적 성장 및 동북아 관광시장의 부상, 지식기반사회의 도래와 새로운 관광(new tourism)의 대두, 문화 및 환경의 세기 도래에 따른 삶의 질과 자연환경의 중요성 부각, 남북한 관광교류·협력의 증대 등 관광을 둘러싼 국내외 환경이 급변
- 기존 관광개발의 문제점을 극복하고 내실있는 관광개발을 추진하여 국민의 삶의 질 향상, 지역 특성화, 환경 보전에 기여할 수 있는 체계적인 관광개발 전략 제시 필요
 - 제 1차 관광개발기본계획의 추진과 관광부문의 외형적 성장에도 불구하고 국제적 수준의 관광기반시설 및 거점 관광시설 부족, 지역특화 개발 미흡, 국민생활 관광시설 부족, 관광개발로 인한 환경훼손 심화 등의 문제점이 여전히 지적
- 정부, 지방자치단체, 민간기업, 시민단체, 지역주민 등 범사회적인 공감과 협력 하에 일관성 있고 효율적인 관광개발 정책의 추진 및 관광개발계획의 실천성 강화 필요
 - 관련 부처와 지방자치단체에 분산·다원화되어 있는 관광개발 관련 업무 및 계획간의 상호 긴밀한 연계성과 체계성이 미흡하고, 계획수립과정의 민주적인 절차와 합리성이 부족하여 관광개발계획 집행의 일관성 및 실천력의 보완이 제기
- 이에 따라 제 1차 관광개발기본계획의 성과에 기초하고 21세기 관광환경 변화에 대응하여 종합적이고 미래지향적인 관광개발의 비전과 전략을 제시하는 제 2차 관광개발기본계획의 수립이 필요

2. 목 적

- 본 계획은 관광진흥법 제47조의 규정에 따른 법정계획으로서, 한반도 시대를 열어 가는 관광대국으로 도약하기 위한 향후 10년 동안의 전국 관광개발의 기본방향과 관광자원의 보호·개발·이용·관리 전략계획 및 효율적인 추진방안을 수립함으로써 국제친선의 증진, 국민경제의 향상, 건전한 국민관광의 발전에 기여함을 목적으로 함

제2절 범위 및 성격

1. 범 위

- 공간적 범위 : 전국
- 시간적 범위 : 2002~2011년(10개년 계획)
- 내용적 범위
 - 관광진흥법 제47조 1항에서 규정한 계획 내용 및 관광개발의 비전과 이를 실현하기 위한 전략별 관광개발계획, 권역별 관광개발방향 및 계획의 효율적 집행 방안

관광진흥법 제47조(관광개발기본계획 등)

문화관광부장관은 전국을 대상으로 다음과 같은 사항을 포함하는 관광개발기본계획을 수립하여야 한다.

- ① 전국의 관광여건 및 관광동향에 관한 사항, ② 전국의 관광수요 및 공급에 관한 사항
- ③ 관광자원의 보호·개발·이용·관리 등에 관한 기본적인 사항, ④ 관광권역의 설정에 관한 사항
- ⑤ 관광권역별 관광개발의 기본방향에 관한 사항, ⑥ 기타 관광개발에 관한 사항

2. 성 격

- 관광개발의 미래 발전상을 제시하는 장기계획
 - 본 계획은 10년마다 수립되는 법정계획으로서 관광개발의 비전과 방향을 제시하고, 바람직한 관광개발의 미래상을 실현하기 위한 정책목표와 수단을 제시
- 전국을 대상으로 하는 관광개발에 대한 종합계획
 - 본 계획은 전국의 관광개발에 대한 기본방향을 제시하는 계획으로서 관광자원의 보호·개발·이용·관리에 관한 포괄적이고 체계적인 전략 제시
- 권역별 관광개발계획의 방향성을 제시하는 기본계획
 - 본 계획에 의거하여 관광권역별로 5년마다 수립되는 지방자치단체의 권역별 관광개발계획의 방향성을 제시

제2차 관광개발기본계획

제2장 관광개발의 여건과 과제

제1절 여 건

제2절 과 제

제1절 여 건

1. 관광개발 및 자원

가. 관광개발

○ 관광지구 개발

- '90년 이후 관광지구의 지정 및 개발이 꾸준히 계속되어 2000년 현재 관광지 195개소, 관광단지 9개소, 관광특구 20개 지역이 지정

○ 관광시설 개발

- 관광호텔 463개소, 가족호텔 19개소 등 563개소의 관광숙박시설이 개발되었고, 국제회의시설 90개소, 전시시설 15개소(78,419m²) 등의 컨벤션시설이 개발되었음. 또한 27개소의 휴양업체, 243개소의 유원시설업체가 개발

○ 관광상품 개발

- '95년부터 문화관광축제를 선정·지원하기 시작하였으며, 2000년 25개 문화관광축제를 선정·지원. 서울의 떡골배 등 각 지역마다 지역특산품과 향토음식을 지정·육성

<표 II - 1> 관광개발의 현황

구 분		개 발 현 황
관광지구 개 발	관 광 지	1990년 119개소에서 2000년 195개소로 64% 증가
	관광단지	1990년 3개소에서 2000년 9개소로 증가
	관광특구	1994년 5개 지역이 지정된 이래 2000년 현재 20개 지역 지정
관광시설 개 발	관광숙박시설	관광호텔 463개소(49,754실), 가족호텔 19개소(2,603실) 등
	컨벤션시설	국제회의시설 90개소(회의장 443개), 전시시설 15개소(78,419m ²)
	관광객이용시설	전문휴양업 16개 업체, 종합휴양업 11개 업체, 유원시설업 243개 업체
	안내편의시설	관광안내소 261개소, 관광지 표지판 1,642개, 관광안내정보시스템, 중저가 여관·음식점 예약센터, 관광안내전화1330, 공중화장실 등
관광상품 개 발	카지노시설	외국인 전용카지노 13개 업체, 내국인 출입 카지노 1개 업체
	축 제	문화관광축제 25개(2000년)
	기 념 품 지역특산품	지역특산품 75개, 향토음식 54개 등

자료: 문화관광부(2000), 관광동향에 관한 연차보고서

나. 관광자원

○ 자연자원

- 71개소(7,528.83km²)의 자연공원, 83개소(1,237.84km²)의 자연휴양림, 122개소의 온천이 개발

○ 인문자원

- 2,851개의 문화재 등이 주요 관광매력물로 이용되고 있으며, 관광농원 등 농산어촌 자원과 유원지, 체육시설 등이 개발·이용

<표 II - 2> 관광자원의 현황

구 분		개 발 현 황
자 연 자 원	자 연 공 원	국립공원 20개소(6,473.11km ²), 도립공원 22개소(747.86km ²), 군립공원 29개소(307.86km ²)
	자 연 휴 양 림	83개소 1,237.84km ²
	온 천	온천지구 109개소, 온천공보호구역 13개소
인 문 자 원	문 화 재	국가지정문화재 2,664개, 시도지정문화재 179개, 문화재자료 8개
	전통민속마을	6개소(7,722,793m ²)
	농촌휴양자원	농촌휴양단지 8개소, 관광농원 379개소, 민박마을 252개소
	어촌관광자원	어촌휴양단지 16개소, 어촌민속전시관 7개소, 어촌체험관광마을 5개소
	유 원 지	171개소(124.711km ²)
	체 육 시 설	골프장 134개소(146,402m ²), 스키장 13개소(15,092,518m ²)
	청 소 년 수 련 시 설	생활권수련시설 211개소(1,846,193m ²), 자연권수련시설 272개소(20,068,121m ²), 유스호스텔 50개소(794,665m ²)

자료: 각 부처(2000), 내부자료

다. 관광교통기반시설

- 도로, 철도, 항공, 해상 등 관광교통시설이 관광객의 접근·이동에 이용

<표 II - 3> 관광교통기반시설의 현황

구 분	개 발 현 황
도로교통	고속국도 20개 노선(1,996km), 일반국도 49개 노선(12,447km) 등 총연장 86,989km
철도교통	총연장 6,580.2km, 영업연장 3,119.9km, 631개 역
항공교통	인천국제공항을 비롯한 16개 공항 국내선: 총33개 노선, 주당 운항횟수 총1,418회(왕복) 국제선: 대한항공 86개 노선 주350회 운항, 아시아나항공 45개 노선 주165회 운항
해상교통	내항여객선: 부산, 인천 등 11개 지역 103개 항로수 개설, 145척 여객선 운항 국제여객선: 한중간 8개, 한러간 1개, 한일간 3개 항로 등 총 12개 항로 운항

자료: 건설교통부(2000), 내부자료

2. 관련 정책 및 투자

가. 관련 정책 및 조직

1) 관련 정책

- 관광개발정책은 '60년대 관광기반확충을 통한 외화획득이라는 경제적 목적에서 '90년대 국제·국내관광의 균형을 통한 국민 삶의 질 향상 및 국제경쟁력 향상의 사회경제적 목적으로 다변화

<표 II- 4> 관광개발정책 변화 과정

구 분	1960년대	1970년대	1980년대	1990년대
정 책 방 향	관광기반 확충	국제관광 진흥	국민관광 확충	국제·국내관광의 균형
정 책 목 표	외화획득	외화획득	외화획득과 국민 삶의 질 향상	국민 삶의 질 향상과 국제경쟁력 향상
권 역	-	상징적 복합권역 (8대 흡입권 24개발소권)	독자적인 관광권역 (8대 이용권 26개발소권)	법정 관광권역 (5대권 24개발소권)
조 직	교통부 관광공로국 1과	교통부 관광국 1국 3과 관광국 2국 6과(1979)	교통부 관광국 1국 5과	문화체육부→ 문화관광부 관광국 1국 4과
법제도	관광사업진흥법 제정(1961)	관광진흥개발기금법 제정(1972) 관광사업진흥법 분리(1975)	관광진흥법으로 통합 개정(1987)	관광숙박시설지원등에관한특별법제정(1996) 국제회의산업육성에관한법률제정(1996)

2) 관련 조직

○ 문화관광부 관광국

- 중앙정부 차원의 관광 전담조직은 '54년 교통부에 설치된 관광과가 시초이며, 교통부 관광국 체제가 '94년 문화체육부로 이관되었으며, '98년 문화관광부로 개칭
- 현재 중앙정부 관광 전담조직은 문화관광부 관광국(1국)으로서, 관광정책과, 관광개발과, 국민관광과, 국제관광과로 구성

○ 중앙부처

- 관광의 다면적인 속성으로 인하여 관광개발 관련 업무가 현재 여러 부처에 분산되어 각 부처별 업무수행의 기본 틀 안에서 관광업무를 함께 추진
- 관광개발 관련 행정업무와 관련이 있는 중앙 정부부처로는 문화관광부(문화정책국, 예술국, 문화산업국, 체육국, 청소년국), 재정경제부, 행정자치부, 농림부, 산업자원부, 환경부, 건설교통부, 해양수산부, 산림청 등

○ 지방자치단체

- 지방자치단체의 관광관련 행정조직은 문화관광국(문화관광과 또는 관광(진흥)과) 체제로 운영
 - 강원도는 2과, 제주도는 1실1과를 운영하고 있으며 나머지 14개 시도는 1과 체제로 운영
 - 관광부문이 지역경제발전의 중요한 부문으로 인식되면서 기존 관광 담당부서에 국한되던 관광개발 업무가 다양한 부서에서 추진

나. 관련 계획 및 법규

1) 관련 계획

○ 중앙부처 계획

- 문화관광부는 관광진흥 10개년 계획, 관광비전 21, 남해안관광벨트 개발계획 등 각종 관광개발계획과 관광진흥계획을 수립·추진
- 제4차 국토종합계획(건설교통부), 해양개발기본계획(해양수산부) 등 유관부처(건설교통부, 해양수산부, 환경부, 농림부, 산림청 등)의 각종 계획에서도 관광개발을 주요 계획과제로 포함

<표 II - 5> 관광개발 관련 계획

구 분	주 요 관 련 계 획
문화관광부	관광진흥 10개년 계획(1997~2005), 관광비전 21(1999~2003), 7대 문화관광권 진흥계획(1999~2003), 남해안관광벨트 개발계획(2000~2009), 경북북부 유교문화권 관광개발계획(2000~2010) 등
건설교통부	제4차 국토종합계획(2000~2020) 등
해양수산부	해양개발기본계획(2000~2010) 등
환 경 부	제2차 환경개선 중기종합수정계획(1998~2002) 등
산 립 청	제4차 산림기본계획(1998~2007) 등

○ 지방자치단체 계획

- 권역별 관광개발계획 : 제1차 관광개발기본계획('92~2001)에 의해 설정된 24개 소권별로 '92년과 '97년에 걸쳐 2회의 권역계획이 수립·집행
- 지방자치단체별 장기발전계획 : 광역지방자치단체들은 지방자치제도의 본격적인 실시 이후 광역시도의 비전과 전략을 제시하는 장기발전계획을 수립·집행하고 있으며, 대부분의 장기발전계획이 관광개발을 주요 계획과제로 포함

2) 관련 법규

○ 관광 법규

- 현재 관광법규는 상위법인 “관광기본법”과 일반법인 “관광진흥법”, “관광진흥개발기금법”, “국제회의육성에관한법률”과 한시법인 “관광숙박시설지원에관한특별법” 등이 있음

○ 관련 법규

- 관광 관련 법규는 크게 상위법규와 개발법규, 개발규제법규, 세제법규, 토지법규와 특정지역 개발 촉진을 위한 법규 등 6가지 유형으로 구분
- 상위법규는 국토개발에 관한 법규(국토이용관리법 등), 개발법규는 관광개발 사업의 제반 절차가 규정된 법규(도시계획법 등), 개발규제법규는 물리적 공간이나 개발과정을 규제하는 법규(수도권정비계획법 등), 세제관련 법규는 각종 조세 및 준조세 부과 및 감면에 관한 법규(개발이익환수에관한법률 등), 토지 관련 법규는 토지 취득에 대한 법규(토지수용법 등), 특정지역 개발 법규는 특정 지역의 개발을 촉진하기 위한 법규(제주도개발특별법 등)를 의미

다. 관련 투자

1) 정부예산

- 문화관광부 예산은 '96년 4,591억 원에서 '99년 8,840억 원으로 93% 증가, 관광부문 예산은 '96년 145억 원에서 '99년 800억 원으로 450% 증가
- 그러나 '99년 기준 중앙정부 예산 중 문화관광부 예산은 1%, 문화관광부 예산 중 관광부문 예산은 9%에 불과
- 지방자치단체의 관광예산은 '96년 568억 원에서 '99년 1,257억 원으로 증가하였으나, 전체 예산 중 0.36%에 불과

<표 II - 6> 관광부문 정부예산 현황

(단위: 억 원)

구 분	1992	1996	1999
중앙정부	362,240	649,270	883,020
문화관광부	1,436	4,591	8,840
관광부문	-	145	800
광역시도	211,399	330,473	351,099
문화관광부문	-	568	1,258

자료: 문화관광부(2000), 내부자료

2) 관광진흥개발기금

- 관광진흥개발기금은 '92년부터 2000년 동안 총 5,820억 원이 출연되었으며, 원금회수(43.6%), 이자수입(18.5%), 법정부담금(22.5%) 등으로 조달
- 관광진흥개발기금은 재원의 다각화에 따라 연평균 24%씩 증가하여 '99년 기준 1,690억 원으로 운용 규모가 증가

3) 관광단지 및 관광지 투자

- '99년 말까지 관광단지별 국비지원 실적은 보문관광단지 350억 원(81.6%), 중문관광단지 45억 원(100%), 해남화원관광단지 59억 원(20.6%)
- 관광단지의 민자부문 투자비율은 총투자계획의 90.9%를 차지하고 있으나, 실제 민자유치의 실적은 31.1%('99년)에 불과
- 제 1차 관광개발기본계획 기간 중 관광지 개발에 지원된 국비는 325개소에 1,471억 원 규모로서, 연평균 22.7% 정도의 국비지원액이 증가
- 지원액의 증가에도 불구하고 지원 대상 관광지 개소수가 연도별로 증가하여 개소당 지원액은 4~5억 원 사이에서 거의 변동 없이 지원

제2절 과 제

1. 강점의 강화

- 역사·문화를 활용한 매력적인 관광개발
 - 한국고유의 역사문화자원이 가지고 있는 다양성과 매력성을 최대한 살린 관광자원 개발을 추진하고, 전통민속축제, 향토음식, 토산품 등을 활용한 역사문화 관광상품 개발
- 자연·생태 등 대안 관광자원 개발
 - 청정 수변, 산악자원 등의 자연자원을 환경친화적으로 개발하고, 관광객의 행태 변화에 부응하는 대안적 형태의 체험 및 특별관심 관광상품을 개발
- 지역간 특화 및 연계 개발
 - 지역마다 다양하고 독특한 관광자원을 활용한 지역 특화 관광개발과 지역간 연계 개발을 통하여 경쟁력을 극대화하고, 상호 시너지효과를 창출
- 입지 우위성을 활용한 동북아 공동 관광개발 주도
 - 지경학적 입지 우위를 활용하고 한, 중, 일 동북아 주요 3국간 관광교류와 협력기반을 주도적으로 구축하여 동북아지역의 역내외 국제관광객 증가에 능동적으로 대응

2. 약점의 개선

- 체계적 관광지구 개발 추진
 - 물적 시설위주의 관광지구 개발을 지양하고 소프트웨어적 요소를 도입하며, 난개발, 환경훼손, 자원낭비 등의 문제를 해결할 수 있는 체계적 관광(단지) 개발을 추진
- 관광자원의 특성을 활용한 체험형 관광개발 추진
 - 관광자원의 특성을 최대한 살린 관광개발을 통해 관광자원간 고유성과 차별성을 극대화하고, 다양한 문화 관광자원을 체험 관광상품으로 개발
- 관광기반시설 및 수용태세 구축
 - 관광숙박시설의 양·질적 수준의 제고, 전문 컨벤션시설의 확충, 첨단 관광안내·정보 시스템의 구축, 전방위 관광교통망의 확립 등을 통한 외래관광객 수용태세 개선
- 지식기반형 관광개발 및 관리 추진
 - 관광자원 및 안내 정보시스템을 구축하고 관광인력의 전문성을 확보하여 지식기반형 관광개발 및 관리체계를 구축함으로써 관광자원 및 관광산업의 고부가가치를 실현

3. 기회의 활용

- 시장별 특화 개발 추진
 - 일본인 관광객의 지속적인 방문과 더불어 중국인 관광객의 급증에 대응하기 위하여 관광시장 및 행태 변화에 적극 부응하는 다양하고 매력적인 관광자원 개발을 추진
- 국제 수준의 관광지구 및 관광시설 개발 추진
 - 급증하는 국제 관광객을 효과적으로 유치할 수 있는 국제 수준의 관광지구 및 관광시설 개발을 추진
- 국민 생활관광의 실현
 - 국민의 삶의 질 향상을 위해 국민 여가관광시설을 확충하고, 노인, 청소년, 장애인 등 관광소외계층을 위한 복지관광정책을 추진함으로써 국민관광기회를 확대
- 남북한 관광교류 협력 추진
 - 남북관광자원의 공동개발 추진, 남북 관광개발 협의체 구성 등 남북간 관광교류협력 기반을 구축하여 국제경쟁력을 확보하고 동북아에서의 한반도 위상을 제고

4. 위협의 극복

- 동북아 관광교류·협력 기반 강화
 - 동북아 관광시장의 급성장에 대응하고 시너지 효과를 높이기 위해 동북아 국가간 관광교류협력을 강화하고 공동 관광자원 및 상품개발을 추진
- 경쟁력 있는 관광개발 추진
 - 역사, 문화, 자연자원 등 관광자원의 개발·이용·관리·보전의 제 측면을 고려하고, 국제협력, 지속가능, 지역특성, 네트워크, 저비용 고효율에 기반을 둔 관광개발 전략을 수립하여 추진
- 관광투자 촉진을 위한 제도 개선
 - 공공부문의 관광기반시설 투자 확대, 국내외 민간부문의 투자여건 개선, 민·관 협력기반 조성, 지역주민 사업참여 확대 등 관광투자 촉진을 위한 제도 개선을 추진
- 지속가능한 관광자원 개발 및 관리 강화
 - 관광자원은 후세에 물려줄 유산임을 인식하고 환경보전과 관광개발이 조화를 이루는 지속가능한 관광개발 및 관리를 혁신적으로 추진하고, 생태관광, 녹색관광, 자연관광 등 환경친화적 관광상품 개발을 강화

관광 수요 및 수입 전망

「국민 국내관광 수요」

- 국민 국내관광 총량의 추세 수요는 연평균 5.4% 성장하여 2005년 4억 2천만 명, 2011년 5억 5천만 명으로 증가할 것으로 전망
- 주5일 근무제 도입 등 관광환경 변화에 능동적으로 대응하기 위해 국민 국내관광 총량의 계획 수요를 2005년 5억 7백만 명, 2011년 6억 6백만 명으로 설정
 - 우리 국민 1인당 연간 관광 참여일수는 2000년 7일에서 2011년 12일로 증가

「외래관광 수요」

- 입국 외래관광객수의 추세 수요는 연평균 5.4% 성장하여 2005년 635만 명, 2011년 877만 명으로 증가할 것으로 전망
- 중국시장의 확대 등 관광환경 변화에 능동적으로 대응하기 위해 외래관광객수의 정책목표수요인 계획수요를 2005년 800만 명, 2011년 1,050만 명으로 설정

(단위: 천 명)

구 분		2000	2005	2011
국 민 국내관광	추세	310,000	420,000	550,000
	계획	-	507,000	606,000
외래관광	추세	5,322	6,350	8,770
	계획	-	8,000	10,500

「외래관광 수입」

- 외래관광객 계획수요에 기초한 관광수입은 2000년 현재 66.1억 불에서 2005년 104억 불, 2011년 136.5억 불로 증가할 것으로 전망

(단위: 억 불)

구 분	2000	2005	2011
외래관광	66.1	104.0	136.5

제2차 관광개발기본계획

제3장 계획의 기본방향

제1절 비전 및 목표

제2절 개발 전략

제1절 비전 및 목표

1. 비 전

역동하는 동북아 관광시장에서 남북 관광교류 협력 기반 구축을 통하여 '열린 한반도 시대'를 구현하고, 국제 경쟁력을 갖춘 관광개발과 개발과 보전이 조화된 환경친화적 관광개발, 지식정보와 네트워크를 활용한 지식기반형 관광개발, 국민 삶의 질 향상에 기여하는 관광개발을 구현함으로써 21세기 미래 환경 변화를 대비하는 '관광대국' 실현

21세기 한반도 시대를 열어가는
관 광 대 국
실 현

2. 목 표

- 국제경쟁력을 갖춘 매력적인 관광한국
 - 국가적 차원의 거점 개발과 지역 특화 개발을 도모하여 경쟁력 확보의 기반을 마련하고, 동북아 주변국간의 공동발전을 도모하여 국제경쟁력을 갖춘 관광한국을 실현
- 개발과 보전이 조화된 환경친화형 관광한국
 - 관광자원은 미래 세대에 물려줄 유산임을 인식하고, 환경친화적 관광자원의 보호·개발·이용·관리를 강화하여 개발과 보전이 조화된 지속가능한 관광한국을 실현
- 관광자원의 가치를 창조하는 지식기반형 관광한국
 - 지식정보와 네트워크를 활용한 관광자원정보시스템을 구축하여 관광자원의 가치를 재창조하고 관광자원을 효율적으로 관리하여 경쟁우위의 지식기반형 관광한국을 실현
- 삶의 질 향상에 기여하는 국민참여형 관광한국
 - 국민생활관광을 도모하고 관광소외계층에게 관광기회를 확대하여 국민 모두가 관광기회를 향유할 수 있는 관광한국을 실현
- 한반도 평화시대를 열어가는 개방형 관광한국
 - 남북한 관광교류와 협력을 강화하여 한반도 평화 및 세계 평화 실현의 기반을 조성함으로써 한반도 평화시대를 열어가는 관광한국을 실현

제2절 개발 전략

- 국제적 수준의 관광시설 개발 추진
 - 관광숙박시설 확충, 컨벤션시설 확충, 거점 관광시설 및 관광지 개발, 관광교통체계 구축 등 관광시설을 확충하고 관광시설 및 관광지를 특화 개발하여 국제경쟁력 강화 기반을 조성
- 지역 관광개발의 특성화 촉진
 - 매력적인 관광도시의 창출과 농산어촌 지역의 혁신적인 관광개발을 통해 지역별 특화 관광개발을 유도하며 광역적인 연계체계를 구축
- 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진
 - 지역문화의 정체성을 살린 독특하고 다양한 문화관광자원을 개발하며 지속적인 문화관광권의 개발을 강화하여 문화자원의 관광자원화 촉진
- 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화
 - 관광개발로 인한 환경훼손을 최소화하고 환경친화적이고 지속가능한 관광자원의 개발·보호·이용·관리를 강화
- 지식기반형 관광개발 관리체계 구축
 - 관광자원정보시스템을 구축하여 저비용 고효율의 관광자원 개발·관리체계를 확립하고 관광자원 개발·관리 평가체계를 구축하며, 관광 인적자원의 전문성을 강화함으로써 내실있는 관광개발을 도모
- 국민 생활관광 기반 확충
 - 국민 여가관광시설을 확충하고, 노인, 근로자, 청소년, 장애인 등 관광소외계층을 위한 관광참여기회를 확대하여 국민 모두가 풍요로운 복지관광을 실현
- 남북한 관광협력체계 구축
 - 남북한 공동 관광자원 개발을 추진하고 남북 관광교류·협력 체계를 구성하며 남북 간 교류와 협력을 강화

제4장 전략별 추진계획

- 제1절 국제적 수준의 관광시설 개발 추진
- 제2절 지역 관광개발의 특성화 촉진
- 제3절 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진
- 제4절 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화
- 제5절 지식기반형 관광개발 관리체계 구축
- 제6절 국민 생활관광 기반 확충
- 제7절 남북한 관광협력체계 구축

제1절 국제적 수준의 관광시설 개발 추진

○ 필요성

- 21세기 국제경쟁력을 갖춘 관광대국 실현을 위해서는 국내외 관광객을 적극적으로 수용할 수 있는 관광기반시설의 정비·확충이 요구
- 동북아 지역내에서 관광경쟁력을 갖추기 위하여 관광숙박시설 확충, 컨벤션산업 기반 확충, 거점 관광시설·관광지 개발, 관광교통체계 구축 등 국제 경쟁력 강화 기반 조성이 필요

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
관광숙박시설 확충	관광숙박시설 육성	○	○	○	
	테마형 관광숙박시설 육성	○	○	○	
	관광숙박시설 확충 기반 정비	○	○	○	
컨벤션산업 기반 확충	컨벤션시설 확충	○	○	○	
	컨벤션산업 육성 지원	○	○	○	
거점 관광시설· 관광(단지) 개발	관광객 이용시설 육성	○	○	○	
	관광(단지) 활성화	○	○	○	
관광교통체계 구축	국제 연계 관광교통체계 구축	○	○		○
	관광교통 네트워크 구축	○			○
	첨단·환경친화적 관광교통수단 및 시설 확충	○		○	○

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 관광숙박시설 확충

가. 관광숙박시설 육성

1) 관광숙박단지 조성

- 2011년 외래관광객 1,050만 명을 원활히 수용하기 위한 관광숙박시설 확충과 국제적 관광경쟁력 확보를 위해 수도권 지역에 관광숙박단지 조성을 추진
- 관광숙박단지 시설은 중저가 숙박시설의 확충에 주안점을 두되 다양한 시설의 개발을 통하여 숙박관광객의 욕구를 만족시켜줄 수 있도록 개발

2) 관광호텔 확충

- 서울, 인천국제공항 인근 지역 등 관광호텔의 공급이 부족한 지역에 특급 관광호텔의 지속적 확충 유도
- 2, 3등급 관광호텔 및 일반호텔의 시설과 서비스 수준을 높일 수 있도록 세계적으로 우수한 체인호텔의 경영 노하우 도입을 유도

3) 중저가 숙박시설 지정 및 육성

- 2002년 월드컵 행사기간 중 발생할 일시적 숙박수요 증가에 대비하여 도입한 지정숙박시설 제도를 (가칭)‘우수관광숙박업소’ 등의 제도로 전환 추진. 중저가 숙박시설에 대한 진흥정책이 포함된 법조항 신설
- 지정 숙박시설에 대해서 신축과 시설 개·보수에 필요한 자원 지원과 금융 및 세제 지원, 예약 안내를 위한 시스템 구축 지원 등을 추진하며, 관광객이 지정 숙박시설임을 알 수 있도록 숙박시설 지정마크를 출입구에 부착 추진
- 고품질의 시설과 서비스를 제공하는 해외 중저가 체인의 도입을 유도하고 국내 여건에 적합한 중저가 체인시스템 개발을 촉진

나. 테마형 관광숙박시설 육성

1) 한국전통숙박시설 육성

- 현행 관광진흥법상의 한국전통호텔업에 대한 등록기준을 폐지하고 (가칭)‘한국전통숙박시설업’ 제도를 도입하여 시설보다는 전통적 분위기와 서비스를 보장
- 전통문화와 생활예절 및 환대서비스가 충분히 제공되는 한국적 전통숙박시설의 개발과 운영이 될 수 있도록 새로운 숙박시설로 개발

- 한국 고유의 전통적인 객실분위기 조성에 필요한 병풍, 창틀, 벽지, 온돌, 장판, 문갑, 침구류 등 객실의 실내 장식과 한국전통요리, 사물놀이, 마당놀이 등을 즐길 수 있는 부대시설 설치

2) 수상관광호텔 육성

- 수상관광호텔 건립을 활성화하기 위해 호텔용 중고선박 도입 절차 간소화 및 세제상 우대제도 추진, 각종 행정절차 간소화 등 민자유치 여건을 지속적으로 개선

3) 민박이용 활성화

- 저렴한 비용으로 다양한 문화체험을 원하는 개별 외래관광객을 유치하고 성수기의 숙박시설 부족난을 완화하기 위하여 외국인 민박(홈 스테이)을 개발하고 민박에 대한 다각적 홍보 및 지원을 강화
- 농어촌 민박 활성화를 위하여 각 지역별 관광지와 지역축제 등과 연계가 가능하도록 민박정보에 관한 관광안내물을 제작·배포

다. 관광숙박시설 확충 기반 정비

1) 관광숙박시설 지원제도 개선

- 사업 인·허가 절차의 간소화를 위해서 관광호텔에 대한 문화관광부의 등록절차를 완료하면 안전환경 및 교육문제를 제외한 모든 시설의 인·허가를 일괄 처리할 수 있도록 제도 개선
- 새로운 유형의 관광숙박시설 개발과 수상관광호텔, 전통호텔 등의 사업 활성화 촉진 제도 기반마련을 위한 관련 법 개정
- 관광호텔업에 대해서 재산세 감면과 전기요금의 산업용 전력요금 적용 등 세계상의 혜택과 금융지원 추진

2) 관광숙박업 지원법 제정

- 신규호텔 건설 및 기존 호텔의 사업운영 효율화를 위해서 관광진흥법이나 공중위생 관리법의 숙박업 관련 법령의 개정과 숙박업에 대한 독자적 법령의 제정 추진
- 2011년까지 관광숙박시설의 조속한 확충을 위해 2002년까지 한시적으로 운영하는 '관광숙박시설지원에관한특별법'을 영구법으로 전환시킨 (가칭)'관광숙박업지원법'을 제정하여 관광숙박시설에 대해 세제, 금융, 행정 면에서 지원할 수 있는 제도적 기반 조성

- 숙박시설 부족을 해결하기 위해 숙박시설 신규 건축 및 개·보수에 대해 상업차관 도입, 장기저리 융자, 세제혜택, 부담금 감면 혜택 부여
- 사업 인·허가 행정절차의 간소화 및 민간기업의 경영자율성 제고를 위한 타 법령 의제 조항의 대폭적 확충에 관한 규정 추진
- 관련 시설 개발입지의 신속적인 선정이나 개성 있는 건축물 구축을 억제하는 획일적 규제 법령의 완화에 대한 규정 추진
- 불합리한 일부 세제의 개선과 관광개발진흥기금 등의 지원에 대한 규정 추진

3) 관광숙박시설 안내·예약 시스템 개발

- 월드컵 대회에 대비하기 위해 구축한 중저가 숙박시설 안내정보망이 월드컵 이후에도 지속적으로 운영될 수 있도록 전국적인 숙박시설 예약 및 안내시스템과 통합 운영 추진
- 관광숙박시설의 안내 및 예약 서비스와 함께 다양한 여행정보 서비스를 제공하는 종합관광숙박예약시스템 구축 추진

2. 컨벤션산업 기반 확충

가. 컨벤션시설 확충

1) 전문 컨벤션시설 확충

- 현재 계획중인 컨벤션 시설의 건설이 예정대로 추진될 경우 2010년까지 10개 이상의 전문 컨벤션 시설 보유가 가능하며 이들 시설에 대한 차질없는 추진 지원
- 적정 수용력 범위 내에서 국내 주요 지역의 컨벤션 전문시설 건립에 대한 지속적 투자 지원
- 컨벤션 부문에 해외자본 및 국내 민간자본의 투자 촉진을 위하여 조세 및 각종 부담금을 감면하고 인허가 과정상의 원스톱 서비스를 추진

2) 컨벤션시설 복합기능화

- 회의, 전시시설 뿐 아니라 숙박, 위락, 쇼핑, 문화 등 다기능을 동시에 수용할 수 있는 복합적인 컨벤션센터를 개발하여 외래 관광객 유치율을 증대하고 지역 공공시설로 활용

나. 컨벤션산업 육성 지원

1) 컨벤션산업 육성 제도 개선

- 국제회의산업육성에관한법률에서 정의하고 있는 관련용어를 국제기준이나 일반적으로 통용되고 있는 기준에 적용하여 '컨벤션' 이라는 용어로 변경
- 컨벤션 산업의 전문화 및 체계적 육성 발전을 위하여 국제회의업인 국제회의시설업과 국제회의기획업을 컨벤션 기획업(회의전문기획업, 전시전문기획업)과 컨벤션 시설업(회의시설업, 전시시설업)으로 세분화하여 전시분야를 포함하도록 규정 개정
- 현재 컨벤션 관련기관의 컨벤션 유치, 지원 활동은 산발적, 단편적으로 시행되고 있으므로 관련부처간 협력 및 업무조정을 총괄하는 전담부서의 설치 추진
- 지방자치단체의 컨벤션 개최, 유치, 홍보에 관한 재정적·제도적 지원 근거 마련

2) 컨벤션 기획·운영 전문인력 양성

- 회의기획 단계에서 종료 후까지 회의 전반에 대한 준비와 연출을 효과적으로 진행시킬 수 있는 전문인력 양성을 위하여 기존의 컨벤션 전문교육과정을 확대, 발전시켜 보다 효과적인 교육프로그램을 다양하게 개발 운영토록 추진
- 컨벤션산업 관련 전문 자격증 제도를 도입하여 컨벤션 기획 및 운영의 질적 수준을 제고
- PCO(Professional Convention Organizer) 업체의 경우, 공신력을 확보하기 위하여 서비스의 표준화, 전문지식 축적, 고급인력 확보, 첨단기자재 확보 및 회의진행을 객관적으로 증명 받을 수 있는 국제적 인증을 획득하도록 유도

3. 거점 관광시설·관광(단)지 개발

가. 관광객 이용시설 육성

1) 세계적 관광객 이용시설 유치

- 세계적 테마파크 개발 및 운영 전문기업의 국내 진출 촉진을 위한 제도적 기반을 강구하여 국내 민간기업과 세계적 관광기업간의 합작개발 사업을 장려
- 현행 종합휴양업 외국인투자지역 지정범위를 관광진흥법에서 정하는 관광단지 및 관광특구로 확대

2) 테마형 관광객 이용시설 조성

- 내외국인 관광객들이 희망하는 특성있는 문화예술의 체험과 관광여가선용을 도모할 수 있는 문화거점기능의 문화체험형 관광시설 조성
- 자연환경의 보전, 삶의 질 향상, 미래세계와의 만남을 주제로 자연과 첨단과학과 인간이 서로 어우러지는 미래첨단형 관광시설 조성
- 다양한 이용계층의 욕구에 적합하도록 놀이시설과 휴양시설을 도입하여 내외국인 방문객이 독특한 체험을 충분히 맛보고, 재방문할 수 있도록 서비스 프로그램을 제공하는 체류형 관광시설 조성

3) 기존 관광객 이용시설 활성화

- 휴양시설 및 유원시설 등 관광객 이용시설 개발시 지역이기주의 고집, 환경보전과 관련한 과도한 규제, 지역편의시설의 설치 요구 등 지역사회와의 마찰을 해소하고 정부의 공공시설 선도 투자로 민간기업의 자발적 참여 유도
- 초기투자 규모가 막대하므로 능력있는 민간기업의 참여가 가능하도록 불필요한 행정 규제를 해제하고 다양한 자금조달이 가능토록 적극 지원
- 금융기관으로부터 장기저리융자를 알선 받을 수 있도록 지원하고 제반 인허가 절차의 간소화 및 권한 위임의 확대

나. 관광(단)지 활성화

1) 관광(단)지 체계적 조성

- 개발주체가 민간으로 변화함에 따라 창의적이고 경쟁력 있는 개발방식의 도입으로 국내외관광객을 수용할 수 있는 특화된 관광(단)지 개발 추진
- 관광단지 내 각종 시설지구와 서비스 프로그램을 연결해 주는 '중심거리'를 조성함으로써 단지 전체에 활기를 불어 넣어줄 수 있고 또한 레크레이션 활동이나 휴식기간 외에 관광객들이 갖는 여유시간을 유익하게 활용할 수 있도록 계획 추진
- 중심거리는 쇼핑시설, 식음료시설, 지방특산물 판매시설, 게임시설, 연주회장, 이벤트 공간 등을 다양하게 조성

2) 관광(단)지 정비

- 기존 관광(단)지 중 매력성이 저하된 곳에 관광(단)지 활성화계획을 수립하고 관광진흥법상에 관광(단)지 재개발에 대한 규정과 함께 행정·재정상의 지원책 마련

- 기존 관광지구 내 휴양·관광·위락의 기능을 갖는 '중심상업기능'과 정주의 기능을 갖는 '주거·휴양기능'을 도입
- 관광(단지) 조성계획의 실천력을 제고하기 위해 계획 작성과 관련된 구성원을 실명화 하여 계획의 내실화를 기하고 기존 관광(단지)의 평가체계를 구축
- 관광(단지)의 효율적인 지정 및 조성이 이루어질 수 있도록 일정기한이 지나 지정 및 조성이 안 된 관광(단지)에 대해서는 지정 해제, 조성계획의 변경 등의 조치 강구

3) 관광(단지) 관리체계 확립

- 조성·운영중인 관광(단지)의 체계적인 관리를 위하여 관광(단지)별 전담조직을 구성 하도록 하며, 전담조직은 민간경영기법의 도입을 통하여 관리수준의 효율성을 제고
- 관광(단지)의 민간위탁 관리를 확대하고 시설 유지 및 서비스 개선 등 위탁관리 수준의 내실화를 촉진
- 관광(단지) 관리조직에 관광전문가를 두어 관광(단지)에 대한 운영 및 관리계획을 수립하도록 하고 집행에 대한 권한과 책임을 부여

4. 관광교통체계 구축

가. 국제 연계 관광교통체계 구축

1) 공항의 관광연계기능 강화

- 동북아 중심 관광국으로서의 역할 강화와 세계로의 접근성 제고를 위하여 동북아 중심 허브(hub)공항인 인천국제공항을 거점으로 동북아-유럽과 동북아-미주의 교류를 담당하는 항공망을 확충토록 지원
- 인천국제공항과 김포공항의 연계기능을 강화하고 주요 관광 거점지의 공항과 유기적 연결 노선 확충
- 중소형 커뮤터 항공기를 이용한 지역간 정기 및 비정기 운항 항공의 도입을 촉진하여 도서 및 오지의 교통편의를 제공하고 주변지역 공항간 연결노선을 제공토록 지원
- 고속교통 소외지역에 대한 항공서비스 제공, 도시간 운송에 필요한 다양한 교통수단의 확보, 지역간 균형발전, 남북교류증진 대비 등을 위한 지역항공 도입 추진 지원

2) 동북아 관광교통연계망 확대

- 한중일 연계 크루즈 항만개발계획의 추진 지원체계 수립

- 한중일 크루즈 관광상품 개발을 위해 크루즈 항만사업을 국가간 공동사업으로 추진하여 동북아 공동자원 개발을 위한 지원체계 구축
- 크루즈항 주변의 관광자원개발 및 시설정비를 공동으로 추진하고, 공동마케팅·홍보전략의 추진을 통한 국제경쟁력 강화
- 대륙횡단철도 TSR(Trans-Siberia-Railway) 및 중국횡단철도 TCR(Trans-China-Railway) 개발추진에 따른 동북아 관광개발에 대해 국가간 협력을 통한 단계적 개발방안 수립
- 동북아 지역 교류·협력을 위한 해양, 항공 등 교통기반시설 확충 및 지원 기능 강화
 - 제주국제공항(중국직항개설), 영종도신공항, 양양국제공항의 동북아 직항로 개설을 통한 동북아 항공 연계기능 강화
 - 한일 해저철도 교통망 추진을 통한 한반도와 일본을 연결하는 대륙연결 관문기능 수행과 동해안 해양관광자원 개발을 추진
 - 일본과 중국의 육상교통 연계의 거점으로서 한반도 철도망 개발 추진에 따른 중국 연계 철도교통망 개발 공동추진 협력지원 강화
 - 한일간 연계교통체계, 북한과의 경의선, 중국, 러시아 등 북방교통망(육상, 해상) 구축을 지원하며, 이를 통한 국제적 관광상품·관광자원의 공동관광자원개발 추진

나. 관광교통 네트워크 구축

1) 항공, 해운, 육상 교통연계망 구축

- 전국의 항공, 해운, 육상교통의 연계서비스 구축과 대중교통의 관광지 연결기능 강화
- 철도역, 버스터미널, 항만, 공항 간 교통수단 이용에 불편이 없도록 연결 도로 정비 및 연계 관광교통시설을 도입하여 관광교통수단간 연계성 확보 추진
- 고속철도의 시·중착역인 서울, 용산, 광명, 부산 및 중간역인 천안, 대전, 동대구, 경주와 관광지 및 관광시설을 연계한 관광교통체계 구축
- 휴가철 관광 목적지로의 이동에 있어 도로, 철도간 효율적 수송분담 정책 수립과 관광지 주변 및 관광지 내부의 접근 또는 연계 관광교통체계 개선

2) 복합 관광승차권제 도입

- 대중 관광교통 네트워크 차원에서 환승요금할인제 또는 통합이용권제 등을 도입하여 버스와 철도 등의 상호연계 관광교통 서비스 제공
- 외래관광객이 저렴한 비용으로 지하철, 버스 등 다양한 대중교통수단을 일정 기간(1일, 1주일 등) 자유롭게 이용할 수 있는 복합 관광승차권제 도입

- 복합 관광승차권제는 숙박업체, 여행업체 등과 연계한 서비스 제공을 도모하고 장기적으로 동북아 연결 승차권제 도입을 추진

다. 첨단·환경친화적 관광교통수단 및 시설 확충

1) 미래형 관광교통수단 도입

- 도시철도망 확충에서 지하철도 방식에서 벗어나 경전철이나 노면전차 등 신교통 수단을 응용하여 관광도시의 특성과 성격에 따른 노선을 도입하도록 지원
- 특정 관광지역이나 관광도시에 모노레일, 케이블카, 경전철, 셔틀버스 등을 도입하여 최적의 교통네트워크를 형성하고, 헬리콥터, 경비행기 등 부정기 항공운항을 확대하여 지역관광 활성화 유도
- 관광객 이동편의 제공이 요구되는 지역에 천연가스를 이용한 무공해버스, 케이블카, 등산열차 등의 다양한 관광교통수단 도입
- 관광지 및 관광도시에 투어버스를 운행하여 관광활성화를 추진하며, 버스 안내 및 행선지 표시를 영어 및 기타 외국어로 표기하여 외래 관광객 이용 증대 도모

2) 광역 관광권 교통시설 확충

- 국제공항, 항구, 도시, 관광지간 관광교통시설을 정비·확충
- 관광지의 교통문제 해결과 교통시설의 효율적 사용을 위하여 관광교통분야의 지능형 교통체계(ITS) 개발 추진
- 유교문화권, 남해안 관광벨트 등 광역 관광권역으로의 접근이나 지역 축제와 국제행사시 관광객 유치에 위한 교통체계 개선 및 지역별 특색있는 교통수단을 개발 도입

3) (가칭) ‘관광도로’ 지정

- (가칭) ‘관광도로’는 ‘도로정비기본계획’에 의한 기존 도로 중 경관이 우수한 도로나 신설 예정인 일부 도로 중 관광목적의 이동이 활발하리라 예상되는 도로에 대하여 ‘관광도로’로 지정함으로써 관광자원화
- 도시지역 또는 관광지 주변지역 등 경관이 우수한 지역의 도로를 지역차원에서 ‘관광도로’로 지정하고 주요 조망지점에 전망대, 식음시설, 휴게시설, 화장실 등의 시설물을 조성하여 드라이브 관광수요에 대응하고 관광객에게 보다 다양한 경험을 제공

제2절 지역 관광개발의 특성화 촉진

○ 필요성

- 기존 관광개발은 관광(단)지, 관광특구 등 관광지구 개발에 주력하여 왔으나 향후의 관광개발은 지역 특성화와 이를 연계한 지역사회 중심의 관광개발 요구
- 특히 관광 잠재력이 높은 도시 지역과 농산어촌 지역의 특성을 살려 매력적인 도시 관광공간을 창출하고 농산어촌의 다원적 가치를 실현할 수 있는 관광개발을 추진할 수 있도록 지역주민의 자립기반 강화가 필요
- 지역의 특성있는 관광개발은 지역간 협력체계를 토대로 하여 추진되어야 하며 이러한 협력체계를 바탕으로 지역의 통합화와 차별화 전략을 추진함으로써 지역경제 활성화와 지역 균형개발을 실현할 수 있는 방안 모색이 필요

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
도시지역 관광개발 추진	관광도시 지정·육성	○	○	○	
	관광특구·관광거리 육성	○	○	○	
	도시관광 기반시설 확충	○		○	
농산어촌지역 관광개발 추진	체험 관광자원 개발	○	○	○	
	지역주민의 관광인력 개발	○		○	
광역 관광권 개발 추진	광역 광역권 체계적 개발	○	○	○	
	관광개발 협력체계 구축	○		○	

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 도시지역 관광개발 추진

가. 관광도시 지정·육성

1) 관광도시 지정·육성

- 국내의 도시 가운데 매력요소, 개발잠재력 등 적합한 평가절차를 통해 관광도시로서의 잠재력과 발전가능성이 높은 도시를 (가칭) '관광도시'로 선정
 - 지역의 입지, 관광자원, 관광기반시설, 관광산업 등을 고려하여 '문화', '예술', '해양' 등 테마별 관광도시 선정
 - 선정된 관광도시는 정부지원을 통하여 활성화를 촉진하며 지원된 관광도시의 운영평가를 통하여 지속적 발전을 도모
- (가칭) '관광도시'를 도시관광의 거점지역으로 육성하기 위하여 이미지 개선, 관광안내정보체계 구축, 관광상품 개발 등 추진
 - CI(City Identity)작업을 통하여 관광도시의 통일된 이미지를 창출하고, 로고, 랜드마크, 명소, 추상적 특징 등을 부각할 수 있는 디자인 또는 캐릭터 개발을 추진
 - 도시내 매력요소의 관광자원화, 도시경관, 특성가로, 도시환경 등 도시이미지 개선, 관광안내정보체계 구축, 관광교통 접근체계 개선, 이벤트, 야간관광상품 등 특화된 도시관광상품 개발

2) 국제관광자유도시 조성

- 급변하는 세계에 대응하고, 홍콩 및 싱가포르 등과 차별화 된 관광 및 금융중심지로서 동북아 지역의 중심지역에 국내 개방 및 자유화를 위한 한반도의 교두보 마련
 - 동북아 국제교통망 공동개발과 더불어 상품, 자본 및 노동의 이동이 자유로운 지역을 국제관광자유도시 개발 추진
- 동북아 중심에 위치한 한반도 내 동북아 국제관광자유도시 지정을 통해 문화예술·항만물류·금융산업 등이 어우러진 동북아 중심 거점의 개발 추진
 - 동북아 지역 관광객의 관광활동 증진과 국제적 수준의 관광자원개발을 위한 한·북·중·일 간 국제관광자유도시 지정을 통한 관광 자유화 추진
 - 동북아 시대에 대비하여 한중일 협력의 강화와 상호교류 증진을 위해 국경과 이념을 초월한 동북아의 대표적 국제관광자유도시 개발 추진
- 관광·금융·첨단산업·문화예술 등의 동북아 정치·경제·문화 중심기능을 수행하기 위해 관광교류 자유화 실현을 위한 제도적 정비(동북아 관광객 무사증 지역에 관한 국가간 협의 등)

3) 컨벤션도시 지정 및 육성

- ‘국제회의산업육성예관법률’에서 국제회의도시 지정 및 육성에 관해 명시가 되어 있으나 그 내용이 구체적이지 못하고 지원내용이 미약하여 지방자치단체의 적극적인 참여나 진흥노력을 유도하는데 한계성 보유
- 현행법상의 컨벤션도시 지정기준을 보완하고 세부기준별 평가점수를 산정하여 일정 점수 이상을 획득하거나 가장 높은 점수를 얻은 일정 개소의 도시를 컨벤션 도시로 지정하고, 지정도시는 정기적으로 운영실적을 평가하여 지원정책에 반영토록 추진
- 컨벤션도시의 자율적 육성 기반을 마련하기 위해 금융·조세지원 및 관광진흥개발기금에서 컨벤션 산업지원 규모를 확대

나. 관광특구·관광거리 육성

1) 관광특구 활성화 추진

- 관광객 유치에 위한 기반시설 조성, 지역 경제에의 기여도 등을 기준으로 관광특구 평가제도를 도입
- 지역 주민의 주거생활이나 교육시설과 인접하여 특구의 범위에서 제외시킬 필요성이 있는 지역을 지방자치단체의 의견수렴을 거쳐 관광특구의 지정범위 조정
- 관광특구를 추가 지정하고자 하는 경우에는 지정면적을 ‘국토이용및도시계획에 관한 법률(안)’의 ‘지구단위계획’도입이 가능한 면적으로 최소화할 유도

2) 관광거리 지정·육성

- 도시내 음식, 패션, 예술, 영화 등 상징거리 조성을 지속적으로 추진
 - 인사동, 대학로 등의 기존의 ‘문화의 거리’ 조성사업을 관광부문과 연계하여 추진함으로써 문화·예술자원을 관광자원으로 활용
 - 음식거리의 경우 한식, 양식, 일식, 중식, 이태리식, 프랑스식 등의 음식점을 입주시켜 이를 활성화할 수 있는 음식축제 등을 개최

다. 도시관광 기반시설 확충

1) 도시관광 교통체계 구축

- 관광(단)지와 연계한 시티투어버스를 운행하고 도시내 특정 지역에 모노레일, 노면전차, 케이블카, 경전철, 셔틀버스 등을 도입하여 최적의 교통네트워크 구축

- 도심지역내 외래관광객이 저렴한 비용으로 대중교통수단을 일정기간 자유롭게 이용할 수 있고 또한 관광·위락지역과 연계한 '다기능 도시관광패스' 개발

2) 도시관광 안내정보체계 완비

- 도시의 관광객들이 편리하게 관광안내정보를 취득할 수 있도록 버스터미널 등의 주요지점에 도시관광 안내소 및 안내판을 지속적으로 확충
- 관광안내소에는 관광객의 편의를 증대시키면서 동시에 재정수익을 도모할 수 있는 기념품판매대, 공중전화 및 휴게시설 등을 도입하여 관광객 서비스를 제고

3) 쇼핑관광시설 지정·육성

- 국내에서 자생적으로 이루어지고 있는 테마형 전통시장(남대문시장, 경동약재시장, 성남모란장 등)을 지속적으로 확충하고 외래관광객의 매력적인 쇼핑공간으로 조성하기 위해 화장실, 안내판, 안내소, 휴게소 등의 편의시설을 정비
- 외래관광객의 쇼핑관광을 활성화하기 위해 면세점을 지속적으로 확충하고 면세점의 상품 종류나 가격 등을 다양화하고 사후면제제도를 적극 홍보

2. 농산어촌지역 관광개발 추진

가. 체험 관광자원 개발

1) 관광마을 지정·육성

- 농산어촌의 자연과 전통문화를 입체적으로 체험하고 도시와 농산어촌의 교류를 활성화하기 위한 관광마을 조성
- 현재 관련부처에서 추진하고 있는 그린투어리즘 시범마을, 문화마을조성사업, 산촌종합개발사업, 어촌체험관광마을 조성사업 등과 연계하여 시행
- 일선 시·군에서 농정 담당부서와 문화관광 담당부서간 사업추진상 협력과 연계가 이루어질 수 있도록 유도
- 농산어촌의 아름다운 경관과 전통문화를 보전할 수 있도록 자치단체별로 '아름다운 마을가꾸기 사업'과 '경관조례' 등을 제정하도록 유도하며, 농산어촌의 자연경관을 고려하여 하천, 도로, 건축물, 생활기반시설 등을 조성하도록 유도

2) 지역 관광종합센터 개발

- 지역관광시설의 랜드마크적 역할과 지역 관광산업의 진흥을 도모할 수 있는 거점적 핵심시설로서 지역 관광종합센터 개발
- 쇼핑, 안내, 공연·전시, 숙박 등의 복합적 기능을 갖추어 지역 관광자원과 풍물을 일목요연하게 안내하고 관광객에게 저렴한 비용으로 수준 높은 쇼핑과 휴식을 제공
- 또한 지역 관광산업체 종사자에 대한 각종 전문교육, 지역주민에 대한 서비스교육 등을 추진하여 선진적 지역관광산업의 구심체 기능 수행

3) 지역 관광명소 및 명품 지정

- 지방자치단체는 지역의 유서깊은 장소, 아름다운 경관을 관광명소로 지정하고 홍보를 강화
- 지방자치단체는 지역의 고유한 농림수산물, 지역특산품, 향토식품 등을 지역명품으로 지정하고 홍보를 강화하여 지역주민의 소득증대에 기여
- 지방자치단체는 지역의 참여를 유도하고 도시민의 관심을 확대하기 위해 지역명소 및 지역명품 경진대회를 개최하고 인증 프로그램을 도입

4) 산업관광 육성

- 지역 산업과 연계한 관광자원 개발을 통하여 지역산업 파급효과 및 관광 파급효과를 극대화
- 산업관광 관련 자원을 집중 발굴하고, 교통·안내 등 관광편의기반시설 설치 유도
- 산업관광상품이나 관련 업체에 대한 홍보를 중국인 관광객 등 산업관광에 대한 요구도가 높은 표적시장을 중심으로 촉진하고, 관광편의시설을 설치하는 업체에 대해서는 관광진흥개발기금을 지원하여 육성

나. 지역주민의 관광인력 개발

1) 관광교육 및 연수 프로그램 개발·시행

- 농산어촌 주민들을 대상으로 관광에 대한 인식과 이해를 제고하기 위해 지방자치단체가 주도적으로 관광교육 및 연수 프로그램을 실시
- 관광교육 및 연수 프로그램은 농산어촌 관광의 기본 사항, 고객확보 등 마케팅 방법,接客방법, 향토음식에 대한 이해, 경관과 역사문화 보전의 중요성, 관련법률 및 세금의 이해 등의 내용이 포함되도록 프로그램 개발

2) 지역관광추진협의회 구성

- 문화관광부, 농림부, 해양수산부, 산림청, 농촌진흥청 등 관련부처와 전문가, 소비자단체, 시민단체 등이 참여한 '지역관광추진협의회' 구성 추진
- 지역관광추진협의회는 도시민의 수요를 조사 연구하고, 농산어촌 관광의 추진 방향을 제시하고 정책을 제안하며, 지역주민의 관광사업 참여를 지원하는 기능 수행
 - 농산어촌 관광에 대한 지역주민의 이해와 인식을 제고하기 위한 관광교육 및 연수 프로그램을 개발하고 시행
 - 농산어촌 관광자원 정보체계를 구축하고 농산어촌 체험 가이드 등을 발행하여 도시민들에게 농산어촌 관광자원에 대한 다양한 정보를 제공
 - 도시와 농산어촌간 교류의 전국적인 활성화를 위해 다양한 교류사업을 발굴·추진

3. 광역 관광권 개발 추진

가. 광역 관광권 체계적 개발

1) 남해안 관광벨트 개발 추진

- 남해안을 국제 수준의 대표적 국내외 관광거점지역으로 개발하여 국제 교류의 장을 창출하며, 산발적인 지역 관광개발을 국가차원에서 재조명하고 연계개발을 추진함으로써 지역산업 진흥을 도모하고 관광개발의 시너지 효과 제고
- 지역내의 다양한 관광자원, 생활, 문화 등을 활용하여 그 지역에 어울리고 개성있는 관광개발을 추진하고, 지역간의 상호연계에 의한 매력있는 관광벨트 조성
- 남해안의 육지부와 도서부, 도서와 도서를 다양한 네트워크로 연결하여 일체적인 관광지를 조성하고 지역민간의 교류기회를 증대시켜 관광을 통한 동·서 화합을 유도
- 부산 도시 관광권, 해양레저 스포츠 관광권, 종합휴양 관광권, 역사·문화 관광권 등으로 관광권역을 설정하여 각 권역별 관광거점 및 부거점지역을 육성
- 경주고도권, 가야문화권, 지리산권, 광주도시문화권 등의 주변지역 관광권과의 광역 네트워크개발 추진

2) 지리산 통합문화권 정비·개발

- 7개 시·군(남원시, 장수군, 곡성군, 구례군, 하동군, 산청군, 함양군)이 공동으로 지역의 독특한 문화와 역사를 차별적으로 개발하는 특화 및 연계사업을 추진
- 지·덕 통합 문화관광권 사업으로 확대 추진 방안 모색

- 지리산 통합문화권 사업을 지속적으로 추진하면서 지리산·덕유산 통합문화권 사업으로 확대하여 추진
- 지리산 및 덕유산을 중심으로 5도 11개 시·군이 공동으로 참여하는 문화관광개발 사업을 호남·영남·충청이 화합의 장을 이룰 수 있도록 개발 추진
- 자연자원과 문화유산을 연계 개발하여 세계적인 생태·문화관광 지대로 조성

나. 관광개발 협력체계 구축

1) 광역 관광권 지정 및 운용

- 광역 관광권은 지역간 네트워크형 광역 관광개발을 위해 설정하는 공간단위로서, 기능적으로 연계된 광역 문화관광자원을 광역 지자체간 상호 협력하여 효율적으로 개발, 관리하기 위한 공간범역을 의미
- 지방자치단체간 경계지역에 놓여 있는 문화관광자원을 지역간 협력을 통해 공동으로 개발하여 지역활성화 도모, 공공재원의 효율적 사용, 지역간 화합의 계기로 활용
- 인접 시·도와 협의체를 구성하여 계획을 수립한 시·도지사의 요청을 받아 문화관광부장관이 지정하며, 지방자치단체간 협력과 제휴를 제도적으로 정착시킬 수 있는 지역협력계획제도, 지역협력관광개발사업에 대한 재정 우선 지원제 등 도입 필요
- 자치단체마다 광역 관광권 지정을 요구하고 그 결과 과다 지정될 우려가 있으므로 광역 관광권의 지정·계획·평가 등 명확한 운용기준과 기본방침을 제정한 후 시행
- 광역 관광권의 지정, 계획안 심의, 집행관리 등을 담당하는 심의기구의 신설 필요

2) 지역간 관광개발 협력체계 구축

- 주변 지역과 비슷한 성격을 가진 관광자원 개발·관리 추진시 (가칭)'지역협력 관광자원 개발·관리 협의회'를 구성하여 지역활성화 및 지역간 화합의 계기로 활용
- 관광자원개발계획·사업추진·관리운영에 이르기까지 전 과정에 걸쳐 효율적인 역할 분담을 통한 공동협력 추진

제3절 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진

○ 필요성

- 문화의 가치가 새롭게 조명됨에 따라, 문화 정체성의 한 근간을 이루는 역사문화자원의 정비·보존이 매우 중요하게 대두
- 지속가능한 관광개발이 이루어지기 위해서는 각 지역에 산재된 문화자원의 효율적 보존·관리를 통한 관광자원화 추진이 요구
- 우리나라 관광의 국제 경쟁력을 확보하기 위해서는 고유한 문화관광자원의 발굴·육성과 지역 특성을 살린 문화관광권의 지속적 개발이 필요

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
고유 문화관광자원 발굴 육성	문화관광시설·관광명소 개발 추진	○	○	○	
	문화관광상품 개발 촉진	○	○	○	
	문화관광 기반체계 구축	○	○	○	
	문화관광자원 관리·보존 제도 정비	○		○	
문화관광권 개발 강화	7대 문화관광권 개발 지속 추진	○	○	○	
	지역 문화관광권 정비·개발 추진	○	○	○	

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 고유 문화관광자원 발굴 육성

가. 문화관광시설·관광명소 개발 추진

1) 문화자원 테마형 관광시설 개발

- 전국 주요 문화권 지역에 문화 체험관광 수요에 능동적으로 대처할 수 있도록 역사 체험 위주의 역사문화촌 조성 추진
 - 백제, 신라, 중원, 가야, 탐라 등의 문화권 지역에 역사문화촌을 조성하고, 역사문화 학습장, 역사재현단지 등을 개발
- 백제, 신라, 가야 등 전국 주요문화권 중 대표적인 역사문화 유적지를 선정하여 세계 고도미니어처 테마공원 등과 같은 역사테마공원 조성 추진
 - 공주, 부여, 경주, 고령 등의 지역에 역사문화와 첨단 과학기술을 활용한 역사테마공원을 단계적으로 조성하여 방문객들에게 독특한 매력을 제공

2) 관광명소 지정·육성

- 유명한 인물의 생가나 고가, 고전소설이나 문학작품의 배경지, 영화나 TV 드라마의 촬영지 등을 (가칭)‘관광명소’로 지정·운영
 - 기존에 관광지나 문화재 등으로 지정은 되지 않았지만, 문화관광자원으로서 활용도가 높고, 관광객들에게 큰 매력을 줄 수 있는 시설을 일정한 지정기준에 근거하여 (가칭)‘관광명소’로 지정
 - 정부와 지방자치단체는 (가칭)‘관광명소’로 지정된 곳에 보조금 등의 각종 지원을 통하여 활성화를 도모하고, 주기적으로 관광명소의 운영평가를 실시

나. 문화관광상품 개발 촉진

1) 문화관광축제 지정·육성

- 전국의 지역축제 가운데 독특하고 경쟁력 있는 축제를 문화관광축제로 선정하여 지속적으로 육성
 - 지방자치단체와 민간이 주도적으로 추진하고 있는 전국 16개 시·도의 지역축제 가운데 지역 경쟁력을 갖춘 대표적인 축제를 문화관광축제로 선정하여 지원 강화
- 문화관광축제를 테마로 한 관광여행코스 상품을 적극 개발하고 이에 대한 지속적인 지원 육성
 - 정부는 대표적인 문화관광축제에 대한 해외 홍보 및 관련 시설 개발 지원을 강화

2) 관광기념품 개발 활성화

- 인삼, 도자기, 보석, 김치, 한약, 돌하루방 등과 같은 지역 관광기념품을 매력있는 관광상품으로 육성
 - 16개 시·도에 1개소씩 지역 관광기념품 개발을 단계적으로 지원
 - 지방자치단체 및 민간은 지역 관광기념품 개발, 품질인증제도의 도입, 지역 특성에 맞는 각종 캐릭터 등을 활용한 대외 홍보 및 판매 기능을 담당

다. 문화관광 기반체계 구축

1) 문화시설 지속적 확충

- 해남 서편제 등의 전수관과 양주 별산대놀이 등 지역 전통문화예술과 관련된 전문시설을 확충하여 관광객이 지역 특유의 문화예술을 직접 체험할 수 있는 관광자원으로 활용
 - 문화관광시설의 확충과 더불어 민간은 다양한 문화예술 프로그램을 개발하고 효율적인 관리·운영이 될 수 있도록 마케팅 전략을 다각적으로 추진
- 문화재를 관광상품화하며, 문화재의 환경성 및 역사성의 보전을 위하여 문화재 및 주변 경관에 대한 보호 및 정비 범위 설정

2) 문화관광 안내정보시스템 구축

- 정부와 지방자치단체는 관광객의 편의를 증진시킬 수 있도록 역사·문화유적 자원의 데이터베이스를 활용하여 문화관광자원에 대한 정보를 공유하고, 안내해설표지판, 브로셔, 소책자 등 체계적인 관광안내정보시스템을 구축
- 사적지, 명승 등 문화관광지 내의 안내관이나 지역 종합안내센터 등에서 내국인뿐만 아니라 외국인에게 편리하게 제공해 줄 수 있는 시청각 안내·해설 시스템을 구축

3) 문화관광해설가 육성

- 문화관광자원의 역사적 배경과 비화, 야사 등을 전문적으로 안내·설명할 수 있는 (가칭) '문화관광해설가'를 육성
 - 정부와 지방자치단체는 전통문화와 역사에 대한 분야별 '문화관광해설가' 양성 프로그램을 마련하여 '문화관광해설가'를 육성하고, 인력 풀(pool) 체계를 구축하여 적극 활용
- 지방자치단체는 문화관광 프로그램을 개발·운영하고, 문화관광 자원봉사센터의 설립을 추진하여 지역주민의 생활문화 복지향상과 지역 문화의 애착심 고취 및 관광객의 문화적 욕구를 충족

라. 문화관광자원 관리·보존 제도 정비

1) 문화관광자원 보존·활용 제도 보완

- 역사문화 관광자원 주변 건축물의 입지, 고도, 형태, 색상을 규제하기 위하여 관련 인·허가 과정에서 관리·감독을 강화
- 문화관광자원의 관광개발과정시 지역주민, 관계기관 및 문화전문가의 참여를 활성화 할 수 있도록 협의체계를 구축

2) 문화재원 단계적 확충

- 정부는 효율적인 문화재 보호·발굴을 위해 현행 문화재보호법상의 건설공사시 신고자 자가 부담 원칙 등과 같은 문화재 보호 규정의 불합리한 법·제도를 개정하고, 지방자치단체와 함께 문화재 발굴 비용에 소요되는 예산을 점차 확대 추진

3) 내셔널트러스트 운동 활성화

- 공공부문의 제도적 보호가 미흡한 문화유산을 시민 스스로 소유권을 획득하여 보존하도록 하는 내셔널트러스트 운동은 문화유산의 현장조사 및 모니터링, 문화유산 매입 및 확보, 정부의 문화재 보존 및 관리업무의 위탁관리 등의 역할을 담당
- 내셔널트러스트 운동의 범국민적 참여를 유도할 수 있도록 정부는 유관부처간의 협력을 통해 법·제도적, 행·재정적 지원 방안을 적극 모색
 - 신탁재산에 대해 토지수용법 적용을 배제하거나 부동산의 취득, 유지, 운용에 따라 발생하는 각종 세제 감면 등의 지원정책 추진

2. 문화관광권 개발 강화

가. 7대 문화관광권 개발 지속 추진

1) 7대 문화관광권 개발사업 지속 추진

- 문화관광벨트 조성, 문화관광거점지역 조성, 특화관광사업 등 7대 문화관광권 개발사업을 계획목표연도인 2003년 이후에도 지속적으로 추진
- 7대 문화관광권에 대해 체계적 사후관리 및 권역내 지역간의 상호 연계성 강화

2) 7대 문화관광권 개발사업 평가

- '99년부터 추진되고 있는 7대 문화관광권 개발사업의 추진 성과를 평가하여 효율적 추진방안을 강구
- 추진이 지연되고 있는 사업에 대해서는 현황과 원인을 파악하여, 사업내용을 변경하여 추진하거나 사업추진을 취소하며 투자 우선순위 조정
- 문화관광거점지역 조성사업 및 추진 실적이 우수한 사업에 대해서는 지역별 보조금 차등 지원 등 사업효과를 확산

나. 지역 문화관광권 정비·개발 추진

1) 경북북부 유교문화권 정비·개발

- 정부와 지방자치단체 및 민간이 공동으로 체류형 관광기반시설의 확충을 위한 숙박휴양거점지역 개발을 단계적으로 추진
 - 숙박시설은 전통 관광호텔, 콘도식 고급 민박 등으로 한국적 전통성을 최대한 살린 국제 수준의 다양한 형태로 개발
- 시·군을 대표할 수 있는 중점정비 대상사업을 중심으로 문화관광자원 개발을 추진
 - 각 시·군별로 관광자원으로서의 잠재력과 파급효과가 큰 유교문화자원 1~3개소를 우선적으로 선정하여 중점 개발
- 경북 서부권, 북부권, 중부권, 남부권, 해안권 등의 중점정비 대상자원을 중심으로 권역별 문화관광루트 개발을 추진
 - 정부와 지방자치단체는 숙박휴양거점 및 중점정비사업의 진행상황에 따라 문화관광루트 개발을 점진적으로 추진

2) 내포문화권 정비·개발

- 가야산을 중심으로 한 주변지역의 역사문화유적을 발굴·복원하고, 내포문화권의 정체성을 확립하여 관광자원화 추진
 - 지방자치단체는 관광기반시설의 정비 및 확충을 공동으로 추진하고, 이를 바탕으로 내포 역사문화유적의 정비 뿐 만 아니라, 관광휴양시설의 확충을 단계적으로 추진

제4절 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화

○ 필요성

- 무분별한 관광개발로 인한 환경훼손으로 국민들이 관광개발에 대해 부정적 인식을 갖게 되었으며, 사회 전반의 환경에 대한 관심 증대로 지속가능한 개발이 사회규범으로 정착되고 있어 친환경적 관광개발을 혁신적으로 추진할 필요성이 높음
- 특히, 환경에 대한 가치관과 생활양식의 변화로 생태적 가치가 높은 관광자원의 보전요구가 증대하고 있어 관광자원의 친환경적 보전 및 관리를 통한 관광개발의 필요성이 높음
- 환경친화적인 관광자원 개발 및 관리를 위해 친환경적 관광개발을 추진할 수 있는 기반 구축과 관광자원의 친환경적 보전 및 이용 강화 방안 모색이 필요함

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
관광자원의 지속가능한 개발 추진	지속가능한 관광개발 기반 구축	○		○	○
	생태지구 관광이용 활성화	○	○		○
관광자원의 지속가능한 관리 강화	관광자원 지속가능성 강화	○		○	○
	관광자원 이용·관리체계 구축	○			○

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 관광자원의 지속가능한 개발 추진

가. 지속가능한 관광개발 기반 구축

1) 지속가능한 관광지 조성지침 개발

- 관광지 지정 및 조성계획의 환경성 검토지침, 관광지의 입지 및 규모의 환경성 평가지침, 친환경적 배치 및 설계지침, 환경오염방지대책의 수립지침 등 각 단계별 지침을 개발·보급
- 지방자치단체와 민간기업이 관광지의 지정, 조성계획 및 설계, 운영관리 전과정에 친환경 관광지 조성지침을 적용·준수하도록 유도
- 향후 일정 규모 이상의 관광지 개발에 대해서는 의무적으로 적용하도록 하는 제도적 장치를 마련하여 친환경적 관광지 조성지침을 확대 보급

2) 환경모범관광지 지정제도 도입

- 기존 관광진흥법에 따라 지정, 조성하고 있는 관광지의 환경친화적 개발, 관리 및 운영을 위하여 환경모범관광지 지정제도 도입
- 환경훼손 및 오염 요인이 적고 에너지가 절약적, 순환적으로 이용되며 녹지공간이 풍부한 관광지를 환경모범관광지로 지정하여 정책적 지원을 강화
- 환경모범관광지의 지정, 정책적 지원 등에 관한 '환경모범관광지 제도 운영규정'을 우선적으로 마련

3) 관광개발 사전환경성 검토제도 정착

- 관광자원은 미래세대에 온전히 물려줄 유산임을 인식하고 관광 관련법을 정비하여 환경과 조화된 지속가능한 관광을 관광정책 및 행정의 기본이념으로 천명
- 각종 관광개발계획이나 관광지 조성계획을 수립·시행함에 있어 계획 초기단계에서 환경 현황조사 및 환경에 미치는 영향을 중점 고려하여 개발과 보전의 조화 즉, 환경친화적인 개발을 도모
- 국립공원, 생태계보전지역, 상수원보호구역, 수변구역, 수원함양 보안림지역, 문화재보호구역 등 보호지역 내에서는 원칙적으로 관광지 개발을 배제

나. 생태지구 관광이용 활성화

1) 생태시범지구 관광자원화

- 자원 및 지역특성에 맞는 생태관광 시책을 개발·추진토록 하고 그 수범사례를 타 지역에 적용하기 위한 목적으로 추진
- 내륙습지, 연안습지, 하천생태계, 산악생태계 중 우리나라의 생태자원을 대표하면서 관광객의 탐방을 통하여 교육적 효과가 뛰어난 지역을 선정하여 조성
- 자연생태계 보전지역, 생태자연도 1등급권역, 자연환경 보전지역 및 수산자원 보존지구 등은 생태관광지역의 지정대상에서 제외하되, 이외의 생태적 가치가 높은 지역을 중심으로 생태계를 교란하지 않는 범위 내에서 관측시설 및 생물다양성 보전시설 설치
- 선정된 지역의 시범지역 조성을 원활하게 추진하기 위하여 지역주민, 관련 전문가, 관광사업자, 시민환경단체 등으로 구성된 '생태관광 추진협의회'를 구성
- '생태관광 추진협의회'가 주축이 되어 선정 지역 생태자원의 보전, 개발, 이용, 관리에 관한 사항과 환경영향의 저감, 환경교육 및 해설, 지역주민의 참여를 포함한 생태관광 시범지역 종합계획을 우선적으로 수립

2) 생태공원 관광자원화

- 관광객의 자연생태 체험기회 제공과 자연환경에 대한 인식 제고를 목적으로 생태공원을 조성하고, 생태관찰에 필요한 최소한의 개발 및 환경성 검토 강화로 생태계 훼손을 사전에 철저히 방지
- 공룡화석지, 철새도래지, 희귀 동식물 서식지 등 생태적 보전가치와 관광객 이용가치가 뛰어난 지역을 생태공원으로 조성하여 관광객의 생태체험의 장 및 휴식공간으로 활용
- 한강, 낙동강 등 주요 하천의 둔치와 도시내 소하천을 정비하고 생태공원으로 조성하여 국민생활관광자원으로 활용
- 생태관광자원의 보호시설, 자연친화적인 최소한의 편의시설, 환경교육시설 및 안내시설을 설치하고, 자원특성 체험 프로그램과 전문적인 생태안내원을 배치
- 관광영향, 지속가능한 이용 수준, 허용가능한 활동을 모니터링할 수 있는 가이드라인을 개발
- 환경부 주관으로 문화관광부, 산림청 및 해양수산부 등 관계기관의 협조에 의해 단계적으로 조성

2. 관광자원의 지속가능한 관리 강화

가. 관광자원 지속가능성 강화

1) 관광자원 휴식년제 및 예약제 도입

- 생태적 보전 가치가 특히 높고 관광객이 일시적으로 집중함으로써 훼손의 우려가 높은 관광지역에 휴식년제나 예약제를 도입
- 관광자원의 무분별한 이용으로 환경훼손이 심각한 지역에 대해서는 일정기간 관광객의 방문을 제한하여 훼손된 관광자원을 복원
 - 휴식년제 시행 지역에 대해서는 전후 관광자원의 변화 추이를 모니터링하고, 자연적 회복이 곤란하다고 판단되는 곳은 적극적인 인위적 복원·관리 실시
- 관광객의 일시적 집중으로 인한 환경훼손, 관광객의 불편 초래 및 관광객 안전관리 사전예방 차원에서 예약제를 도입하여 쾌적한 관광환경을 조성

2) 관광자원 보호지역 지정 및 활용

- 한민족 공동의 자연자산인 DMZ를 남북 공동으로 UNESCO의 접경생물권보전지역(Transboundary Biosphere Reserve)이나 세계자연유산(World Natural Heritage)으로 등록을 추진하고 생태관광자원으로 활용
- 서남해안의 주요 갯벌, 공룡화석지, 습지, 철새도래지 야생동식물 서식지 등 생태적 보전가치가 뛰어난 관광자원을 국립공원, 생태계보전지역, 천연보호구역 등의 보호지역으로 지정하도록 유도하고 생태관광자원으로서 활용

나. 관광자원 이용·관리체계 구축

1) 친환경적 관광행동지침 개발

- 환경적, 사회문화적으로 책임성 있는 관광객의 여행을 유도하여 관광자원의 건전한 이용을 정착
- 환경적 영향과 사회문화적 영향을 최소화하고 지역사회의 경제적 영향을 극대화하기 위하여 관광안내자, 관광객, 관광사업자가 지켜야 할 친환경적 행동규범을 개발하여 보급
- 자원 및 관광객의 유형에 관계없이 일반적으로 적용 가능한 행동지침을 우선적으로 개발·보급하고, 단체여행자, 가족여행자 등 관광객의 특성과 갯벌, 습지, 철새도래지 등 자원특성을 고려한 행동지침을 추가 개발

2) 관광자원 환경해설 프로그램 개발

- 관광지에 연차적으로 관광객 안내소를 설치하고, 환경해설 프로그램을 개발·시행
- 관광지의 자연 및 문화환경에 대한 전문지식과 해설기술을 갖춘 우수 관광안내원이나 자원봉사 안내원을 육성
- 관광객이 스스로 관광자원의 환경교육에 참여할 수 있는 자기안내식(Self-guided) 환경해설 수단을 개발하여 보급

3) 생태체험 및 기행 프로그램 개발·보급

- 유아, 초등학생, 중·고등학생, 가족, 일반 시민 등 대상별 생태체험 및 기행 프로그램을 개발
- 갯벌체험, 공룡과 함께 늪지 걷기, 별자리 익히기, 철새를 만나러 가자 등 주제별 프로그램을 개발
- 천리포수목원 등 자연신탁국민운동 후보지역을 대상으로 한 여행프로그램을 개발
- 철원, 강화도, 천수만, 영산강 하구, 순천만, 낙동강 하구 등 주요 철새도래지를 연계한 탐조여행 프로그램을 개발

제5절 지식기반형 관광개발 관리체계 구축

○ 필요성

- 정보·통신기술의 혁신과 발달은 지식의 전파와 확산을 가져왔으며, 관광산업구조와 관광개발에 커다란 영향을 미치고 있음
- 특히 지식이 생산력이 되고 또한 경쟁력이 되는 지식기반사회에서는 인적자원의 육성이 관광자원의 보호·개발·이용·관리에 있어서 중요한 대상임
- 급속한 정보화 추세 및 관광행태 변화 추세에 따라 관광개발 관리에 있어서도 정보체계의 구축이 요구되고 보다 체계적인 관리를 통하여 지속가능하고 경쟁력 있는 관광개발이 요구
- 지식을 기반으로 하는 효율적으로 관광개발을 관리할 수 있도록 관광정보 관리체계 및 관광자원 평가·관리체계의 구축, 관광전문인력 관리체계를 구축

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
관광정보 관리 체계 구축	관광자원 정보체계 구축	○	○	○	
	관광안내 정보체계 구축	○	○	○	
관광자원 평가 및 관리 체계 구축	관광개발 평가체계 구축	○		○	
	관광자원 관리체계 구축	○		○	
관광전문인력 관리체계 구축	관광전문인력 양성	○	○	○	
	관광인력 전문성 강화	○		○	

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 관광정보 관리체계 구축

가. 관광자원 정보체계 구축

1) 종합관광정보지원시스템 개발

- 종합관광정보지원 데이터베이스의 구축정보를 바탕으로 정보서비스를 정보 수요자에게 효율적으로 제공하고 종합적이고 표준화된 정보관리를 위해 종합관광정보지원시스템 구축
- 종합관광정보지원시스템은 관광자원관리지원시스템, 관광안내지원시스템, 관광정책지원시스템으로 구성
 - 문화자원정보, 자연 및 생태환경정보, 장소 및 시설정보, 각 자원의 위치정보, 이미지 및 멀티미디어자료를 종합화, 표준화한 관광자원관리지원시스템을 구축
 - 관광자원정보와 관광지도정보를 통합하여 데이터베이스로 제작 후 다양한 매체를 통해 제공하는 관광안내지원시스템을 구축
 - 관광자원정보, 관광통계정보, 관광지도정보, 관광투자정보, 관광정책정보, 관광산업정보, 기초통계정보 등을 제공하는 관광정책지원시스템을 구축

2) 종합관광정보지원시스템 활용

- 종합관광정보지원시스템은 중앙정부, 지방자치단체, 공공기관, 산·학·연, 일반 관광객 등 수요자에게 정보를 제공
 - 관광자원관리지원시스템은 광역 및 기초지자체의 관광자원정보의 종합적 관리지원, 인터넷을 이용하는 정보제공기관에 관광안내정보 서비스 간접지원, 관광사업체 등에 정보제공을 통하여 관광자원 및 상품개발을 지원
 - 관광안내지원시스템은 광역 및 기초자치단체의 홈페이지 구축을 지원하고 관광안내 정보 제공자를 지원
 - 관광정책지원시스템은 광역 및 기초자치단체에 지식형 행정체계 구축을 지원하고 중앙정부 등에 관광자원 관리정책을 지원하며 관광사업체 등에 민간경영전략 수립을 지원
- 최적의 시스템을 유지하고, 지속적인 정보제공을 위하여 안전성을 확보한 시스템을 구성하고, 전문적 관리조직 운영을 위한 인력을 양성

나. 관광안내 정보체계 구축

1) 관광안내소 정비 및 안내편의 개선

- 관광객이 많이 방문하는 지역을 중심으로 관광안내소를 확충하고, 미흡한 장비를 보강하여 국내외 관광객의 편의를 최대한 도모
 - 종합관광안내센터는 광역지방자치단체의 중심도시에 설치하고 광역 지자체의 관광 안내, 숙박·교통·공연 안내 및 예약, 관광지도·전화카드판매, 쇼핑정보 제공 등의 기능 담당
 - 시·군 관광안내소는 인터넷을 활용할 수 있는 시스템 구축
 - 종합관광안내센터와 관광안내소를 연계하여 입체적인 관광안내 서비스를 제공
- 관광안내판의 개선 및 표준화를 유도하고 안내판의 설치 위치, 안내정보의 특성에 따라 국문, 한문, 영문을 병기 추진
 - 고속도로 톨게이트, 철도역, 고속도로, 국도, 지방도, 터미널, 공항, 항만 등 특정지역의 도착지점에서부터 지역내 주요 관광지까지 표준화된 관광안내판을 제작·설치하도록 하여 관광목적지까지 유익한 안내정보 제공
 - 문화관광부는 국내외 관광객들이 다양한 언어, 민족, 문화, 종교 등에 관계없이 쉽고 안전하게 관광목적지까지 찾아 갈 수 있도록 관광표지의 표준 픽토그램을 개발하고 관광안내판, 도로표지 등 모든 관광표지에 활용
- 관광안내원의 확충 및 자질향상을 기함으로써 보다 친절하고 전문성 있는 관광안내정보의 제공 추진
 - 지방자치단체 주도로 관광안내소 안내요원을 확충하고 외국어구사가 가능한 안내원을 양성
 - 관광안내원의 자질향상을 위해서 효과적인 안내서비스 방법, 언어서비스, 환대서비스, 관광실무, 정보처리 방법 등을 지속적으로 교육
 - 역사, 언어 등의 교육계 퇴직자, 관광관련분야 퇴직자 등을 전문 관광안내원으로 활용

2) 관광안내물 개선 및 확충

- 전국 관광자원 기초자료 조사 결과를 이용하여 문화관광지도와 전자지도를 제작하여 보급
 - 전국의 유무형 문화관광자원을 주제별·지역별로 분류하여 소개하는 문화관광지도를 제작
 - 인쇄지도로 표현하기 어려운 방대한 양의 관광정보를 컴퓨터 상에서 편리하게 사용할 수 있는 전자지도를 제작

- 지방자치단체별로 지역의 관광자원을 알리는 내용이 충실한 다양한 관광홍보물을 제작하여 활용
 - 외래관광객의 지역 관광 편의제공을 위해 영어, 일어, 중국어 등 다양한 언어를 활용한 관광안내물을 제작·배포
 - 관광지 소개와 더불어 다양한 가격과 특성의 숙박, 식음, 쇼핑, 교통시설 등을 소개하고, 전래행사와 축제, 관광상품, 특산품 등의 다양한 정보를 제공(관광화첩, 관광종합안내책자, 관광홍보 VTR, CD롬 등을 활용)
- 관광안내물의 배포장소와 배포방법을 다양화
 - 종합관광안내센터와 관광안내소에서는 해당 지역의 관광안내 정보 제공의 역할을 수행하는 것 뿐만 아니라 전국의 관광안내물을 확보·제공하여 국내외 관광객의 지역간 연계가 가능하도록 추진
 - 관광안내물은 관광안내소 뿐만 아니라 관광객이 많이 이용하는 공공 및 민간시설(호텔, 기차역 및 버스터미널, 파출소, 휴게소, 주유소 등)에서도 배포토록 추진

3) 관광안내정보 네트워크 체계 구축

- 관광안내정보의 이용편의와 효율적 관리, 운영을 위하여 각 지방자치단체의 관광사이트를 종합적으로 네트워크화하고 한국의 대표적인 관광안내정보를 제공하도록 하는 종합적인 관광안내정보시스템으로서 관광안내정보 네트워크 체계를 구축
 - 인터넷을 활용한 관광안내 및 교통·숙박시설 예약서비스를 제공하여 전세계적 관광안내정보시스템으로 구축
 - 관광지에 국내외 관광객에게 유익한 정보를 제공해 줄 수 있는 시청각 안내·해설 시스템 및 무인 관광안내정보 시스템을 구축하여 관광객에게 편의를 제공

2. 관광자원 평가 및 관리체계 구축

가. 관광개발 평가체계 구축

1) 관광개발 사전심의 기능 강화

- 전국의 일정 규모 이상의 관광개발에 있어 중복적, 불균형적 개발을 방지하기 위해 범정부적으로 심의·조정 기능을 가지는 '관광개발심의위원회'의 설립·운영 추진
 - 중앙정부 차원에서는 관광개발의 규모가 30만㎡의 경우 관광, 환경, 계획, 재정 등 관련 전문가들로 구성된 '관광개발심의위원회'를 구성

- 지방자치단체 차원에서는 관광개발의 규모가 10만㎡ 이상 30만㎡ 미만의 경우 관광, 환경, 계획, 재정 등 관련 전문가들로 구성된 '지역 관광개발심의위원회'를 구성
- '관광개발심의위원회'는 관광(단)지 지정, 계획 평가 및 발전방향 등의 심의 기능 수행

2) 관광개발 평가체계 확립

- 지정관광지의 효율적 조성 및 운영을 위해 '관광지 평가제도'를 실시
 - 조성계획 승인 후 일정 기간(예: 5년)이 경과한 관광지에 우선적으로 '관광지 평가제도'를 적용, 평가기준에 의거하여 미달되는 관광지에 한해서는 관광지 지정을 취소하거나 면적을 축소
 - 중앙정부는 관광지 조성 주체가 관광지의 리노베이션이나 리모델링을 위한 구체적인 개선방안을 계획하고 시행할 경우 우선 지원할 수 있는 체계 구축

<표 IV- 1> 관광지 평가체계

평가 영역	평가 항목
① 관광지의 주변자원 특성 반영 여부	역사문화자원, 자연자원, 인공자원 등의 매력물 및 시설
② 관광지 운영프로그램의 유무	각종 이벤트 및 비수기 타개전략, 타관광자원과의 연계
③ 관광지 이용 상태	시설 및 활동에 대한 만족도, 이용자관리프로그램 실시 여부
④ 시설평가	시설의 노후성, 안전 관리
⑤ 관광지 유지·보수	시설이용관리, 공공위생관리, 점포권 관리
⑥ 관광지의 자체적인 홍보 유무	홍보전략, 관리·운영조직
⑦ 지역에서의 기여도	관광지로 인한 지역이미지 제고, 지역경제 파급효과
⑧ 관광지의 주력 관광테마 유무	국민관광지 역할을 담당할 주력 관광테마(노인, 가족, 청소년 등)

나. 관광자원 관리체계 구축

1) 관광지 관리 매뉴얼 개발·활용

- 정부는 지정 관광지에 적합한 관리매뉴얼을 개발하여 효율적인 관광지 관리 도모
- 관광지 관리는 관광지내의 관광자원·관광시설의 관리뿐만 아니라 관광객 관리 및 관광환경의 관리를 포함하도록 하며, 특히 관광지 환경여건에 부합되는 관광객 관리 방안 수립 추진
- 관광지의 쾌적한 환경을 조성하기 위한 관광지 최적수용력 평가 실시를 통하여 관광지의 경제적인 효과와 관광객의 만족도를 극대화 및 환경훼손을 최소화하기 위한 지침으로 활용 추진

2) 지역 관광자원 관리체계 구축

- 지방자치단체별로 지역내의 관광자원의 체계적이고 지속적인 관리를 위한 '지역관광자원관리협의회' 구성·활용
 - 협의회는 각 지방자치단체별로 구성하며 지방자치단체 공무원, 지역관광전문가, 지역환경전문가, 지역주민대표, 시민단체 및 환경단체를 중심으로 구성
 - 관광지구, 문화재, 자연휴양림, 자연공원, 생태계보전지역 등의 관광자원에 대한 관리·운영실태를 점검·평가하여 평가결과에 따른 개선을 유도
 - 관광자원 관리실태 평가 이외에 관광지내의 상거래 질서유지 및 주차 등 지도와 지역내 관광자원에 대한 관리·보전의식 확산을 위한 캠페인 추진의 역할 담당

3. 관광전문인력 관리체계 구축

가. 관광전문인력 양성

1) 관광인적자원 개발·관리 기반 강화

- 관광종사원의 자질 향상을 통한 관광서비스 수준 제고 등의 업무를 주도적으로 실시하기 위한 '관광인력개발센터'를 설치 운영
 - '관광인력개발센터'는 장기 관광인력계획을 수립하여 관광업종별 인력 및 훈련수요를 조사·미래예측을 바탕으로 효과적인 인력계획 수립 및 인력관리 추진
 - 관광인력 개발과 관리에 관련한 조사·연구를 실시하고, 관광인력 수요 예측 및 과잉공급 조절 등을 위한 조사·연구의 실시
 - 관광종사원 및 관광사업자의 자질 향상을 위한 전문교육의 체계적인 실시
- '관광인력개발센터'는 문화관광부와 관광관련 협회가 주관이 되어 설립

2) 관광전문인력 교육프로그램 보급

- 관광전문인력의 양성을 위해서 정부와 업계, 학계가 모두 교육훈련에 대한 노력을 기울이도록 하며, 교육훈련프로그램을 개발 보급하여 체계적인 교육훈련 실시
 - 이는 '관광인력개발센터'를 통해 개발연구를 실시하도록 하며, 정부대표와 업계대표, 학계대표를 중심으로 구성된 자문위원회를 통해 지속적인 연구협력과 의견수렴을 실시
 - 개발된 교육훈련프로그램을 통해 모범적인 커리큘럼과 교재를 개발·보급
 - 교육훈련프로그램 개발·운영은 문화관광부 주도 하에 관련부처와 협조체제 구축
- 관광인력의 직능개발과 전문화, 국가간 관광인력의 원활한 이동을 위해서 관광직업표

준화 체계를 구축

- 관광업종별, 직종별 관광인력의 직업과 기술에 대한 표준을 설정하여 활용
- 이는 관광자격제도의 기준으로 활용하고 관광인력 채용기준과 교육내용으로 활용
- 관광직업표준화 체계는 관광관련 단체에서 주도적으로 마련하고 문화관광부가 지원

나. 관광인력 전문성 강화

1) 관광행정인력 전문성 강화

- 정부 및 지방자치단체 관광분야 행정인력 신규채용의 경우 관광전문가를 일정 비율 이상 선발·채용하여 전문성을 높이는 방안을 추진하도록 하고, 각종 정부 및 지방자치단체 산하기관 설립시에도 분야별 관광전문가 활용을 유도하고 활성화
- 기존의 관광분야 공무원을 대상으로 단계별 관광전문교육을 지속적으로 실시하여 교육내용의 다양성과 전문성 확보를 유도하고, 교육내용이 중복되지 않도록 교육자에게 ‘관광전문교육학점제’를 실시하여 교육분야별 이수학점을 정하고 교육을 이수한 자에게 수료증을 수여

2) 관광종사원 자격제도 개선

- 신규 관광개발은 계획 수립에서부터 집행, 사후관리에 이르기까지 체계적인 관리프로그램에 의해 실시하도록 하며, 이러한 체계를 수행하고 관리·운영에 대한 전문가의 양성을 위해 ‘관광개발사제도’를 시행
 - 관광개발사는 관광개발계획 수립을 전담하고, 관광지 마케팅 및 홍보·서비스 계획을 수립하며 관광지의 관리운영을 담당하는 전문인력으로 육성
 - 관광개발사는 국가기술자격이나 국가공인자격 등의 법적 구속력을 갖도록 하고 사업자 단체에서 유자격자를 자율적으로 고용하도록 하며, 단계적으로 의무고용제도를 활용
- 국제화의 영향으로 다양하고 많은 국제행사가 우리나라에서 개최됨에 따라 국제회의 운영 전반에 걸친 업무를 전문적으로 담당할 수 있는 ‘국제회의기획사제도’를 도입·활용
 - ‘국제회의기획사’는 국제회의 준비단계에서부터 종료후까지 회의 전반에 걸친 기획과 운영프로그램의 운영, 회의참가자 관련업무를 전문적으로 담당
 - 국제회의의 관련 단체나 일반학교로 하여금 국제회의의 관련 교육을 전담하도록 하고 자격시험을 거쳐 자격증을 부여하도록 하며, 국제회의기획업의 경우 국제회의기획사를 단계적으로 고용하도록 유도하고, 일정규모 이상의 국제회의 개최시 의무고용을 유도

제6절 국민 생활관광 기반 확충

○ 필요성

- '삶의 질'에 대한 관심 증가와 주5일 근무제, 휴가분산제의 실시 등으로 국민의 관광 수요가 급증할 것으로 예상되며, 사회 전반적으로 복지에 대한 관심이 증대되고 있으며, 관광개발 부문에서도 국민의 복지증진을 위한 관광여건 개선 및 관광개발이 필요
- 특히 그동안 관광수혜에서 소외되었던 근로자, 노인, 청소년, 장애인 등 관광소외계층의 관광활동 기회 증진을 위하여 관광시설 개발 및 관광참여 증진 프로그램 개발이 필요
- 증가하는 국민관광수요와 관광소외계층의 관광수요에 적극적으로 부응하기 위해서는 정책적인 지원이 요구되므로 국민관광 확대를 위한 기반 확충 및 소외계층을 위한 관광기회 확대방안 강구

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
국민 생활 관광시설·관광 지구 확충	국민 생활관광시설·관광지구 조성	○	○	○	
	국민 생활관광 활성화	○		○	
	국민 생활관광 육성 제도 정비	○		○	
복지 관광시설 정비·확충	실버계층 전문 휴양시설 조성	○	○		○
	근로자휴양촌 조성	○	○		○
	청소년수련시설 이용 촉진	○	○	○	
	장애인 편의시설 설치 확대	○	○		○
	복지관광 활성화 프로그램 개발	○		○	

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 국민 생활관광시설·관광지구 확충

가. 국민 생활관광시설·관광지구 조성

1) 가족휴양시설 개발

- 가족중심의 관광행태 변화에 적극적으로 대응하기 위하여 기존 관광(단)지 등에 가족 휴양시설 확충을 통하여 가족휴양기능을 수행할 수 있도록 유도. 특히 가족휴양시설에 저렴한 가격의 숙박·휴양기능을 수행할 수 있도록 조성
- 가족단위로 저렴하게 이용할 수 있는 숙박 및 휴양시설은 민간 주도로 추진하되 민간투자를 활성화하기 위하여 정부의 세제 감면 등 지원

2) 테마형 국민 생활관광지 조성

- 변화하는 관광객의 요구에 대응하고 기존에 개발된 관광지의 경쟁력 강화를 위하여 관광지의 입지특성과 지역특성에 적합한 테마형(녹색관광, 생태관광, 체험관광, 음식기행관광, SIT관광) 관광지로 조성
- 향후 추진될 '관광지 평가제도'를 통해 테마형 관광지에 대한 평가·지원 체계 확립

3) 도시공원 생활관광 자원화

- 도시공원 내에 소규모 이벤트의 지속적인 개최를 통하여 도시공원이 여가관광 기반 시설의 역할을 수행할 수 있도록 유도하고, 이를 지원할 수 있는 행·재정적 지원체계 구축

나. 국민 생활관광 활성화

1) 국민관광상품권 이용 활성화

- 일반시민을 대상으로 판매하고, 정부의 기금 및 여행상품권 운용 수익금을 활용하여 관광소외계층에 무상 지원
- 정부 차원에서 추진중인 국민복지관광의 부문과 연계하며, 기업체의 사원복지와 연계시켜 복지관광상품권으로 활용될 수 있도록 유도

2) 휴가분산제도 실시

- 휴가집중으로 인해 발생하는 각종 문제점을 해소하고, 국민휴가여행 의식의 제고 및 국민국내관광 활성화를 도모하기 위해 휴가분산제도를 조속히 시행

- 휴가분산제도로 관광사업체의 계절성 극복과 연중 사업 활성화 등을 유도하여 관광 산업 전반에 대한 활성화에 기여할 수 있는 환경 조성

3) 국민 국내관광 촉진 프로그램 개발

- 국민 국내관광 인식 개선을 위해 '한국 재발견' 캠페인 등 지속적인 프로그램 개발
- 다양한 국내 관광상품 개발·보급을 위한 시·군 단위로 '1지역 1명소' 관광상품화 유도 및 국내여행 박람회 개최

4) 지역주민할인제도 실시

- 일부 관광지·문화유적에서 실시 중인 지역주민할인제도의 확대 실시를 통한 지역주민의 이용 편의 제공
- 지역주민할인제도를 실시하는 민간기업체에 대한 지방세 감면, 인·허가에 대한 행정 편의를 확대함으로써 자율적인 참여를 유도

다. 국민 생활관광 육성 제도 정비

1) “관광기본권” 보장 조항 명시

- 국민생활관광의 정책적 추진을 위한 법제화와 함께 헌법에 명시되어 있는 행복추구권에 대한 확대 조치로 관광기본법에 모든 국민의 관광·여가에 관한 기본적인 권리를 명시
- 2000년 1월 관광기본법의 개정을 통하여 제1조(목적)에서 새롭게 추가된 '국민복지의 향상'이라는 목적과 조항간 법적 일관성을 유지하기 위하여 국민관광의 발전을 위해 필요한 시책 강구에 대한 조항(제13조)에 국민복지에 대한 근거를 포함
- 관광기본권을 별도의 명시적 조항으로 독립하는 것은 청소년, 저소득층, 근로자, 노약자, 장애인들에게 관광의 참여기회를 부여할 수 있도록 정부의 정책의지를 천명함으로써 생산적 복지를 구현하고 계층간 화합을 도모하는 등 관광을 통한 국가정책의 기여 측면을 강조하는데 의의가 있음

2) 국민 생활관광 관련 법령 정비

- 국민복지증진 차원에서 추진되는 국민 여가관광시설에 원활한 추진을 위한 기존 관광(단)지에 가족휴양시설의 입지가 가능하도록 관련 법령 정비
- 국민여행상품권, 지역주민할인제도 등의 조속한 도입을 위한 관련 법령 정비

2. 복지 관광시설 정비 · 확충

가. 실버계층 전문 휴양시설 조성

- 중앙 및 지방자치단체는 인문·자연환경이 양호한 지역에 노인계층을 위한 의료·휴양·여가시설 등 각종 편의시설을 갖춘 노인 전문휴양시설을 조성
- 기존의 노인주거시설, 노인의료시설, 노인여가시설, 노인재가시설의 기능을 포함한 전문휴양시설의 역할을 수행할 수 있도록 조성
- 노인 전문휴양시설의 건설을 위한 제도를 조기에 정비하고, 다양한 소득계층을 수용할 수 있는 노인 전문휴양시설의 개발을 추진
- 민간기업의 노인 전문휴양시설 사업참여에 대한 중앙 및 지방자치단체의 지원 강화

나. 근로자휴양촌 조성

- 지방자치단체는 민간기업의 연수시설, 휴양시설에 대한 실태를 파악하여 근로자들이 저렴한 비용으로 이용할 수 있는 근로자휴양촌 네트워크를 구축
- 지방자치단체는 민간기업의 연수시설, 근로자휴양촌 등의 건설에 있어서 행·재정적 지원을 통한 간접적인 지원을 실시하고, 연수시설, 근로자휴양촌이 지역 근로자들의 휴양공간으로 이용될 수 있도록 유도
- 근로복지공단의 근로자 휴양콘도 서비스를 확대 실시하여 중소기업 근로자의 관광기회 증진에 기여할 수 있도록 유도

다. 청소년수련시설 이용 촉진

- 중앙정부는 우수 청소년 수련시설에 대한 ISO(품질인증)제도를 시행하고, 청소년수련시설의 관광부문 우수시설에 대한 지원 실시
- 지방자치단체는 자연권 수련시설에 대한 프로그램 개발 및 청소년 여가관련시설 확충에 대한 지원 및 보조정책 실시
- 생활권 수련시설은 가정과 지역사회에서의 역할·참여에 관한 교육과 국제화·정보화시대에 주도적인 능력을 배양할 수 있는 프로그램 도입 유도
- 자연권 수련시설은 기존의 체험활동 기능을 강화하고, 공동체의식을 함양하며, 봉사활동을 생활화할 수 있는 다양한 활동이 가능하도록 유도

라. 장애인 편의시설 설치 확대

- 장애인관련 편의시설의 정비 및 확충에 모범적인 관광시설에 대하여 국비 및 지방비의 보조 및 지원정책 실시
- 기존 관광시설에 대한 장애인관련 편의시설 설치 확대를 추진하고, 장애인의 이용이 용이하게 정비된 관광시설에 대해서는 관광진흥개발기금을 우선 지원
- 관광시설, 관광개발계획, 국가 직·간접투자사업, 기타 각종 도시계획 수립시 장애인·노약자 편의시설 설치계획 반영
- 관광숙박, 위락, 관광편의시설에 장애인 편의시설 설치를 지속적으로 확대하기 위하여 '장애인·노인·임산부등의편의증진보장에관한법률'에 관련 사업 및 시설 포함 유도
- '노인복지법', '장애인복지법', '청소년기본법' 등에 여가·관광활동 증진을 위한 법조항 신설 유도

마. 복지관광 활성화 프로그램 개발

1) 관광객 이용시설 할인제도 도입

- 현재 지속적으로 확대되고 있는 소외계층(노약자, 장애인, 청소년)에 대한 이용요금할인제도를 민간부문(주제공원, 관광숙박시설 등)에 확대되도록 유도
- 소외계층 할인제도를 실시하는 민간기업의 여가·관광시설에 대하여 지방세 감면 등의 행·재정적 지원체제 강화

2) 관광안내 자원봉사제도 도입

- 지방자치단체는 주요 관광목적지의 복지기관과 연계하여 소외계층의 관광안내를 위한 자원봉사 시스템을 구축하고 이를 적극 지원할 수 있는 체계 구축
- 복지관광 루트를 개발하고, 소외계층의 관광안내를 위한 자원봉사자, 관련업체간의 네트워크 구성을 통해 소외계층의 관광참여기회 확대

3) 초청관광 프로그램 운영 지원

- 한국관광공사에서 실시중인 관광소외계층 초청관광에 대한 예산과 범위를 지속적으로 확대하고, 지방자치단체나 관련 중앙부처에도 초청관광 프로그램을 도입할 수 있도록 지속적인 유도
- 초청관광의 대상과 범위를 지속적으로 확대하고, 초청관광의 일부비용을 보조하는 차별적 초청관광에 대한 도입

제7절 남북한 관광협력체계 구축

○ 필요성

- 한반도의 관광매력 및 관광수요 증대와 북한의 관광개발에 대한 관심이 고조되면서 남북한 공동관광자원 개발에 대한 협력이 필요한 시기임
- 6·15 남북공동선언 이후 남북한간 상호협력이 확대되면서 사회·문화분야의 주요 협력사업으로 추진되고 있는 남북관광교류 협력사업의 안정적이고 지속적인 추진기반을 마련할 필요성이 증대되고 있음
- 동북아 관광시장에서 한반도의 역할과 위상을 강화하기 위해서는 남북한 관광자원 공동개발, 남북 관광개발 협력기반 등을 통한 남북한 관광협력체계 구축이 필요함

○ 추진체계

추진사업	세부추진사업	추진시기		추진주체	
		1단계	2단계	문화관광부	타부처
남북한 관광자원 개발 추진	남북 관광자원 공동개발	○	○	○	○
	남북 관광자원 공동개발 기반 조성	○	○	○	
남북한 관광개발협력 체계 구축	남북 관광자원 개발 관리체계 수립	○		○	
	대북 관광개발 추진체계 확립	○		○	

주: 1단계(2002~2006), 2단계(2007~2011)

1. 남북한 관광자원 개발 추진

가. 남북 관광자원 공동개발

1) 설악산-금강산 연계 국제관광벨트 조성

- 설악산과 금강산을 연계한 관광개발은 관광교류와 협력을 동시에 이끄는 중요한 공동협력사업으로서 남북한이 상호신뢰를 통해 한반도 공동관광개발을 추진
- 관광자원개발의 연계, 관광소프트웨어의 연계, 남북한 관련제도의 연계 등을 통해 설악산·금강산 연계 관광벨트를 조성하여 동북아 국제관광벨트로 조성
 - 남북한은 설악산·금강산 연계 관광벨트를 조성하여 공동개발을 통한 상호 경제적 이익을 도모하고, 민족의 동질성을 회복할 수 있는 교류 및 협력의 핵심 관광벨트로 지정하여 개발을 공동 추진
 - 설악산·금강산 관광자원의 특성을 기반으로 국제평화 관광벨트, 자연생태 관광벨트, 역사·문화 관광벨트, 건강·스포츠 관광벨트로 특화 개발

2) 남북 접경지역 세계평화생태 관광벨트 조성

- 남북 접경지역을 세계적 생태관광지역의 상징으로 육성할 수 있도록 관광벨트화하여 종합적 생태자원의 보전 및 지속가능한 이용을 도모
- 환경부에서 동 지역의 '접경생물권보전지역' 지정을 추진하고 있으므로 향후 토지이용관리계획에 근거하여 환경부와 협의하여 관광벨트 조성을 추진

3) 남북연계 통일관광루트 개발

- DMZ 평화관광, 설악산-금강산 연계 루트, 백두산-한라산 루트, 서울-평양 루트, 개성-강화 루트 등 남북한이 연계하여 평화 관광루트 및 관광상품을 공동 개발
- 전세계에서 유일한 평화체험 관광상품 개발을 위해 남북한 협력체계를 구축하고 공동 관광자원 개발 및 기반시설 정비를 통해 세계적인 평화관광루트로 개발
- 남북한 관광자원을 특성화·연계화한 관광루트를 개발하여 외래관광객 유치에 활성화하고 국제적 관광지역으로 발전을 도모
 - 관광 개발여건과 잠재력을 조사하여 백두산과 금강산에 대한 관광루트를 우선적으로 개발하고, 묘향산, 칠보산 등에 대한 연구 및 조사를 통해 민족교류의 대동맥으로 개발

4) 북한관광자원 공동투자개발 추진

- 북한의 대외개방지역 및 관광잠재력 우수지역을 대상으로 동북아 한·중·일 투자협력체계를 구축하여 공동투자개발을 추진
 - 북한 관광자원의 공동개발을 통한 상호이익의 증대와 동북아 교류협력의 강화를 위해 북한 관광자원개발 협력체계 구축

<표 IV- 2> 북한 관광지역 잠재력 평가

구분	주요자원	북한측의 개발의지	남한측 관광객의 유치잠재력	외래 관광객의 유치잠재력	종합적 개발여건
백두산	백두산, 삼지연, 수립	중	상	상	매우양호
묘향산	묘향산, 약산, 자연동굴	중	중	중	양호
평양, 남포	문화사적, 모란봉, 온천, 연광정, 남포	하	상	상	열악
구월산, 장수산	구월산, 장수산계곡, 약수터	상	중	하	보통
개풍, 개성	문화사적(고려시대), 경승지	하	중	하	보통
칠보산	경승(내칠보, 외칠보, 해칠보), 온천	상	중	하	양호
원산	문화사적, 경승지(해안·내륙)	상	중	중	보통
통천	시중호 등 4개 호수, 경승지	하	중	하	보통
금강산	외금강, 해금강, 신금강, 내금강	상	상	상	매우양호
서해	경승지, 해수욕장(은율군, 대동강 하구)	하	중	중	보통
몽금포	경승지(장산부), 해수욕장(몽금포, 구미포)	하	중	중	보통

자료: 국토연구원(1999), 제4차 국토종합계획 시안(제2권), p. 435.

나. 남북 관광자원 공동개발 기반 조성

1) 북한관광자원 공동조사 실시

- 남북한 관광담당공무원, 관광사업자, 관광전문가 등으로 구성하여 남북한 관광자원의 공동조사를 통한 관광자원 개발의 기반 조성
 - 북한이 보유한 역사·문화 관광자원, 자연관광자원 등을 중심으로 공동 관광자원 조사를 실시
- 관광자원 공동조사를 통해 역사·문화적 가치를 조명하고 관광자원을 개발·보전·이용·관리에 관한 종합적 관광자원 개발계획 수립을 추진
 - 남북한 관광자원에 대한 종합적 연구·조사를 실시하여 개발타당성을 평가함으로써 대북 투자의 효율적 추진 및 남북한 관광자원의 가치평가 및 상품화 등에 관한 국제적 관광개발 투자전략 수립을 추진

2) 북한관광자원 데이터베이스 구축

- 남북한 관광자원공동조사의 결과를 종합적으로 관리할 수 있는 북한 관광자원 데이터베이스를 구축
- 남한과 북한의 역사·문화적 관광자원 및 자연 관광자원을 한반도 관광자원 데이터베이스로 통합 구축하여 종합적 관광자원개발·관리체계를 수립
- 한-북-중-일 문화관광자원을 연계한 관광자원 정보공유 및 관광개발에 관한 공동협력 활성화를 위해 동북아 관광자원 데이터베이스 구축
 - 동북아 역내 관광자원 개발 정보를 구축하여 공동투자사업을 개발하며, 상호 관광개발 협력을 강화할 수 있는 기반을 조성

2. 남북한 관광개발 협력체계 구축

가. 남북 관광자원 개발 관리체계 수립

1) 남북한 관광협력 채널 구축

- 남북한 공동관광자원개발 추진을 위한 당국간 관광협력 채널의 구축
- 남북한간 관광부문에 인적교류 증대와 경제협력 증대를 위한 관광교류 추진 체계로서 중앙정부 '남북경제교류협력위원회' 또는 국무총리실 산하에 관광교류협력사업 추진을 위한 '남북간 관광교류협력단' 구성 추진
- 남북간 관광교류 추진은 남북관광자원 공동조사, 남북 국제투자유치, 남북관광사업 등의 분야로 나누어 상호의사교환 및 결정의 주요 기능 담당
- 동북아 관광자원을 공동으로 개발할 수 있는 한-북-중-일을 중심으로 한 동북아 관광협의체 구성
 - 한-북-중-일 관광장관 및 전문가 등으로 관광협의체를 구성하여 동북아 관광 중심기구의 역할을 담당하게 하고, 공동관광자원개발 및 연계 추진
 - 한-북-중-일 관광협의체는 공동관광자원개발 및 관광상품개발에 관한 다자간 협의를 통해 동북아 관광사업을 공동으로 추진

2) 남북공동 한반도 관광개발종합계획 수립

- 남북한 관광자원의 종합적 공동 관광자원개발을 체계적으로 수행하기 위해 공동관광자원 보호·개발·관리·이용 방안 수립

- 한반도 관광개발종합계획을 수립하여 공동관광자원개발 방안 및 관광상품 개발 등 국제적 수준의 관광자원개발 기반을 조성
 - 남북관광의 효과를 극대화하기 위해 남북관광자원조사를 통한 기초자료의 데이터베이스 구축, 인터넷을 통한 남북한 공동관광정보 서비스 제공

<표 IV- 3> 남북한 관광자원 개발 방향

구 분	내 용
보 호	·관광자원 공동조사연구 - 백두산 주변 관광자원 및 접경지역 주변 보호지역 지정 등
개 발	·북한 대외개발지역 관광개발 - 북한의 명승지(구)를 중심으로 한 관광지역 확대, 관광기반시설 확충 등 ·관광자원 공동투자개발 사업발굴추진 - 설악산-금강산 연계 관광벨트 조성 - 남북한 공동 관광자원개발 및 사업타당성 조사, 해외투자자 유치 등 - 남북 접경지역 세계평화생태 관광벨트 조성 ·남북한 국제관광상품 공동개발 - 크루즈 관광상품개발, 접경지역 생태관광상품, 설악산-금강산 연계상품 등
관 리	·관광자원 공동조사연구 - 관광자원 데이터베이스구축, 자원관리시스템, 개발 및 보호지역 지정 등 ·남북한 공동 한반도 관광정보서비스 - 관광지 안내, 숙박예약 안내정보시스템 등
이 용	·국내외 관광객 유치 활동 강화 - 설악산-금강산 지역의 연계개발을 통한 외래관광객 유치, 관광전문인력 교환프로그램 등 ·한반도 관광부문의 통합 추진조직 구성 - 남북한 관광부문의 기본합의서, 공동자원개발 추진위원회 등 ·공동관광 마케팅 - 한반도 관광자원 안내 및 홍보 방안 수립, 통관절차 간소화 등

나. 대북 관광개발 추진체계 확립

1) 북한관광개발 관련 기본합의서 체결

- 남북한 관광부문의 교류·협력의 증대와 공동 관광자원개발을 위한 남북관광교류·협력에 관한 기본합의서 체결을 통한 상호 신뢰성 증대
- 관광자원개발부문은 투자안정성 보장, 투자자유지역의 지정, 관광자유지역의 지정 등으로 투자대상지역에 대한 지원 및 기반시설 투자를 활성화 할 수 있는 제도적 기반 마련

- 공동 관광자원 개발과 투자유치 및 관광교류 등에 관한 남북관광교류·협력 기본합의를 북한과 체결하여 미래지향적 남북관광 기본방향 설정
- 남북관광 교류활성화를 위한 기본합의를 통해 관광여행증 발급과 신변안전보장에 관한 협정내용을 체결

2) 북한관광투자지원 제도 확충

- 남북 공동 관광개발사업에 대한 재원조달 및 투자지원 확대를 위해 국제금융전문가, 투자유치전문가로 구성된 남북 공동 국제투자 유치단의 조직
- 북한 관광개방지역의 점진적 확대에 따른 남북간의 관광교류가 증대되고, 북한관광에 대한 홍보나 마케팅 활동 강화를 통해 남북한 경제적 실효성을 증대
- 남북간 관광교류협력을 종합적으로 추진할 수 있는 조직 및 기능 확대를 통해 대북 관광사업을 지속적으로 추진함으로써 상호 경제적 실익을 도모하는 교류·협력 추진 체계 설정

제2차 관광개발기본계획

제5장 권역별 개발방향

제1절 관광권역의 설정

제2절 관광권역별 개발방향

제1절 관광권역의 설정

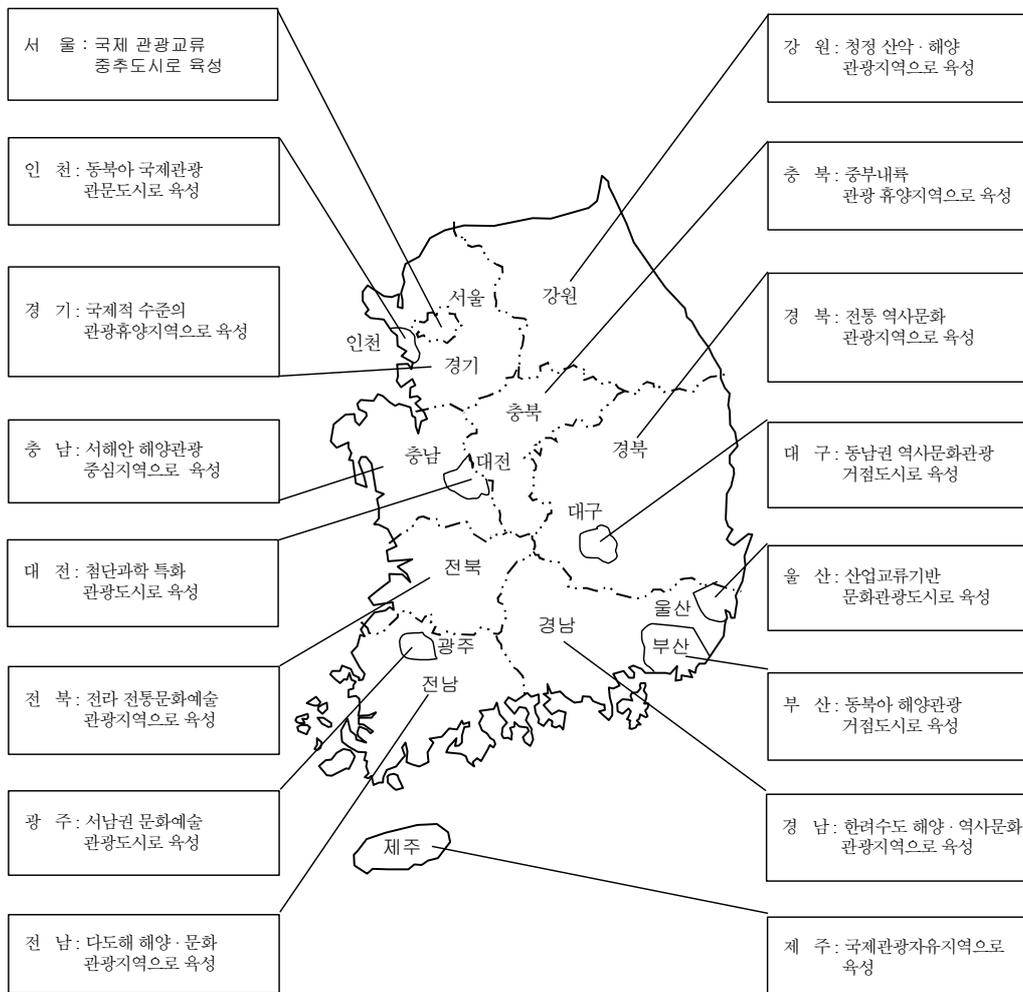
1. 권역 설정 배경

- 중앙집권적 사회에서 분권적, 자율적 지역중심의 사회로 전환됨에 따라 지역의 개성 있는 핵심 관광자원을 활용하여 세계와 경쟁할 수 있는 경쟁력 확보가 향후 지역관광개발의 핵심요소로 부각. 이를 위해서는 선진민주사회에 걸맞은 지역분권형 관광개발 체계의 확립이 필요하고, 지방자치단체는 실천 가능한 관광개발계획을 자율적으로 수립하여 추진하는 것이 필요
- 제1차 관광개발기본계획의 추진기간 동안 관광자원의 특성에 기초하여 관광권역(5대권 24소권)을 설정하고 권역계획을 수립, 집행한 결과 관광권역과 집행권역(행정권)이 일치하지 않아 기본계획과 권역계획의 기능적 연계 및 일관성 부족, 권역계획의 실천성 미흡 등의 문제점이 제기
- 지방자치제 정착으로 인한 중앙과 지방정부의 역할변화 등 계획환경의 변화에 능동적으로 대처하지 못하는 현행 24소권 체제를 집행권역과 일치시켜 계획의 실천성을 높이는 것이 필요. 계획권역과 집행권역의 일치는 전반적인 추세로서 지자체의 자율적인 계획·집행을 강조하는 계획철학의 변화에 기인
- 따라서 관광권역을 관광자원의 동질적 특성에 따라 설정하는 것보다 권역계획의 집행단위인 행정권을 고려하여 설정하는 것이 지역분권형 관광개발 체계 확립을 통한 권역계획의 실천성 제고에 기여할 수 있음

2. 권역 설정

- 집행권역에 기초한 관광권역의 유형을 시·도독립형, 시·도통합형, 절충형으로 구분하고 비교평가하여 시·도독립형 관광권역을 최종 선정함
- 최종 선정된 관광권역은 서울특별시, 부산광역시, 대구광역시, 인천광역시, 대전광역시, 광주광역시, 울산광역시, 경기도, 강원도, 충청북도, 충청남도, 전라북도, 전라남도, 경상북도, 경상남도, 제주도 등 16개 시·도 권역임
- 제1차 관광개발기본계획에서 설정한 기존 관광권역(5대권 24소권)은 관광자원 중심 권역이었으나 제2차 관광개발기본계획에서 설정한 관광권역(16개 시·도 권역)은 지방자치단체의 자율적인 책임과 역할을 강조한 행정권(집행주체) 중심 관광권역임
 - 관광자원이 기능적으로 연계된 광역 관광권은 관광개발의 수단으로 채택

제2절 관광권역별 개발방향



1. 서 울

가. 개발방향

○ 국제 관광교류 중추도시로 육성

- 도심 및 북서부지역은 4대문의 역사문화자원을 활용한 역사문화관광기능과 전통시장, 숙박시설을 활용한 쇼핑위락기능을 수행하고, 마포 상암지구를 중심으로 국제교류관광기능을 수행
- 북부지역은 북한산, 도봉산, 수락산 등의 녹지공간을 활용한 국민생활 관광기능을 수행
- 한강 및 주변지역은 한강과 한강둔치, 주변의 역사문화자원을 활용한 수변위락관광기능을 수행
- 남동부지역은 강남 Coex, 주제공원, 올림픽공원을 활용한 국제교류관광기능과 도심위락관광기능을 수행
- 남서부지역은 녹지공간과 도시공원을 확충하여 국민생활관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 국제적 수준의 관광기반 확충

- 지속적으로 증가하는 외래관광객의 다양한 숙박수요를 수용할 수 있는 관광호텔, 중저가 숙박시설, 홈스테이(Home-stay)의 정비·확충
- 관광객 수용태세 개선을 위한 지속적인 관광안내센터의 확충과 안내지도(map)·관광안내원 전문화 추진
- 숙박시설·교통시설·문화시설 등에 대한 첨단 멀티미디어 정보 제공, 다양한 외국어 정보 제공을 통한 외래관광객 수용태세 확립
- 국제규모의 전문컨벤션시설에 대한 지속적인 정비·확충과 함께 국제회의의 적극적인 유치로 통한 컨벤션 도시로의 위상 정립
- 컨벤션 시설이 집적되어 있는 지역에 국제회의산업을 지원할 수 있는 위락시설, 쇼핑시설, 숙박시설 등의 입지를 유도
- 야간관광 활성화를 위한 야간조명개선사업의 추진과 역사문화, 쇼핑위락 등의 주제를 가진 다양한 야간관광코스 개발 추진
- 남대문, 동대문 등 전통 재래시장과 이태원, 용산전자상가, 세운상가, 문정동 로데오거리 등 특화시장에 대한 안내시스템, 관광객 편의시설 등의 지속적인 정비 추진

- 관광특구의 상가를 중심으로 한 공동 브랜드 개발, 특화상품 개발, 상거래질서 확립 등을 유도하고 기초편의시설 정비를 통한 외래관광객 수용태세 확립

2) 역사문화자원의 관광자원화

- 도심지역의 역사문화탐방기능 강화와 테마관광상품 육성을 위한 기존의 역사문화 탐방로(5대 궁궐, 4대문)에 대한 정비 추진
- 한옥마을, 고택(古宅) 등 역사적으로 의미가 있는 건축물들을 복원·정비하여 관광명소로 육성
- 풍납토성·몽촌토성 등 문화재의 보수·복원사업을 추진하고, 발굴 및 보존과정을 일반인·관광객에게 개방하여 관람할 수 있도록 체험관광지로 개발
- 인사동, 황학동, 대학로, 명동, 종로, 충무로 등 한국문화를 체험할 수 있는 테마거리 조성

3) 도시관광 교통운영체계 구축

- 국제공항과 도심간의 접근환경개선을 위한 공항버스, 전용터미널의 정비·확충 추진
- 다양한 볼거리 제공을 위한 테마별 시티투어코스 개발과 함께 경기지역의 민속촌과 테마파크, 인천지역의 해안관광자원 등과 연계한 광역 시티투어코스 개발
- 지하철 노선별로 관광·문화테마를 부여하고, 인근 지역의 관광자원과 지하철의 연계 체계를 구축하여 대중교통을 통한 도시관광교통 수요 흡수전략 도입
- 서울지역에 ITS, UIS를 활용한 첨단 관광정보시스템을 구축하고, 인근지역과의 협력·제휴를 통한 광역 관광정보시스템 제공 확대 추진
- 국제업무교류기능을 담당하는 상암, 강남지역에 경전철, 모노레일 등 새로운 교통수단 도입 추진
- 명동·남대문·북창 관광특구지역의 지역간 연계가 가능하도록 접근환경을 개선하고, 특구지역에 대한 안내시스템 정비·확충

4) 한강 및 녹지공간 관광자원화

- 한강지역에 위치한 여가관광 관련시설(한강둔치 근린공원, 한강유람선, 자전거도로 등)에 안내시스템 정비와 관광루트·관광코스 개발을 통한 관광기능 강화
- 한강 본류(여의도, 밤섬 등) 및 지류(양재천, 안양천, 중량천 등)에 생태공원, 둔치공원 등 다양한 친수휴식공간 확충

- 한강의 지속적인 관광자원화를 위해 수도권행정협의회가 추진하고 있는 “한강 700리 광역 관광루트”사업 적극 추진
- 북한산, 관악산, 남산의 녹지공간에 대한 산림자원 보호와 함께 등산로 정비, 이용객 편의시설 정비
- 여의도공원, 보라매공원, 용산가족공원, 올림픽공원에 편의시설 확충과 문화이벤트 개최 추진

2. 부 산

가. 개발방향

○ 동북아 해양관광 거점도시로 육성

- 동부산지역은 수산종합관광물류단지를 중심으로 휴양, 해양스포츠 중심의 해양위락관광기능을 수행
- 중부산지역은 기존 항만과 도심 해수욕장을 중심으로 도심위락관광기능과 국제 교류관광기능을 수행
- 구도심지역의 중부산 내륙지역은 숙박, 위락시설 등 관광기반시설과 녹지공간을 정비·확충하여 도시관광지원기능과 국민생활관광기능을 수행
- 낙동강하구를 중심으로 하는 서부산 지역은 영상·정보산업을 활용한 영상문화관광기능과 낙동강 하구의 생태자원을 활용한 생태체험관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 해양관광 기반 확충

- 동북아 4개국 연계 크루즈관광의 거점 도시 역할을 수행할 수 있는 국제 크루즈 전용 터미널 건설을 추진하고, 금강산 유람선과 한일연안 크루즈 취항을 확대
- 동북아 해양, 크루즈 관광연계 강화를 위한 상해, 후쿠오카 등의 해안도시와의 협력·제휴 기능 강화
- 해양스포츠 및 해양체험관광기능의 강화를 위해 동부산지역에 아시안게임 경기장, 수영만지역과 연계된 체류형 해양리조트 휴양타운을 조성
- 산업관광·해양관광의 기능 극대화를 위해 서부산지역에 경마장, 신항만, 국제공항 등과 연계된 해양생태공원을 조성
- 해양을 주제로 하는 체험·교육관광기능 강화를 위한 해양박물관, 패총박물관 등 테마형 전시시설을 조성
- 해양도시관광 활성화를 위하여 해운대 달맞이 관광도로를 조성하고, 해운대·광안리 등 도시내 해수욕장 주변 지역의 해안환경 정비

2) 영상문화 테마형 관광지구·관광시설 개발

- 영상·영화산업의 체험·위락관광기능 강화를 위한 영상정보단지, 국제적 영상테마파크 조성

- 영상문화산업의 관광잠재력을 극대화할 수 있는 영화박물관, 영화제작소를 조성
- 부산국제영화제, 영상문화를 체험할 수 있도록 극장 밀집지역인 광복동, 남포동 일대에 영화테마거리를 조성하여 부산국제영화제(PIFF) 지원시설로 활용
- ‘부산국제영화제(PIFF)’, ‘부산바다축제’, ‘부산자갈치문화관광축제’ 등 경쟁력있는 지역축제를 국제적 수준의 이벤트로 추진

3) 선진 교통·안내시스템 개발

- 외래관광객의 접근환경 개선을 위한 김해국제공항, 국제여객 터미널의 정비·확충과 해외 신규노선 취항 확대
- 영상정보단지, 센텀시티, 해양리조트 휴양리조트 조성지역에 경전철, 모노레일 등 신교통수단을 도입하여 관광객 이동 및 접근환경 개선
- 경관이 우수한 해안지역을 중심으로 해안관광도로 건설을 추진하고 조망대, 휴게시설 등의 지원시설 확충
- 국제교류도시로서 중추기능 및 국제업무기능을 원활하게 수행할 수 있도록 부산전시·컨벤션센터(BEXCO) 인근지역에 센텀시티(Centum City) 건립 추진
- 국제교류도시의 기능을 지원할 수 있도록 부산지역의 관광안내센터에 다양한 외국어 구사가 가능한 전문통역안내원 배치와 다양한 외국어로 작성된 관광안내지도 제작 추진
- 국제이벤트의 개최로 인해 증가가 예상되는 외래관광객을 수용할 수 있는 국제적 수준의 특급호텔 건설을 유도하고, 다양한 숙박수요를 충족할 수 있는 중저가 숙박시설 육성

4) 자연생태계 및 역사문화 테마형 관광지구 개발

- 친환경 관광도시 이미지 제고를 위해 낙동강하구의 생태계를 복원하고, 을숙도 생태공원을 조성
- 선사시대부터 근대에 이르는 부산의 역사, 건축, 문화 등을 한곳에서 체험할 수 있는 부산역사문화촌, 선사시대 테마박물관을 조성
- 내외국인 관광객에게 전쟁에 관한 독특한 체험·관람기능을 수행할 수 있는 UN기념공원을 조성하여 관광명소로 활용
- 중국인 관광객의 취향과 기호에 맞는 신개념의 차이나타운(Chinatown)인 상해거리 조성
- 내외국인 관광객에게 다양한 볼거리 제공과 야간관광활성화를 위한 명물거리, 문화관

광 테마거리, 도시형 테마파크의 개발 추진

- 자갈치시장, 국제시장 등 특화시장의 관광자원화를 추진하고, 텍사스 거리, 청관 골목 등에 대한 편의시설을 개선

3. 대 구

가. 개발방향

○ 동남권 역사문화관광 거점도시로 육성

- 동북부 지역은 갯바위, 동화사, 부인사, 파계사 등의 불교문화자원을 기반으로 한 팔공산불교문화관광기능을 수행
- 중구, 수성구, 서구, 남구 등 도심지역은 산업교류와 쇼핑시설을 활용하여 도심위탁관광기능을 수행하고 숙박·안내시설 등을 정비하여 도시관광지원기능을 수행
- 낙동강 주변 남서부 지역은 자연휴양림, 화원유원지 등의 자연자원을 활용한 수변·산악휴양관광기능과, 유교문화자원을 활용한 비슬산유교문화관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 역사문화자원의 관광자원화

- 파계사, 부인사, 동화사, 은혜사 등의 사찰을 중심으로 관광루트를 조성하고 갯바위 등의 특색있는 관광자원과 연계하여 관광자원화 추진
- 팔공산 일원에 산재해 있는 파군재, 해안, 지묘, 안심 등의 고려 태조 왕건의 유적을 정비하여 관광회랑을 조성
- 도시관광 활성화를 위해 돌공원, 사과공원, 민속타운, 개인박물관, 조각의 숲 등 다양한 형태의 관광명소를 조성
- 유교문화의 본류인 달성지역의 도동서원, 육신사, 하목정 등을 연계한 유교문화 체험 프로그램을 개발하고 인흥서원 주변에 전통 예절의 교본인 「명심보감」을 테마로 한 민속촌 조성
- 비슬산 지역 사육신 마을을 성역화하여 문화 관광명소로 개발하고 남평문씨본리세거지 등 전통적 종택들을 적극 활용하여 관광자원으로 개발
- 녹동서원을 중심으로 김충선 장군 후손의 집성촌 일대를 한일 우정의 마을로 개발하여 관광명소화하고 한일 관광교류의 거점지역으로 조성
- 비슬산 자연휴양림, 화원유원지 등의 자연 자원을 연계한 생태체험 관광루트 개발

2) 전통한방 관광자원 개발

- 350년 전통의 약령시장을 중심으로 한의학 타운 및 한의약 테마거리를 조성하고, 약

령시장 주변 화교촌을 관광명소로 조성

- 약령시 축제를 동서의약 국제 EXPO로 확대하여 테마축제로 특화·발전시키고, 한의약 체험 프로그램 및 안내(해설)기능을 강화하여 국제 수준의 관광축제로 발전
- 약령시를 한의약 문화 벤처단지로 발전시키기 위해 한방체험 관광상품을 개발하고, 한약을 주제로 한 약초 식물원, 재배단지, 한의약 교육문화센터 등을 조성

3) 밀라노 프로젝트의 관광자원화

- 밀라노 프로젝트와 연계한 각종 국제박람회 및 섬유 전문 박람회를 개최하기 위한 컨벤션 시설을 확충
- 패션 어패럴밸리 내에 패션문화거리, 패션쇼핑단지, 문화스포츠센터, 섬유박물관, 섬유관련 테마파크 조성
- 산격동 대구 전시컨벤션센터(EXCO Daegu), 봉무동 패션 어패럴밸리와 북부 문화자원(팔공산 동화사, 갓바위, 한티순교성지)과 연계한 관광코스 개발
- 봉무 레포츠공원을 미니어처랜드 및 역사고분공원, 생태공원 등의 특색있는 복합 테마파크로 조성

4) 내륙 동남권 관광기반 확충

- 동남권의 관광거점 도시의 중심적 역할을 수행하기 위하여 특1급 호텔의 건립을 추진하고 기존 33개소의 호텔의 개선 및 중저가 숙박시설을 확충
- 급증하는 항공수요에 대비하기 위하여 국내선의 증편 및 대구~오사카, 대구~청도, 대구~상해 간의 정기항공 노선 외에 동북아 여러 도시들과의 연결 가능한 국제 항공노선 확충 추진
- 경부고속철도의 건설 및 대구~부산, 대구~포항간 고속도로의 건설, 도시고속도로 건설 등 관광거점 기능을 강화하기 위한 광역교통망의 정비·확충 추진
- 대구 관광정보센터의 기능을 강화하여 대구를 방문하는 관광객에게 관광지 안내 및 숙박, 항공 예약 등의 종합 관광정보를 제공할 수 있도록 하고 동북부, 중부, 남서부 지역 등 주요 지역에 관광안내소 개발 추진
- 기존의 폐교나 소규모의 공업단지, 산업단지들의 이전부지를 녹지공간으로 최대한 활용하여 이를 도심공원으로 조성함으로써 도시관광 자원화
- 도심 중심부에 위치한 동성로를 중심으로 봉산문화거리, 야시골목, 들안길 등의 각종 쇼핑, 식도락, 문화 거리를 연계한 야간 도시관광 상품 개발
- 대구 야외음악당 및 대구 미술광장을 비롯하여 현재 건립 추진중인 대구 오페라 하

- 우스, 대구 시립미술관, 방자유기박물관 등 문화예술시설들을 문화관광상품으로 개발
- 두류공원, 우방타워랜드, 경상감영공원, 달성공원 등의 도심내 공원을 연계하여 관광 루트를 개발하고 국채보상운동기념공원의 달구벌 대중 타종식을 상설 이벤트로 개발
 - 대백프라자, 동아쇼핑, 약전골목, 서문시장, 종합유통단지 내 의류관·전자관·섬유제품관 등 도심 내에서 이루어질 수 있는 쇼핑관광 루트를 지속적으로 개발

4. 인 천

가. 개발방향

○ 동북아 국제관광 관문도시로 육성

- 용유·무의관광단지와 인천국제공항 인근지역의 서인천지역은 국제관광단지와 인근 도서의 해양자원을 활용한 국제해양관광기능을 수행
- 구도심지역을 중심으로 한 동인천지역은 도심해안을 정비하고 관광기반시설을 확충하여 도심위락관광기능과 도시관광지원기능을 수행
- 강화지역은 해양, 생태, 역사기능이 조화된 친환경 관광지역으로 조성하여, 역사문화 관광기능과 갯벌생태체험 관광기능을 수행
- 옹진군의 도서지역은 해양, 생태, 문화 등을 테마로 하는 테마형 도서로 조성하여 도서·어촌체험 관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 인천국제공항 지역 관광기반 확충

- 국제적인 관광자원개발을 위한 용유·무의관광단지 조성사업 지속 추진
- 용유·무의관광단지에 인천국제공항을 이용하는 단기체류객을 대상으로 하는 쇼핑, 위락시설의 입지 유도
- 인천~남포간의 기존 남북교역 항로를 이용한 서해안 남북 크루즈 노선을 구상하고, 이를 지원 할 수 있는 크루즈 기반시설 정비·확충
- 송도신도시지역의 컨벤션 기능 강화를 위한 컨벤션센터·국제무역전시장 등 국제업무 관련시설 조성
- 송도신도시지역에 국제업무기능과 함께 위락·휴양·쇼핑기능을 담당할 수 있는 테마파크, 영화관, 박물관, 쇼핑타운의 유치
- 첨단정보도시 이미지를 부각할 수 있도록 송도신도시와 용유·무의지역에 첨단 관광정보 시스템의 시범적 운영
- 송도신도시와 강화·인천 도심지역, 용유·무의지역의 유기적인 연계가 가능하도록 도로, 연육교 건설 및 쾌속선 운항 추진

2) 해양관광자원 개발

- 관광개발이 가능한 유무인도서를 생태, 휴양, 문화, 체험 등 테마형 도서로 개발하고, 이들 도서를 연계하는 4계절 연안크루즈 노선 개발
- 도심 해안환경(월미도, 송도유원지 등)에 대한 정비를 지속적으로 추진하여 해양스포츠, 해수욕, 해양리조트, 마리나 등의 해양관광활동이 가능한 관광자원 개발 추진
- 도심해안지역에 해양관광활동을 지원할 수 있는 다양한 숙박시설, 위탁시설, 쇼핑시설의 개발 추진
- 용진군 도서지역의 어촌, 갯벌 등과 연계된 어촌 체험관광마을 조성사업 추진

3) 강화지역 역사문화 관광자원화

- 강화도 남단지역에 갯벌체험·탐조와 같은 프로그램을 이용한 생태관광 기능을 강화하고, 강화도 남단 갯벌지역의 생태계를 지속적으로 보전
- 강화지역에 산재한 역사문화자원에 대한 연계 관광프로그램을 개발하고, 고인돌 축제를 세계적 문화관광축제로 육성하며, 고인돌 관광이벤트 공원 조성
- 강화지역의 우수한 해양, 생태, 역사관광자원을 활용하여 가족휴양시설, 청소년수련시설, 노인전문휴양시설 등이 환경친화적으로 입지하도록 유도

4) 테마형 도시관광자원 개발

- 도심지역에 음식촌·쇼핑공간·문화공간 등을 주제로 하는 차이나타운(China-Town)을 조성하여, 중국인 관광객과 국내 관광객의 중국 간접체험장소로 활용
- 근대사의 지표가 되는 역사문화자원을 활용한 테마형 시티투어코스를 개발
- 도심지역에 지역주민과 관광객에게 다양한 볼거리 및 휴식공간 제공을 위한 도시공원의 정비·확충
- 관광객과 지역주민에게 다양한 볼거리 제공을 위한 달동네박물관, 소금박물관, 가요사박물관 등 테마박물관 조성사업 지속 추진
- 한반도 관문 관광도시 역할을 수행할 수 있도록 국제 수준의 관광안내센터를 정비·확충하고, 통역안내시스템·안내지도에 대한 개선 추진
- 인천지역내 관광자원간의 연계강화를 위한 대중교통 정비·확충(지하철, 버스 노선 등)과 2층 버스, 쾌속선 등 관광객 이동 교통수단 도입 추진

5. 광 주

가. 개발방향

○ 서남권 문화예술 관광도시로 육성

- 1차 순환도로내 도심지역은 역사문화, 도시기능적 요소들이 조화된 역사문화관광기능과 쇼핑, 숙박, 음식, 이벤트 등의 자원을 활용한 도시관광지원기능을 수행
- 무등산과 동부지역 일대는 무등산도립공원을 활용한 산악휴양관광기능과 정자, 전통정원 등 시가문화유적을 활용한 시가문화관광기능을 수행
- 중외문화예술벨트 지역은 남도예술과 세계예술, 전통예술과 현대예술을 복합적으로 체험할 수 있는 문화예술관광기능을 수행
- 도심의 확장에 따른 시가화구역은 신개념의 문화, 예술공원을 조성하여 시민과 관광객을 위한 국민생활관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 도시 역사문화 관광자원화

- 구도심 지역에 역사, 문화, 예술, 쇼핑 등 주제의 거리를 조성하여 광주를 찾는 관광객이 반드시 찾는 관광명소로 개발
- 전남과 협력하여 시가 문화유산을 복원·보존하고 시가문화 체험을 위한 지속가능한 문화관광지 조성
- 어등산 일원의 역사관광 거점단지 조성사업은 그린벨트 관리계획에 의거 현실적 추진방안을 마련하여 시민 휴식공간 및 역사관광 거점지역 조성
- 서창동 일원을 향토문화마을로 조성하여 국내외 관광객이 남도의 전원과 농촌문화를 체험할 수 있는 역사문화 체험·교육의 장 개발
- 광주시 근대화기에 형성된 서양건축물 집단 입지 지역을 광주시 근대화의 상징적 체험공간으로 조성
- 도청 부지를 역사문화공원으로 조성하여 민주화 유적지 관광의 중심기능 부여
- 5.18묘지 등 인권 및 민주화운동의 유적지를 정비하고 다양한 프로그램을 마련하여 국제 평화 및 인권의 관광명소 조성
- 빛과 생명, 문화예술의 도시를 상징할 수 있는 광주 Tower 건립 추진

2) 남도 문화예술시설 정비·확충

- 중외문화예술벨트를 「문화예술·교육·오락」의 종합기능을 갖춘 복합문화공간으로 조성하여 관광명소로 개발
- 문화예술회관~비엔날레전시관~시립민속박물관의 연계성을 강화하여 세계예술과 남도 예술, 현대예술과 전통예술을 접목하는 국제 문화예술 관광지구로 조성
- 영상예술센터, 남도문화예술산업화연구센터, 디자인정보센터 등 문화산업진흥센터 설립을 적극 추진
- 광주현대미술관 건립을 적극 추진하여 시민과 관광객이 모두 즐길 수 있는 문화·교육·오락의 종합기능을 갖춘 미래지향적 복합문화관광공간으로 조성
- 국악진흥원을 설립하고 국악 체험 프로그램 상설 운영, 야외 공연장 개발을 통하여 관광명소로 조성
- 예술의 거리에 문화예술 공간을 확충하고 거리축제, 전시 등의 기능을 강화하여 문화 예술특구로 조성
- 남도 문화예술의 공연·체험 프로그램을 다양화하고 상설프로그램을 마련하여 지역 고유의 문화관광상품으로 개발
- 도심의 확장에 따른 시가화 구역에 대규모 문화예술공원을 조성하여 시민의 여가공간을 확충하고 도시관광명소로 개발
- 문화예술도시 이미지 제고를 위해 역사, 문화, 그리고 예술의 도시이미지를 상징하는 도시경관을 정비하고, 문화예술 환경조성 사업을 지속적으로 실시

3) 서남권 관광기반 확충

- 국제수준의 시설 및 서비스를 갖춘 특급호텔을 전략적으로 유치하고, 전통숙박시설, 중저가 숙박시설을 확충하여 서남권 거점 관광도시시설기반 조성
- 종합관광안내소 기능 강화를 위해 통역 안내원을 배치하고, 각종 관광홍보물 등 다양한 정보자료를 비치하여 제공하며, 무인 관광정보 제공 시스템의 설치 추진
- 전남의 주요 관광자원과 연계한 광주근교권 관광루트와 다도해권 관광루트를 조성하고 관광정보 제공, 홍보 강화를 통하여 독특한 관광상품으로 개발
- 광주를 기점으로 한 남도화풍 루트, 비색청자 루트, 서편제 루트, 영산강탐방 루트 등 주제가 있는 관광루트 개발
- 서남권 관광자원간 연계 강화를 위해 전남과 협력하여 안내 및 도로체계 정비
- 야간관광 기능 강화를 위해 아름다운 야경창출 및 다양한 야간 관광상품 개발

- 도시관광을 활성화를 위해 도시내 주요 관광지를 연계하는 시티투어 상품을 개발하여 전문안내원을 배치하고 홍보를 강화

4) 지역 문화축제의 관광자원화

- 광주비엔날레를 아시아를 대표하는 세계적 예술축제로 정착
- 광주김치축제를 국내·외 관광객이 직접 참여하여 즐길 수 있는 국제 수준의 문화관광축제로 정착
- 김치축제와 남도음식문화큰잔치(전남)의 연계 강화 방안을 마련하여 추진
- 미향의 이미지와 남도 전통음식을 소재로 남도전통음식촌을 조성하여 남도 전통음식을 보존·계승하고 관광명소로 개발
- 고싸움축제를 광주 고유의 관광축제로 계승·발전시키고 고싸움 전수관을 관광명소로 개발
- 세계최대 공연예술인 록음악을 토대로 광주정신을 구현할 5월음악제를 추진하여 고유의 관광축제로 개발
- 춘향전, 봄날(5월극), 쭉대머리, 오페라, 남도의 군무 등 5대 공연문화상품을 개발하여 상설공연하고 세계적인 광주브랜드 문화예술 관광상품으로 개발

6. 대 전

가. 개발방향

○ 첨단과학 특화 관광도시로 육성

- 유성관광특구를 중심으로 한 서북부지역은 온천자원을 활용하고 쇼핑시설을 확충하여 온천휴양관광기능을 수행
- 북부지역은 엑스포과학공원과 대덕연구단지를 활용하여 첨단과학체험관광기능을 수행하고 컨벤션센터를 조성하여 국제교류관광기능을 수행
- 중구, 서구, 동구 등 도심지역과 남동부지역은 숙박·안내시설 등 관광기반시설을 확충하고 녹지공간을 정비하여 도시관광지원기능과 국민생활관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 엑스포과학공원 관광지구 개발

- 엑스포 과학공원에 미래과학체험 및 교육을 위한 시설과 첨단 어뮤즈먼트 시설을 도입하여 하이테크 테마파크(High-Tech Theme Park)로 개발
- 과학기술, 정보, 학술, 문화교류와 휴양기능이 연계된 중부내륙권 컨벤션 중심도시로 육성하기 위하여 과학공원 국제전시구역 내 컨벤션센터를 조성
- 과학공원의 유희전시관을 활용하여 직접 제작체험이 가능한 영상스튜디오, 게임센터 등을 설치하고 첨단 영상, 애니메이션, 게임 제작 등을 위한 스튜디오와 미디어랜드, 종합지원센터 등으로 구성된 영상문화산업단지를 조성
- 과학체험관광의 활성화를 위하여 청소년과 가족단위 관광객이 일정기간 체재하면서 즐기고 배울 수 있는 유스호스텔, 가족호텔 등의 숙박시설을 엑스포 과학공원 내에 확충
- 과학관광도시의 이미지를 부여할 수 있도록 도시 주요 시설물이나 가로 시설물에 대해 과학의 상징성을 부여한 디자인 적용

2) 첨단과학 체험형 관광자원화

- 대덕연구단지 내 연구기관과 국립중앙과학관, 화폐박물관, 충남대, 한국과학기술원, 과학문화센터, 엑스포과학공원 등을 연계하는 과학관광 탐방코스 활성화
- 과학관광의 대중화 실현을 위해 과학 산업전람회, 과학축제 등 첨단과학을 주제로 한

체험 이벤트의 지속적 개최 유도

- 국립중앙과학관, 과학재단, 아마추어 전문가 협회와 연계하여 천문학과 천체물리학에 관한 볼거리를 제공하고 천문대 이용을 활성화
- 중국, 동남아 등 외래관광객을 적극적으로 유치하기 위하여 첨단과학체험상품과 온천 휴양관광상품을 연계 개발

3) 유성관광특구 정비 및 도시관광시설 확충

- 유성관광특구에 가족호텔, 전통숙박시설, 콘도호텔 등 다양한 숙박시설을 확충하고 각종 편의시설을 집중시켜 복합적 가족관광 휴양시설지구 및 체재형 관광지로 개발
- 기존의 온천시설을 현대적 감각으로 재정비하고 한의대와 연계한 치료, 보양의 서비스 기능을 강화
- 유성관광특구 내 중국, 일본 등 외래관광객 유치를 촉진하기 위하여 외국인을 상대로 하는 게임산업과 전문할인상가 도입
- 구도심의 관광활성화를 위하여 내외국인 관광객이 대전의 향토음식과 세계 각국의 음식을 즐길 수 있는 세계 음식점가 등 다양한 특화거리를 조성
- 이들 특화거리를 중심으로 지역고유의 자연환경이나 경관, 특산물, 생활터전 등을 창의적으로 활용한 한국적 관광프로그램, 이벤트 개발
- 국제적 쇼핑지구와 유희지구, 이벤트 광장, 청소년 문화거리 등 보행활동이 활발한 연계도로를 대상으로 보행자 전용도로 조성 추진
- 갑천 워터프론트에 야외무대, 산책로, 상징조형물, 카페 등을 조성하고 수상 영상쇼 등 이벤트를 개최하여 시민의 휴식공간과 대전의 상징적 공간으로 개발
- 자연생태계가 잘 보전된 월평공원을 지속적으로 보전하고 이를 중심으로 둔산문예공원, 남산공원 등을 연계하여 시민들의 여가활동 공간으로 조성

4) 중부권 관광기반 정비·확충

- 고속철도 역세권 지역에 대규모 업무, 숙박, 상업시설 등을 집적하여 광역적 관광수용태세를 정비하고, 철도, 도로, 지역 교통시설 등이 효율적으로 연계되는 종합환승센터의 역할을 수행하도록 함
- 각 시·도와 연계한 관광안내정보망 체계를 구축하고 외래관광객의 관광편의를 위하여 외국어 구사능력을 갖춘 관광안내 자원봉사요원을 확충하고 다양한 언어와 그래픽으로 쉽고 상세한 관광안내정보를 제공하는 관광안내판을 설치
- 대전시와 충남 백제문화권, 서해안, 충북 내륙산악휴양지대 등 인근 지역의 주요 관

광자원을 연결하는 관광교통수단 도입과 체계적 관광교통 네트워크를 구축하여 관광 자원의 연계 활용 강화

- 도시내 첨단 과학적 관광요소를 최대한 반영하고 이용객 수송의 적정선을 유지할 수 있도록 유성온천, 월드컵축구장, 한국과학기술원, 엑스포 과학공원, 정부대전청사, 둔산문예공원 등을 연결하는 자기부상열차 도입
- 온천휴양과 과학체험관광, 계룡산 등을 연계하는 시티투어코스 활성화

7. 울 산

가. 개발방향

○ 산업교류기반 문화관광도시로 육성

- 강동권을 중심으로 한 신명, 정자, 주전, 일산, 진하, 간절곶 등 해안지역은 산업자원을 활용한 산업교류관광기능과 해양휴양관광기능을 수행
- 서북부 산악지대와 선사문화유적을 중심으로 한 울주군 지역은 산악생태체험관광기능과 선사유적문화관광기능을 수행
- 중구, 남부, 북구를 중심으로 한 도심지역은 숙박, 안내, 음식 등 관광수용태세를 강화하고 관광기반시설을 확충하여 도시관광지원기능을 수행

나. 개발전략

1) 산업 및 해양 관광자원 개발

- 자동차산업을 기반으로 자동차 전용 경기장 건설, 국제모터쇼 등의 자동차 관련 국제 이벤트를 연계한 자동차 산업관광도시로 개발
- 한국산업관 건립을 통해 한국산업발전의 역사적 발자취를 전시하고 산업관광상품으로 산업역사 관련 자료와 기록 등을 활용
- 방어진 일대 자동차·조선 중공업단지와 남부 화학공업단지 지역의 공단지구내 국내 최대의 자동차, 선박, 정유회사를 중심으로 한 산업관광코스과 체험형 교육 관광상품을 개발
- 울산의 산업현장과 경주의 역사 문화유적과 연계한 산업·역사문화 체험형 관광코스 및 상품개발
- 강동지역에 레저, 숙박, 문화 해양리조트시설 등을 친환경적으로 개발하여 4계절형 해양관광지를 조성하고 이 지역 일대의 해양·산악관광자원과 경주의 역사문화관광자원을 연계한 신라문화권 종합관광벨트로 개발
- 울주군 대송리일원에 해돋이 관광자원을 주제로 한 소규모 테마파크 조성
- 일산유원지 조성과 진하해수욕장, 태화강공원, 울기등대 주변지역 등의 지속적인 정비·확충으로 울산의 대표적인 해양관광자원으로 개발하고 시민휴식처 기능을 수행
- 과거 고래잡이항으로 유명한 장생포지역 일원에 해양레저·스포츠 시설 등의 휴양시설과 산업지원시설, 유통·주거시설 등의 복합관광시설 유치

- 고래와 관련한 국제회의를 유치하고 고래관련 해양전시관 건립 및 축제 개최

2) 선사유적의 문화관광자원화

- 선사문화유적인 반구대 암각화는 수변형 관광자원으로, 천전리 각석은 전시관광자원으로 개발하고 선사마을, 원시산책로, 암각화조형물, 울산고대문화전시관 등의 국내외 관광객 관람시설 등을 설치
- 반구대 암각화를 유네스코 세계문화유산에 등재 신청하고, 관련 국제 학술 심포지움의 지속 개최 등을 통한 선사문화유적의 국제화를 추진
- 선사문화유적과 주변의 유허비각, 반구서원, 공룡발자국 등의 문화유적지를 연계할 수 있는 연계루트 개발
- 선사문화유적의 보존에 역점을 둔 관광자원화 추진

3) 산악생태 체험 관광자원 개발

- 영남 알프스로 불리는 간월산, 신불산, 가지산 일대의 서북부 산악지대에 환경친화적인 체재형 리조트시설의 개발
- 영남 알프스 산악관광자원과 주변배후 지역인 양산 통도사, 내원사, 부산 범어사, 경주 불국사·석굴암 등을 연계하여 불교문화체험 관광코스를 개발
- 울주군의 농촌을 중심으로 농촌체험 관광마을을 조성하고 자연생태 및 참여관광자원으로 개발

4) 도시 관광기반 확충

- 국내외관광객을 위한 편의제공과 대규모 국제회의 유치를 위한 특급 숙박시설의 유치, 다양한 레저·문화공간 확충을 통한 관광시설기반 확충
- 울산 지역 문화의 관광자원화 육성·개발을 위해 세계음식거리, 젊음의 거리, 영화·공연 거리, 재래시장 등의 문화관광거리 조성
- 울산 지역주민의 관광인식 제고를 위해 각급 학교, 단체를 활용한 관광관련 교육을 지속적으로 실시
- 주요 관광지뿐만 아니라 천연기념물, 문화재 등의 주변관광명소에도 환경과 조화를 이루는 관광안내표지판을 추가 설치하여 관광객 이용편의 도모
- 사이버 관광안내정보 서비스체계를 구축하여 내외국인 관광객에 대한 편의를 제공하고 울산지역에 대한 관광홍보 수단으로 활용

- 태화강 수변공간 및 울산대공원의 지속적인 자연환경보전 활동을 통해 도시생태공원으로 조성하고 시민휴식공간 및 생활관광공간으로 활용
- 세계 각국 해안도시의 전통춤을 주제로 하는 국제적인 축제로서 세계 민속춤 페스티벌 개최
- 처용문화제 등 문화행사를 역사적 의의와 정통성 있는 지역고유 문화로 승화시키기 위해 지역문화 참여형 관광축제로 개발하여 문화도시로서의 이미지 강화

8. 경 기

가. 개발방향

○ 국제적 수준의 관광휴양지역으로 육성

- 북부 및 접경지역은 비무장지대의 생태자원을 적극 보전하고, 지속가능한 개발을 통하여 평화생태 관광기능을 수행
- 가평, 양평, 청평 등의 동부 내륙지역은 청정 수변·산악자원을 활용한 수변·산악 휴양관광기능을 수행
- 이천, 여주, 광주 등의 남동부 지역은 문화자원을 활용한 도예문화체험관광기능과 도시근교위락관광기능을 수행
- 남서부 수도권 위성도시지역과 농산어촌지역은 관광시설자원을 활용한 도시근교체험관광기능과 농산어촌 자원을 활용한 농산어촌체험 관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 접경지역의 친환경적 관광자원화

- 남북 접경지역은 접경생물권보전지역으로 지정하여 체계적으로 보전하며, 일부 전이 지역에 생태관광에 필요한 소규모 관람시설 및 생태마을 조성사업을 실시하여, 생태계 보전 및 지속가능한 이용을 도모
- 생태관광지 개발시 이용밀도가 높은 시설은 적정 가용지에 입지시켜 환경훼손을 최소화하고 교육 및 생태 체험 기능을 도입
- 기존의 통일동산, 자유로, 통일로 주변을 정비하여 관광공간이 연결되는 녹색회랑(Green Corridor)을 조성하고 임진각, 통일전망대, 땅굴, 종각OP(전망대), 참전비 등의 비무장지대 주변을 연계한 평화체험 관광코스를 개발
- 남북한 공동 관광자원 개발의 실현성을 제고하기 위해 접경지역의 남북관광자원에 대한 데이터베이스 구축 추진

2) 국제 경쟁력을 갖춘 특화 관광개발

- 외래관광객과 국민 국내관광객의 관광수요를 충족하고 수도권의 핵심 관광휴양 기능을 담당하기 위하여 국제 경쟁력을 갖춘 숙박·위락단지 조성
- 관광숙박·위락단지는 국제전시장, 국제회의장, 지원시설 등을 도입하여 컨벤션 기능

을 담당할 수 있도록 유도

- 경기남부지역에는 내외국인 방문객이 독특한 체험을 충분히 맛보고, 재방문할 수 있도록 놀이시설과 휴양시설을 도입하여 자연·휴양·문화가 함께 엮어지는 테마형 4계절 관광단지를 조성
- 서남부일대의 농어촌 자원을 환경친화적 개발 기법을 도입하여 서울 및 수도권을 배후시장으로 하는 농어촌 체험관광 휴양지로 조성
- 안산시의 대부도와 화성군의 제부도 일대를 지역 특성을 살린 독특한 주제를 발굴하여 소규모의 시설과 투자로 많은 관광객을 유치할 수 있는 해양 테마 관광지로 조성

3) 내륙 산악·수변자원의 지속가능한 관광개발

- 경기 북동부 내륙·산악지대의 아름다운 자연경관과 산악 및 수변 관광자원을 활용한 환경친화적 관광자원 개발
- 청소년들의 관광·여가 기회를 확대하기 위해 기 조성된 수변 야영지들을 청소년 휴양 및 수련시설을 도입하여 청소년 휴양공간 확보
- 도시민에게 건전한 관광·여가활동을 제공하기 위해 레저와 스포츠를 결합한 종합레포츠타운 조성하고 서바이벌 게임장, 기업연수원 등의 시설을 도입하여 교육적 효과를 극대화
- 산정호수와 현재 온천지구로 고시되어 있는 포천일대를 종합온천관광지로 개발하고, 이 지역 일대의 유명한 음식을 지역의 독특한 먹거리 상품으로 개발

4) 역사문화자원 관광자원화

- 광주·이천·여주 등의 도예촌을 연계한 세계적 수준의 도예관광벨트를 조성
- 세계 도자기 엑스포 개최를 계기로 도자기 종합전시관과 전문 도예촌을 조성하고 도예자원을 국제 경쟁력이 있는 관광상품으로 개발
- 도내의 사적지, 문화재 등의 역사문화자원을 활용하여 주제별 탐방로 및 역사체험 관광지로 개발
- 세계 꽃 박람회, 판타스틱 영화제, 행주·화성 문화제 등의 메가 이벤트를 특화된 문화 관광상품으로 개발하고 인근 역사문화자원과 연계

9. 강 원

가. 개발방향

○ 청정 산악·해양 관광지역으로 육성

- 철원, 양구, 인제 등의 북부 접경지역은 비무장지대의 생태자원을 활용한 평화생태체험 관광기능을 수행하고, 고성, 속초, 양양 등의 설악권 지역은 산악자원과 해양자원을 활용한 국제교류관광기능을 수행
- 춘천, 화천, 홍천, 원주, 횡성, 평창 등의 영서지역은 청정 수변·산악자원을 활용한 수변·산악휴양관광기능과 수도권배후휴양관광기능을 수행
- 강릉, 동해, 삼척 등의 영동 남부 지역은 청정 해양자원을 활용한 동해안해양관광기능을 수행
- 태백, 영월, 정선 등 남부 산악지역은 백두대간 고원의 풍부한 관광자원을 활용하여 고원휴양관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 산악·해양자원 친환경적 관광자원화

- 한반도의 척추인 백두대간은 무질서한 관광객의 환경훼손을 방지한다는 전제하에 우수생태자원은 철저히 보호하고 생태적 수용능력을 감안하여 시설의 설치를 제한
- 전통과 현대, 산악과 해양, 업무와 관광이 조화를 이룰 수 있도록 금강산-오대산축을 따라 환경적 위해를 최소화할 수 있는 적정 입지를 중심으로 내륙에는 산악휴양벨트와 해안에는 해양관광벨트를 조성
- 설악산-청평을 북부 관광교류축, 오대산-용인을 문화체험 관광축, 태백산-영월지역을 고원 휴양 레저축으로 개발
- 동해안에 산재된 해수욕장, 해양휴양, 어항, 항만시설을 정비·확충하고 상호연계체계를 구축하여 국민여가지대로 조성
- 강릉, 동해, 삼척 등 동해안 주요 도시는 오죽헌 등의 문화자원과 동해안 해양자원을 중심으로 설악·금강 국제관광지대 조성과의 연계

2) 설악·금강권 국제관광자유지대 개발

- 남북 관광교류 확대를 위해 설악·금강산의 연계체계를 구축하여 한반도의 상징적 평화관광지대로 조성하고, 주변의 해안도시를 동북아 크루즈관광의 거점지역으로 개발

- 평화관광지대는 산악과 해양, 자연과 인공, 분단과 화합, 과거와 현재, 세계와 한반도가 교류·화합하는 주제별, 지역별 특화관광개발로 유도
- 새 천년의 지속가능한 평화관광지대로 개발하기 위해 접경지역 주변에 생태연구소, 민족역사연구센터 등의 시설을 도입한 평화생태공원을 조성
- 청초호 주변 해안지역에 야간관광을 위한 시설과 활동 프로그램을 도입하여 설악·금강산 연계관광의 중심거점지구로 개발
- 통일전망대를 분단현장을 체험할 수 있는 관광명소로 조성하여 남북교류의 거점관광지로서 발전 도모

3) 수도권 배후 휴양관광벨트 개발

- 대관령 일대를 강원도 지역 특성을 살린 문화체험의 메카인 역사문화촌으로 조성하고 정선아리랑 발상지인 정선 일대를 지역주민의 향토애 및 자긍심 고취와 전통문화의 관광자원화를 위한 주제공간으로 조성
- 수도권 및 국민 국내관광객을 위한 휴양벨트로서 중앙고속도로(춘천~원주)를 축으로 하여 춘천은 에니메이션을 활용한 영상관광지, 홍천·횡성은 청정자연환경을 활용한 전원 휴양관광지, 원주는 수변·산악자원을 활용한 휴양·스포츠 관광지로 조성
- 북한강 수계, 춘천호반, 홍천강 일대를 수변위락, 스포츠, 휴양 기능을 가진 특성화된 공간으로 유도하여 수도권 1일 관광벨트 조성
- 영동고속도로 주변 지역은 저구릉지형의 특성을 이용하여 스포츠, 위락 기능을 가진 리조트벨트 구축
 - 춘천~원주를 축으로 서부지역은 전원 농촌형 휴양벨트, 동부지역은 고원산악형 휴양벨트로 개발

4) 폐광지역 관광개발

- 태백고원 지역내 핵심지구사업으로 카지노리조트를 추진하여 폐광지역 진흥 및 고원휴양관광 거점지역으로 육성
- 태백, 정선 등은 고원지역의 기후 및 지형을 활용한 4계절 휴양 및 스포츠 리조트 개발
- 고랭지 채소재배 등의 무공해 농산물과 산촌의 목재·약초·특용작물 등의 산림자원, 비금속광물 등과 같은 부존 지하자원 등을 활용하여 특화관광자원으로 개발
- 정선지역의 카지노리조트, 태백지역의 고원휴양관광, 삼척의 동굴관광, 정선에서 영월로 연계되는 동강탐사여행을 동해안지역의 해안관광과 연계하여 관광객의 활동을 증진시킬 수 있는 다목적 관광목적지로 조성

- 강원 남부, 경북 북부, 충북 북부가 접하는 지역은 지역효과 및 환경보전효과 등 시너지 효과를 극대화하기 위해 인접지역들과 효율적이고 체계적인 광역관광개발 추진

10. 총 복

가. 개발방향

○ 중부내륙 관광휴양지역으로 육성

- 단양과 제천 일대는 소백산, 월악산의 산악과 동굴자원, 청풍호반과 계곡 등의 자연 자원을 중심으로 한 산악휴양과 수변위락관광기능을 수행하도록 함
- 충주, 음성, 괴산, 진천 일대는 온천과 중원문화자원을 활용한 온천휴양관광과 역사문화관광기능을 수행하도록 함
- 청주, 청원 일대는 청주공항 활성화와 산업단지 조성 과 연계한 첨단산업위락과 국제 교류관광기능을 부여함
- 보은, 옥천, 영동 지역은 산악휴양과 산촌체험관광기능을 부여함

나. 개발전략

1) 산악·수변형 친환경적 관광자원화

- 속리산, 월악산, 소백산 3개의 국립공원을 중심으로 한 산악자원과 대청호, 충주호 등 천혜의 관광자원에 대한 무분별한 개발을 억제하는 대신 환경친화적 보전과 이용이 가능하도록 제도적 지원 마련
- 청풍호반에 다양한 관광시설 확충과 청풍문화재단지 확대 개발로 청풍호반을 관광명소화
- 자연동굴자원의 훼손을 최소화하면서 효율적으로 이용하는 동굴탐험 관광지 개발
- 청주·속리산 지역의 4계절 관광 유치가 가능하도록 문화, 온천, 산수관광 등 계절별 특화관광 개발 추진
- 단양, 제천, 괴산, 보은 지역을 산악관광의 지원도시로 육성하도록 숙박시설, 편의시설, 안내시설 등 관광객 수용태세 확충
- 경관지대와 자연보전 상태가 양호한 지역에 수요증대에 따른 난개발과 환경훼손을 방지하기 위해 자연경관 및 역사문화지역 보전계획 수립

2) 중부 내륙 관광휴양지대 조성

- 충주호, 청주, 속리산 지역을 중심으로 대전, 충남, 강원 등 인접 지역간 관광교류가 이루어지도록 유사 관광자원 및 관광상품의 공동개발을 추진하고 교통체계 구축 등

연계 개발 유도

- 내륙순환관광지대의 관광자원을 바탕으로 강원, 태백권과 무주권을 연결하는 관광벨트를 구축하고, 내륙순환관광도로에 안내도로판, 전망지점 등을 지정·정비하여 지역 명소화 추진
- 기존 수안보 지역의 온천시설을 정비하고 수안보 종합온천휴양지를 신규 조성하여 사계절형 가족휴양시설지구 조성
- 청주국제공항 주변지역을 중부권의 국제교류 거점지역으로 육성하기 위하여 국제적 문화관광교류센터 조성

3) 중원역사문화 관광자원화

- 중원문화의 특징을 규명하고 관광자원화하기 위하여 산재되어 있는 문화재의 발굴과 주변명소의 효율적 연계를 통하여 역사순례 교육지역으로 조성
- 중원문화의 역사적 정체성을 확립할 수 있는 방안으로 중원 역사미니어처 테마파크, 중원 문화민속촌 등의 시설 개발
- 우리나라 선사문화의 역사현장 및 유적을 중심으로 선사문화 체험관광지 조성
- 역사적으로 선사문화와 신라, 백제, 고구려의 삼국 문화가 혼재되어 있는 문화적 특성을 관광자원화하여 역사문화유적지 순례 및 체험관광 프로그램 개발
- 현존하는 세계최고의 금속활자본인 '직지심체요절'과 관련한 인쇄 체험관광상품 개발과 인쇄문화축제를 활성화하여 고인쇄문화의 세계적 관광자원화 추진
- 옛 시인묵객들의 자취나 시인 정지용과 난계 박연, 우륵의 문화유적지 등을 역사문화 테마별 관광명소로 개발

4) 체험 관광지구·관광시설 개발

- 옥천, 영동지역을 중심으로 녹색관광 활성화를 위해 농산촌에서 체재하면서 여가를 즐길 수 있는 농산촌체험마을을 조성하고 산나물, 약초, 버섯 등을 생산, 채취하는 체험상품 개발
- 가족단위, 청소년, 노년층의 수요에 적절히 대응하여 한국적 전통숙박시설, 산촌생태관광마을 등 다양한 유형의 관광숙박시설을 확충하고 향토음식촌과 연계 개발 도모
- 수도권과 인접한 지리적 우위성과 산악, 호반, 수변의 수려한 자연자원을 활용하여 수변형, 산악형, 평지형 등 다양한 스포츠 활동이 가능한 스포츠 테마파크 조성
- 청소년의 여가, 관광활동 중심지로서 이미지를 확립하기 위하여 문화·환경·모험·교육·체험의 기능을 수행할 수 있는 복합청소년수련시설을 건설하고, 자연탐험학교,

탐험가 박물관, 산악자전거 코스 등을 갖춘 산악체험장 조성

- 오송 보건의료과학단지 조성과 관련하여 국내외 관광객에게 건강휴양서비스를 제공하는 복합휴양타운과 노인전문 휴양시설을 조성하고 괴산의 휴양타운, 제천의 한방타운과 연계기능 확립
- 자연환경과 문화자원이 조화를 이루는 괴산·보은 지역에 산업체 연수단지 및 근로자 휴양시설 확충

11. 총 남

가. 개발방향

○ 서해안 해양관광 중심지역으로 육성

- 공주, 부여를 중심으로 백제역사문화 관광기능을 지속적으로 수행하도록 함
- 천안, 아산 일대는 온천자원과 독립기념관, 현충사, 수덕사 등의 역사자원을 연계한 온천휴양관광기능을 수행하도록 함
- 서산, 홍성, 예산 지역은 내포문화권 개발을 추진하여 백제문화권과 연계한 역사문화 관광기능을 부여함
- 태안, 보령, 서천의 서해안 지역은 안면도 국제관광지 개발과 함께 가족형 휴양지 조성으로 해양휴양관광기능을 부여함
- 논산, 금산, 연기 일대는 농산어촌 체험관광기능을 부여함

나. 개발전략

1) 국제적 수준의 해양관광단지 조성

- 안면도 일대를 청정해역과 울창한 송림, 꽃지해수욕장 등의 관광자원을 활용하여 국제 관광지로 개발하여 서해안의 관광거점지역으로 육성
- 서해안의 관광시장을 주도할 수 있는 4계절형 종합관광단지로서 전문적인 해양레저, 레크리에이션 및 스포츠 공간이 집약적으로 배치되는 관광 인프라구축과 선진형 관광휴양시설 도입
- 서해안 도서 지역을 연결하는 도서연안 크루즈를 개발하고 도서지역 간 이동 편의를 도모하기 위한 교통체계 구축
- 항구 및 포구를 특성에 맞게 개발하고 항구·포구간 연계도로와 다목적 광장, 가로정비 등을 추진하여 관광항구 및 관광포구로 개발

2) 국민생활 관광지 확충

- 아산, 온양, 덕산 등 기존 온천휴양지역에 휴양, 보양, 위락 등의 체험기능을 강화한 시설을 도입하고 기반시설을 현대적으로 정비
- 이순신 장군의 유적과 주변의 온천자원을 연계한 역사문화관광지 조성
- 연중 관광 수요를 유발할 수 있도록 대천, 무창포 해수욕장 등에 숙박, 상업시설을

- 정비, 확충하고 해수욕장과 원산도, 죽도, 안면도 등을 연계하는 관광코스과 지역별 특화 이벤트 개발
- 해안을 따라 지역별로 바다음식축제, 낙조축제, 해산물시식회, 비치발리볼대회, 윈드서핑 대회 등 관광객이 연중 즐길 수 있는 이벤트를 지속적으로 개발하고 서해안고속도로에서의 접근성을 높여 관광객 방문을 적극 유도함
 - 지역의 독특한 지리적, 자연적 특성을 관광상품으로 활용하기 위한 관광기반시설을 구축하고, 해안과 섬에 레저와 휴양관광 목적의 다양한 테마를 부여하여 매력적인 특화 관광지 및 리조트 지구 개발
 - 노인전용 의료시설, 실버타운 등의 노인전문휴양시설 확충과 금산 한방 종합타운 등 다양한 건강서비스 시설 조성
 - 특산물 제작체험(도자기, 인삼가공품 등), 전통행사 참여, 전통문화전수(백제궁중예법, 붓글씨, 다도 등) 등 다양한 문화, 역사체험 프로그램 개발
 - 백제문화제, 금산인삼축제, 보령머드축제, 한산모시축제 등 국제 경쟁력을 갖춘 문화축제를 주변지역의 역사문화와 연계 코스로 개발
 - 강경 젓갈, 광천 토굴새우젓, 태안 대하, 예산 사과, 서산 마늘, 보령 꽃게, 금산 인삼, 한산 모시 등 지역특산물 관측과 함께 관광객 유인을 위한 이벤트 기반 조성
 - 모래찜질, 해수찜질, 온천, 일광욕, 삼림욕, 해수욕 등의 기(氣)치유와 천일염, 신선한 해산물 등의 음식치유를 관광상품화

3) 백제문화권 관광자원화

- 공주·부여 지역의 백제역사문화유적지를 체계적으로 발굴, 정비, 복원하여 찬란했던 백제 역사를 재현하고, 관광, 휴양시설을 집중 배치하는 등 백제문화권 종합계획을 지속적으로 추진
- 금강에 공주~부여~하구둑을 잇는 유람선을 도입하여 백제문화관광의 이색 코스를 개발하고 금강경관을 조망할 수 있는 관광전용도로 건설
- 백제문화를 테마로 하는 문화축제를 국제화하고 지역별 축제와 전통놀이, 민속문화를 관광상품화 하는 등 역사체험 주제의 다양한 관광자원 개발
- 백제역사문화는 일본관광객이 선호하는 관광대상으로 부각되고 있어 외국어가 능숙한 문화관광 해설가를 양성하여 관광안내서비스 증진
- 서산·홍성·예산 일대의 문화유적을 발굴, 정비, 복원하고 관광휴양시설을 배치하여 내포문화권의 관광잠재력을 극대화하고 백제문화권과 연계 개발

- '충남고도 옛모습 살리기'와 연계한 고도문화 관광상품 개발

4) 농산어촌 및 해양생태 관광개발

- 서해안의 청정자원과 갯벌, 철새도래지, 안면송림, 천리포수목원, 꽃재배단지, 무인도 등의 자원에 대해 최소한의 관광편의시설 확충과 관광루트 연계
- 대호방조제, 천수만, 아산만 일대의 갯벌자원, 금강하구, 서산A·B지구의 조류서식지 등을 해양생태 체험관광지로 조성하고 전문 해설가 양성 및 다양한 교육 프로그램을 개발, 운영함
- 보령, 서천의 해안지역에 어촌체험관광마을, 논산·금산지역에 농산촌체험관광마을 조성 등 체험형 녹색관광상품과 대중적 가족휴양시설 개발

12. 전 북

가. 개발방향

○ 전라 전통문화예술 관광지역으로 육성

- 전주, 익산, 군산, 김제, 완주의 도시지역은 전북관광의 거점지역으로서, 숙박, 안내시설 등 관광기반시설을 확충하여 지역관광지원기능을 수행하고, 전라 전통 문화자원을 활용한 역사문화관광기능을 수행
- 무주, 진안, 장수의 동부 산악지역은 청정 산악경관을 활용한 산악체험관광기능을 수행
- 정읍, 고창, 부안의 남서부지역은 고인돌, 동학혁명유적 등의 자원을 활용한 역사문화관광기능과 서해안의 해양·어촌 자원을 활용한 해양·어촌체험관광기능을 수행
- 남원, 순창, 임실의 남동부지역은 전통문화자원을 활용한 문화예술관광기능과 청정 농산촌의 자연·인문자원과 특산물을 활용한 농산어촌체험관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 역사문화·예술자원 관광자원화

- 도내 지역별로 산재되어 있는 문화·역사·관광자원을 통합·연계하여 전라전통문화권으로 정비하고 정체성을 확립하기 위한 사업을 발굴하여 추진
- 관광객 및 지역주민들이 문화예술 활동에 참여하고 체험할 수 있는 문화예술 기반을 확충
- 판소리의 유네스코 인류무형문화유산 등록을 추진하고, 판소리박물관 등 지역 문화예술의 진흥과 전수 및 체험을 위한 예술공간 및 시설을 확충
- 춘향전과 판소리 등 우리 고유의 민속문화를 개발주제로 하는 관광지 조성
- 한국소리문화의 전당 건립 및 2001년 세계소리축제를 계기로 각국의 전통민속음악과 성악, 뮤지컬, 기악 등 현대음악을 체험할 수 있는 소리테마파크를 조성
- 세계문화유산으로 등록된 고인돌 유적을 활용하여 고인돌 공원을 조성하고 관광명소로 개발
- 동학농민혁명 유적지 및 전적지를 문화재 지정 등을 통해 정비하고 동학농민혁명기념관을 중심으로 도내 각 지역에 산재된 관련 유적지를 연계 개발
- 전주시 전통한옥집단지와 인근유적지를 연계하여 전통조선문화특구를 조성하고 조선시대의 생활상과 문화의 거리를 재현

- 오수 충견, 장수 논개 생가터, 정읍 황토마을 조각공원, 김제 벽골제 등 지역명소를 역사문화 관광명소로 개발
- 세계소리문화축제, 판소리축제, 전통문화예술축제, 세계서예비엔날레 축제 등 지역의 문화예술 행사를 세계적인 문화예술 행사로 정착
- 전주 대사습놀이, 남원 춘향제, 정읍 우도농악, 고창 답성놀이 등 지역축제를 문화예술 관광축제로 정착
- 영상·문화산업 수도로 발전하기 위하여 전주영화제와 연계한 영상·애니메이션 테마파크를 조성
- 남원 일원의 도예문화를 복원·정비하고 도예촌을 조성하여 일본인 관광객을 전략적으로 유치
- 동편제 기행 등 전통문화예술 체험관광, 음식기행관광 등 지역 고유의 관광상품을 개발
- 충남과 연계하여 백제문화권 종합개발사업을 지속적으로 추진하고, 미륵사지, 왕궁리 유적, 미륵산성 등을 정비·복원하여 관광자원으로 개발
- 익산 보석테마 관광지 등 7대문화관광권 특화관광사업의 지속 추진

2) 생활문화 체험 관광지구 개발

- 농촌의 자연, 문화를 입체적으로 체험할 수 있는 녹색관광 시범지역을 선정하고 시범 사업을 실시
- 지리산, 덕유산, 내장산 일대의 산촌을 생태산촌 체험 관광마을로 조성
- 변산반도, 곰소만 일대의 어촌을 어촌체험 관광마을로 조성
- 농산어촌의 정취를 향유할 수 있는 농촌체험민박을 전략적으로 확충
- 농가에서 숙박을 하면서 영농, 지역축제, 생활문화를 입체적으로 체험할 수 있는 팜스테이 농가를 확충
- 지역의 청정 자연자원을 활용한 숲체험, 곤충체험, 농사체험, 짚문화체험, 가족 별자리 만들기 등 생태문화체험 가족캠프를 개최
- 지역의 특산물을 전북의 독자적인 브랜드로 개발하고 이를 관광자원화하기 위한 브랜드 개발사업을 추진

3) 산악, 해양자원 관광자원화

- 인천, 경기, 충남, 전남과 협의체를 구성하여 서해안관광벨트를 조성하고 서해안 관광자원을 체계적으로 개발 추진

- 서해안시대 해양관광의 거점 역할을 담당할 국제해양관광지의 특화 개발
- 만경강의 자연생태를 복원·정비하고 친환경적 생태공원을 조성
- 반딧불이 축제와 연계하여 곤충을 주제로 한 테마파크를 조성
- 청소년의 정서함양과 심신단련, 조화로운 공동체생활, 새로운 가치관 확립을 위해 자연학습 및 역사 교육장, 산악자전거 주제공원을 조성
- 내장산국립공원과 연계한 사계절 체류형 관광지를 조성하여 자연, 역사, 문화, 예술이 어우러진 종합 교육, 체험공간으로 조성

4) 지·덕 문화관광권 개발

- 지리산 통합문화권 사업을 지속적으로 추진하면서 지리산·덕유산 통합문화권 사업으로 확대하여 추진
- 지리산 및 덕유산을 중심으로 5도 11개 시·군이 공동으로 참여하는 문화관광개발사업을 호남·영남·충청이 화합의 장을 이룰 수 있도록 개발 추진
- 자연자원과 문화유산을 연계 개발하여 세계적인 생태·문화관광 지대로 조성
- 지리산과 덕유산의 자연환경과 관광자원을 보전하고 관광기반시설과 교통체계를 개선
- 지역간 문화관광 교류를 활성화를 위해 관광상품 및 축제의 공동개발을 추진
- 무주 리조트 일대를 남부권 겨울 스포츠의 중심지로, 지리산 정령치 일대를 패러글라이딩을 포함한 산악스포츠 중심지로 특화 개발

13. 전 남

가. 개발방향

○ 다도해 해양·문화 관광지역으로 육성

- 영광, 장성, 담양, 곡성, 화순, 나주, 함평 등 광주시 인접지역은 도시근교휴양관광기능과 농산어촌체험관광기능을 수행
- 목포, 무안, 신안, 영암, 해남, 진도 등 서남부 다도해 지역은 수려한 해양관광자원과 독특한 역사문화자원을 활용한 다도해해양관광기능과 남도역사문화관광기능을 수행
- 강진, 장흥, 완도, 보성 등 중남부 지역은 향토성 짙은 문화예술자원과 청정 농산어촌자원을 활용한 남도문화체험관광기능과 농산어촌체험관광기능을 수행
- 순천, 여수, 광양, 구례, 고흥 등 남동부 지역은 남해안 해양자원과 지리산 산악자원을 활용한 남해안해양관광기능과 산악체험관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 다도해 해양자원 관광개발

- 목포, 완도, 여수를 해양관광도시로 지정하여 다도해 해양관광 전진기지 및 배후도시로 조성하고, 일본, 중국, 동남아를 비롯한 외래관광객을 전략적으로 유치
- 도내 적정 도서를 선정하여 각국의 역사와 문화 등 국가 특색을 나타내는 테마섬을 개발하여 국제 해양관광지대로 조성
- 화원관광단지 ~ 고하도 ~ 압해도 ~ 무안공항에 이르는 지역을 국제교류, 평화, 협력을 주제로 하는 뉴밀레니엄 해상 테마관광벨트로 조성
- 2010 세계박람회에 대비하여 해양문화시설과 해양친수공간을 확보하고 해양문화의 거리를 조성
- 서남해안의 갯벌자원을 활용하여 수산물채집 및 미용관광 등 갯벌체험 관광상품을 적극 개발
- 울포 해수 휴양지를 서편제문화공원, 녹차문화공원과 연계개발하여 문화예술과 해양이 어우러진 연안 휴양지로 조성
- 다도해의 도서에 산재한 해수욕장을 정비하여 청정 해양휴양지로 조성
- 다도해 도서 어촌을 독특한 정취를 느낄 수 있는 어촌체험 관광마을로 조성

2) 남도 역사문화 관광자원화

- 담양권에 산재된 시가문화자원을 체계적으로 복원·보전·정비하며 그린벨트관리계획의 범위 내에서 체계적 개발
- 영산강유역 고대문화권을 정비하여 역사촌과 영산강탐방로드를 조성
- 세계문화유산으로 등록된 고인돌 유적을 활용하여 선사유적 공원 조성
- 청자문화벨트를 조성하여 시대별 전통 도자기를 재현, 전시하고 도예문화 체험 관광 명소로 개발
- 삼한시대부터 오랜 역사를 지닌 영암 구림마을을 월출산, 왕인박사유적지 등과 연계하여 관광명소로 개발
- 필암서원과 주변의 유교문화자원을 연계 개발하여 선조들의 교육정신을 발전시키기 위한 청소년들의 전통예절 체험 교육의 장으로 조성
- 청해진 일대의 해상왕 장보고 유적지, 충무공 전적지, 보길도 윤선도 유적지, 흑산도·강진 유배지 등 역사성이 짙은 장소를 역사문화 관광명소로 개발
- 천연색 염색생산 및 전통문화상품 생산과정을 체험할 수 있는 전통색 체험학교를 운영하고 관광마을을 조성
- 태백산맥, 토지 등 문학작품의 배경이 되는 장소를 문학공원으로 특화 개발하여 문화 관광명소로 조성
- 남도음식문화큰잔치, 강진 청자문화제, 진도 영등제, 장보고축제, 왕인문화축제 등 지역축제를 국제적 수준의 관광축제로 특화 개발
- 남도음식문화큰잔치와 김치축제(광주)의 연계강화방안을 마련하여 추진
- 전남을 대표할 수 있는 향토음식점을 남도음식 명가(名家)로 지정하여 남도의 맛을 계승 발전시키고, 홍보와 지원을 통해 국내·외 관광객을 적극 유치
- 독창적인 청소년 문화 발굴 및 지식기반사회에 대응할 새로운 인적자원 개발을 위해 청소년축제를 지구촌 청소년 문화페스티벌의 장으로 특화 추진

3) 갯벌, 습지, 공룡화석지 등의 생태관광자원화

- 주요 내륙습지, 갯벌, 도서지역을 생태계보전지역이나 습지보호지역 등 보호지역(Protected Areas)으로 지정하도록 추진하고 생태체험의 장으로 조성
- 국제적 희귀 조류의 월동 및 서식지인 순천만의 생태계를 활용하여 자연생태공원을 조성
- 해남, 화순, 보성 등지의 공룡화석지를 연계 개발하고 공룡박물관을 건립하여 세계적인 공룡테마파크를 조성

- 나비축제와 연계하여 곤충생태학습장 및 곤충 테마파크를 조성
- 영산강 하구, 신안 갯벌 등 우수 생태계를 대상으로 자연센터, 자연관찰로, 생태학습원을 조성
- 농사짓는 모습, 농촌의 소리, 골목길, 토담집, 흙냄새 등 고향의 멋과 맛, 생활을 체험할 수 있는 농산촌관광마을을 조성

4) 지역 관광기반 확충

- 국제수준의 시설 및 서비스를 갖춘 특급호텔을 전략적으로 유치
- 지역의 고유한 정취를 느낄 수 있는 중저가 숙박시설, 전통숙박시설, 농어촌체험민박을 확충
- 지역의 숙박시설, 교통편, 렌트카, 관광지안내, 향토음식과 특산품 등 관광정보 데이터베이스 시스템을 구축하고 인터넷을 통한 관광안내 및 홍보를 강화
- 종합관광안내소 기능 강화를 위해 통역 안내원을 배치하고, 각종 관광홍보물 등 다양한 정보자료를 비치하여 제공하고, 무인 관광정보 제공시스템을 설치
- 지역의 역사문화와 자연경관을 소개하는 관광홍보 및 안내요원을 양성하고 자원봉사 관광안내자를 육성
- 연도·연륙교를 해안경관과 어우러진 조형미를 갖춘 독특한 해교(海嶠)로 건설하여 세계적인 관광명소로 조성
- 영광에서 광양까지 이르는 서남해안일주도로를 수려한 해안경관과 조화하는 경관도로로 개발하고 경남과 부산지역으로 연계하여 해양관광의 전진기지로 활용
- 다도해 황금벚길 9백리 관광루트를 개발하여 중국, 한국, 일본을 연결하는 국제해양관광 크루즈 루트와 연계
- 두륜산~월출산~천관산~조계산~백운산~지리산을 잇는 산악체험 관광루트를 조성
- 영광~목포~진도~완도~여수를 잇는 해양체험 관광루트를 조성
- 장성~담양~화순~영암~강진~해남~완도를 잇는 역사문화체험 관광루트를 조성
- 화엄사, 선암사, 송광사, 운주사 등 사찰을 연계한 불교체험 관광루트를 조성
- 김치체험, 다도체험, 공룡체험, 도자기체험, 천연염색체험, 갯벌체험 등 남도 테마체험 코스를 개발하여 전국 여행사에 적극 홍보

14. 경 북

가. 개발방향

○ 전통 역사문화 관광지역으로 육성

- 경주와 포항을 중심으로 한 남동부 지역은 신라 천년의 역사문화 유적을 활용한 신라역사문화관광기능과 포항제철 등 산업시설을 활용한 산업교류관광기능을 수행
- 안동을 중심으로 한 북부지역은 유교문화자원을 활용한 북부유교문화관광기능과 주왕산, 울릉도 등의 산악, 해양 자원을 활용한 산악·해양체험관광기능을 수행
- 고령, 김천, 영천, 청도 등의 남서부지역은 가야문화유적을 활용한 가야역사문화관광기능과 도시 근교의 자연자원, 온천 등을 활용한 도시근교 휴양관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 신라 및 가야 역사문화 관광자원화

- 경주를 신라문화자원 및 불교문화자원의 중심지역으로 개발하고 역사문화 테마관광의 거점지역으로 육성하여 이를 타 문화권들과 연계 개발
- 경주 남산의 불교문화 자원들의 주제별 테마 부여 및 황룡사지 유적 복원 등 신라문화유적의 체계적인 정비
- 대표적인 신라문화 유적이 분포하는 유적지를 선정하여 그 지역 일대를 문화의 거리로 조성
- 전통공연장 개발 등 경주 보문관광단지의 매력도를 증진시키기 위한 제반 시설의 정비 및 보완
- 경주문화 엑스포 행사장 내에 세계의 유물, 유적, 고대도시 등의 미니어처 테마파크를 조성하여 세계문화를 한 곳에서 볼 수 있는 관광명소로 개발
- 경주의 한국 전통주와 떡축제 등을 특화하여 국제적인 이벤트로 개발
- 고령·성주의 대가야 역사·문화자원을 발굴, 정비하여 가야문화권의 정체성을 확립하고 이를 경남의 가야문화권과 연계 개발
- 가야역사·문화자원이 집중되어 분포된 지역을 선정하여 사적공원으로 조성
- 대가야 고분군을 정비하고 대가야 역사관 및 역사테마공원, 대가야 예술촌, 대가야 왕도거리, 유물전시관 등을 조성
- 독용산성과 가야산성을 가야산 국립공원과 연계한 역사·문화 사적공원 조성

- 일본황실의 선조 고향이라고 씌워진 석비가 세워진 고령지역을 일본관광객을 주 대상으로 관광명소로 개발

2) 북부 유교문화권 국제적 관광지구 개발

- 안동, 영주, 문경, 상주, 예천, 청송, 봉화, 의성, 영양, 영덕, 울진 등 각 시군별로 관광자원 잠재력과 파급효과가 큰 유교문화자원을 중점정비 대상자원으로 선정하여 정비하고 주변 역사, 자연자원과 연계 개발 추진
- 관광객이 집중적으로 방문하는 지역을 선정하여 1개의 지역전체 중심거점과 4개 권역별 거점으로 구분하여 숙박휴양 및 관광위락 거점 기능을 수행
- 고가, 종택 등 유교문화자원의 훼손을 방지하고 관광상품화 추진
- 유교문화자원들을 활용하여 주제별 시나리오를 작성하고 체험관광, 주제가 있는 관광, 교육적 관광, 가족형 관광루트로 개발
- 안동을 국학연구와 유교문화의 중심지로 육성하여 국학연구의 구심점 역할을 부여하고 국제 유교문화행사를 개최하여 관광자원화
- 안동 국제탈춤 페스티벌의 상설 공연장으로서 관광이벤트 공원을 조성하여 유교문화 관련 이벤트의 지속적 개최 도모

3) 북부 유교문화권 관광시설 기반 확충

- 서부권, 북부권, 중부권, 남부권, 해안권 등의 권역별로 총 16개 문화·관광루트를 개발하고 단위루트가 연결되도록 구성
- 지역간·지역내 접근성 개선과 편의 도모를 위해 관광열차, 등산열차, 테마버스 등을 운영하고 순환버스, 마차, 자전거 및 선박 등 관광교통시설을 확충
- 중점정비 자원을 중심으로 구성된 관광루트에 동일한 기준의 표식을 한 안내소, 안내판, 진입로 도로표지판, 화장실을 확충
- 시·군 전체를 통합하여 홍보, 예약을 종합적으로 처리할 수 있는 종합안내센터 설립
- 관광 안내·해설 프로그램을 구축하여 관광자원에 대한 역사적 배경, 비화, 야사 등을 소개할 수 있는 문화관광해설 전문요원 양성
- 안동의 국제탈춤페스티벌 및 풍기인삼축제, 봉화의 송이축제, 영주의 소백산 철쭉제, 청송의 주왕산 수달래제 등의 축제들을 차별화하여 집중 육성
- 전통 문화자원의 보전 및 하회 별신굿 탈놀이 등 다양한 볼거리 제공을 통한 하회 민속마을의 관광명소 개발

4) 산업관광과 연계한 청정휴양 관광지구 조성

- 포항에 해양형 게임플라자 단지를 조성하고 기존 포항제철과 연계하여 산업관광의 자원으로 개발
- 구미에 조성되는 디지털 테크노파크 및 전자박물관과 상주에 조성되는 명주단지를 국제적 산업관광명소로 개발
- 내륙문화자원과 해양관광자원의 연계를 위하여 강원도까지 연결되는 동해중부선 철도를 정비하고 항만과 내륙교통간의 효율적인 환승시스템 구축
- 호미곶 해맞이 축제와 연계한 새천년 기념공원을 조성하여 관광명소로 개발
- 경주와 연계한 감포 관광단지, 양남·고래불 관광지 등 해양관광지의 지속적 개발 추진
- 온천관광지구의 입지 구축을 위하여 울진 종합레저타운, 김천온천관광단지를 국제 온천관광지로 개발
- 영천지역의 동양최대 보현산 천문대, 임고서원 등을 주변의 수려한 자연관광자원들과 연계하여 도시근교의 새로운 휴양지대로 조성
- 청도의 소싸움 대회를 국제적인 관광축제로 육성하며, 운문댐을 소싸움 축제와 연계하여 특화된 관광지로 개발
- 울릉도를 평화 및 생태의 상징섬으로 조성하여 관광자원화하고, 독도, 울릉도를 일주하는 크루즈 상품 개발

15. 경 남

가. 개발방향

○ 한려수도 해양·역사문화 관광지역으로 육성

- 한려해상국립공원과 연계되는 진해, 고성, 거제, 통영, 사천, 남해 등 남부지역은 청정 해양자원을 활용한 해양레포츠관광기능을 수행
- 합천, 창녕, 의령, 함안, 밀양, 양산을 중심으로 한 북부지역은 가야 역사문화유적을 정비·복원하여 가야역사문화관광기능을 수행
- 지리산, 덕유산, 가야산 국립공원과 인접한 거창, 함양, 산청, 하동, 진주 등 동부지역은 산악생태체험관광기능과 한방보양관광기능을 수행
- 마산, 창원, 김해 등 도시화지역은 산업자원을 활용하여 산업교류관광기능을 수행하고 숙박, 안내시설 등 관광기반시설을 정비·확충하여 지역관광지원기능을 수행

나. 개발전략

1) 국제적 한려수도 관광지역 조성

- 한려해상국립공원 등 수려한 해양자원을 중심으로 한 남해안관광벨트의 해양레저스포츠관광권은 자연친화적 해양관광지로 조성
- 통영 해양휴양공원을 조성하여 통영대교와 어우러진 야간관광의 명소로 활용하고, 각종 이벤트 행사장으로 활용
- 통영지역에 해양레저 및 스포츠공간 조성을 통해 도남위락지구 개발
- 오비도 집단시설지구 정비사업과 통제영 복원사업 추진을 통해 해양휴양관광지 및 역사공원으로 조성
- 마산항 항만시설과 구산 해양관광지를 연계하고, 도심 업무기능, 정보교류기능, 상업유통기능, 위락기능 등을 유치한 도시형 워터프론트 개발 추진
- 해금강 집단시설지구 정비, 간곡지구 개발, 한국전쟁의 역사적 의미를 부각시키는 포로수용소의 관광상품화를 통해 관광기반시설 및 해양레저시설을 확충하고, 거제 조선과 동백숲을 활용한 테마박물관 및 테마공원을 조성하여 교육관광자원으로 개발
- 고성은 상족암 국립공원과 연계한 두포 관광지를 개발하고 해양공원으로 조성
- 진해는 군항도시의 이미지를 활용한 군함박물관을 건립하여 안보관광자원으로 활용하고 웅천읍성 및 왜성을 복원하여 역사관광자원으로 개발

- 부산~거제간 연육교를 건설하여 부산 도시관광권과 거제 해양관광권을 연계한 연육교 자체의 시설과 장목관광단지를 세계적인 관광명소로 조성

2) 가야 역사문화 관광자원화

- 금관가야권, 비화가야권, 대가야권, 아라가야권, 소가야권의 권역별 발굴조사 및 정비·복원을 통한 경남의 가야문화권 개발
- 가야문화권 정비·복원은 각 가야문화권 별로 독특한 특성을 살릴 수 있도록 차별화된 개발 추진
- 가야문화권 별로 발굴된 유적들을 전시·체험할 수 있는 가야역사문화촌 및 가야역사박물관 건립
- 지역 전역에 넓게 분포되어 있는 가야역사 문화유적의 효율적 연계를 위한 가야역사 유적 관광루트를 개발
- 불교 사찰 및 사명대사 유적지를 연계한 불교문화유적관광벨트 구축을 위해 사명대사의 생가, 활동지 및 관련 유적지를 발굴 연계
- 합천 해인사, 양산 통도사, 밀양 표충사, 하동 쌍계사 등 유명한 경남지역의 불교문화 유적을 연계한 사찰탐방루트와 서원, 향교, 집성촌 등을 연계한 관광루트 개발
- 경남지역 유학자(남명 조식선생, 김종직선생 등)들의 맥을 잇는 유교문화유적지의 체계적 정비와 관련 이벤트 개최를 통해 국제적 유교문화유적지로 조성
- 양산지역은 역사문화, 자연생태, 스포츠위락의 테마를 갖춘 관광개발 추진

3) 지리산 산악생태 관광자원화

- 지리산 일대 산악자원을 활용한 친환경적 관광벨트를 공원계획 범위 내에서 추진
- 함양 산악리조트, 둔철 국민관광지 조성을 통해 지리산 국립공원과 연계한 산악체험형 관광개발 추진
- 산청군의 지리산 전통한방촌의 정비를 통해 건강휴양관광명소로 개발하며, 청학동 지역을 우리 고유 전통생활양식을 체험할 수 있는 체험형 관광지로 조성
- 가야산과 덕유산권은 산악휴양림, 청소년수련장, 가조온천, 부곡온천, 마금산온천, 합천호관광지, 해인사 주변을 연계한 서부산악관광벨트로 조성
- 섬진강 강변정비와 공원조성 사업을 통한 관광객과 주민 휴식·위락공간으로 조성
- 낙동강 주변의 우포늪과 장척, 번개호지구 등에 습지생태계 체험시설 조성을 통해 내륙습지 생태체험관광지로 개발

- 주남저수지에 철새도래지 관찰시설과 조류학습캠프를 포함한 가족중심의 생태학습장 조성
- 백악기시대 공룡유적지 일대에 공룡박물관 및 공룡테마파크를 조성하여 공룡체험관광지로 개발

4) 지역 관광기반 확충

- 국제적인 체인망을 갖춘 특급 관광호텔과 콘도미니엄 등 다양한 숙박시설 유치
- 외래관광객이 많이 찾는 관광지 내에 한국전통호텔 건립
- 국내외 관광객의 도시관광 활성화를 위해 면세점을 유치하고, 쇼핑거리, 경남향토음식거리, 야간조명거리 등의 테마관광거리 조성
- 관광기념품 전문매장 설치를 통해 경남 고유의 민예품, 공예품 등을 활용한 지역관광기념품 개발·판매
- 국제자동차경주대회(F3)의 개최와 경마장, 경륜장, 경정장 등을 이용한 국제적 스포츠 이벤트의 지속적 개발 추진
- 국제기계박람회 개최 및 컨벤션센터 건립과 기계·자동차산업 관련 산업단지를 활용한 산업관광자원 개발
- 풍어제, 풍년제 등 생활과 관련된 토속 및 민속문화와 밀양 백중놀이, 영산 쇠머리대기 등 경남지역의 대표적인 무형문화재의 이벤트화를 추진
- 종합적인 관광자원정보 네트워크 구축을 통해 관광객 편의 중심의 관광정보서비스 제공
- 관광안내센터의 지속적인 정비·확충과 다양한 안내물 제작, 관광안내판 정비·확충 등을 통한 관광객 수용태세 개선
- 일본, 중국 등 동북아 목적형 관광객 수용을 위한 관광루트·이벤트 개발, 숙박시설 등의 관광지원 체계 구축
- 지역간 원활한 관광객 수송을 위한 소규모 비행장 건설 추진

16. 제 주

가. 개발방향

○ 국제관광자유지역으로 육성

- 제주시를 중심으로 한 북부지역은 관광수용태세를 개선하고 국제적인 비즈니스 중심 도시로 개발하여 국제관광지원기능을 수행
- 서귀포 및 중문관광단지를 중심으로 한 남부지역은 리조트자원 및 관광위락 시설을 활용하여 관광휴양거점기능을 수행
- 한라산을 중심으로 한 중부지역은 산악생태자원을 보전하여 산악생태체험관광기능을 수행
- 성산포 및 우도, 문주란 자생지 등의 동부지역은 천혜의 자연자원을 활용한 해양생태 관광기능을 수행
- 비양도, 한림공원, 괄지 및 협재해수욕장 등의 서부지역은 해수욕장 및 항구 등을 활용하여 해양레포츠관광기능을 수행

나. 개발전략

1) 국제적 관광휴양지역 개발

- 성산포 및 우도, 문주란 자생지 등 최고의 자연자원을 갖춘 동부지역을 환경친화적 관광지로 개발
- 서부지역을 해양 레포츠 지역으로 특화개발 하기 위해 비양도, 한림공원 등의 자연자원과 이들을 연결한 소형 요트 및 유람선을 운행할 수 있는 기반 조성
- 중문관광단지를 관광 휴양 거점지역으로 조성하기 위해 골프장, 수렵장 등의 관광사업시설과 리조트, 해수욕장 등의 휴양시설을 특화 개발
- 북부지역을 관광자유지역의 거점으로 집중 개발(금융시설 및 각종 비즈니스시설, 컨벤션시설, 숙박시설 등의 추가 개발 및 메가이벤트 몰이나 쇼핑몰의 개발)
- 국제 자유 도시로서의 이미지 제고와 관광산업의 경쟁 우위 확보를 위하여 기존 관광(단)지 혹은 신규 부지에 대규모 리조트 단지 개발
- 전문컨벤션시설을 확충하고 국제회의 전문용역, 기획업을 지정·육성하여 제주도를 컨벤션 산업의 거점도시로 개발

2) 섬 문화 특화 관광자원 개발

- 성읍민속마을 외에 제주도의 전통을 보여줄 수 있는 문화유적지나 마을들을 개발
- 제주도의 고유한 섬 문화 및 탐라국 1천년 역사의 복원을 통하여 제주만이 가지는 독특한 섬 문화자원 개발 및 문화 상품 개발
- 제주 신화, 서불과지 전설 등 제주 전통문화를 재현하여 이벤트화하고, 이벤트 공간 개발
- 제주도의 일주도로 및 기존 해안도로 중 특히 경관이 우수한 지역을 발굴하여 '관광도로'로, 조망이 우수한 지역을 '관광조망지구'로 집중 홍보
- 서귀포 칠십리 축제, 섬문화 축제, 한라산 눈꽃축제 등의 대형 이벤트를 활성화하고 공동 축제 위원회를 조직하여 축제 홍보 및 안내를 전담
- 지역특산물(감귤, 흑돼지 등)과 연계된 관광 이벤트를 개발하고 축제 참여형 패키지 관광상품을 개발

3) 산악·해양 관광자원화

- 제주도내 관광지의 추가 지정보다 기존의 3개 관광단지 20개 관광지구를 환경친화적으로 정비 및 개발
- 4면이 해양인 섬의 특성을 살려 기존 해수욕장 및 관광지에 해양 스포츠 시설 및 각종 레포츠 시설을 개발
- 한라산의 생물권보전지역 지정이나 세계자연유산 등록을 적극 추진하는 등 한라산 국립공원, 오름 등 자연자원의 적극적 보전 추진
- 한라산의 등산로 휴식년제와 훼손지 복원 사업을 계속적으로 추진

4) 국제관광자유지역 지원 관광기반 확충

- 현재 추진중인 대규모 리조트 단지의 숙박시설 및 해상관광호텔, 중·저가 숙박시설을 휴식기능과 편의성이 극대화된 매력 있는 제주도만의 특색 있는 숙박시설로 정비, 확충
- 도민주체 개발 실현과 침체된 농·어촌지역의 경제활성화 방안의 일환으로 관광객으로 하여금 농·어촌 삶의 현장을 체험할 수 있는 관광 펜션업(pension) 개발
- 제주 특유의 정감 있는 관광 서비스의 연출 등 환대성을 제고하기 위하여 지방자치단체가 중심이 되어 관광종사원 소양교육을 지속적으로 추진
- 현재 제주공항 및 서귀포 공항의 시설 확충 및 항공 노선을 증설하고 제주항 등의

항만 시설 확충

- 관광편의 시설의 이용증대에 따른 기존 관광항만 시설을 정비·확충하고 크루즈 관광 활성화를 위해 항만 건설 추진
- 도심 및 야간관광의 활성화를 위해 이중섭 화가를 주제로 한 문화관광거리와 탑동 등 도심내 테마관광거리 조성
- 섬 일주를 위한 관광버스노선 및 자전거 전용도로 개발, 제주도 내의 렌트카 회사들의 상호 연계망 구축 등을 통하여 섬 내 어디서나 렌트 및 교환이 가능할 수 있는 공동 연계 방안 구축

제2차 관광개발기본계획

제6장 계획의 집행방향

제1절 투자재원 조달

제2절 집행체계 확립

제1절 투자재원 조달

1. 기본 방향

가. 공공부문 투자지원 체계 확립

- 관광수요의 급증과 이에 따른 관광자원 및 관광시설 개발의 필요성에 따라 공공부문 재원의 지속적 확대
- 중앙정부는 공공성이 높은 부문에 대한 체계적인 검토를 통하여 집중 투자함을 원칙으로 하고, 지방자치단체의 주도적 사업 추진과 역할 증대를 도모
- 지방자치단체는 공공부문의 지원비중·대상사업·지원규모의 적정성 등의 체계적 검토 하에 효율적인 관광개발 지원체계 수립

나. 민간부문 투자활성화를 위한 여건 개선

- 민간부문의 투자유치 활성화를 위해 국내 민자 및 외자 유치 지원체계 수립과 이에 대한 지속적이고 안정적인 추진체계 운용
- 민간부문의 투자를 활성화하기 위한 세제 감면 등의 회계적 인센티브와 행정 인허가 절차의 간소화 등 비회계적 인센티브를 강화
- 민간부문과 공공부문과의 상호이익을 도모할 수 있도록 스폰서십 등을 활성화하고, 민간참여에 따른 혜택을 부여

2. 투자 소요 추정

가. 추정범위 설정

- 제2차 관광개발기본계획(2002~2011)의 투자소요액 추정은 7대 전략별 세부추진사업 중 제도개선과 정책추진사업의 시책사업을 제외한 투자지원사업 23건에 대해 국비, 관광진흥개발기금, 지방비, 민자 부문으로 구분하여 추정
- 문화관광부 관광진흥예산 지원사업으로서 국비지원에 적합한 시설개발 투자 및 지원사업을 중심(23건 추진사업)으로 투자소요액을 개략 추정함

나. 총 투자소요액 추정

- 제2차 관광개발기본계획(2002~2011) 기간 중 총 투자소요액은 총 23조 1,331억 원으로 추정
 - 7대 전략별 투자소요액은 ① 국제적 수준의 관광시설 개발 추진 7조 4,814억 원, ② 지역 관광개발의 특성화 촉진 5조 224억 원, ③ 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진 7조 9,021억 원, ④ 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화 1,680억 원, ⑤ 지식기반형 관광개발 관리체계 구축 672억 원, ⑥ 국민 생활관광 기반 확충 2조 4,830억 원, ⑦ 남북한 관광협력체계 구축 90억 원 등
 - 주요 추진사업별 투자소요액은 ① 중저가 숙박시설 지정 및 육성 1조 5천억 원, ② 관광숙박단지 조성 1조 1,314억 원, ③ 테마형 관광객이용시설 조성 3조 9천억 원, ④ 남해안 관광벨트 개발 추진 4조 9,524억 원, ⑤ 7대 문화관광권 개발사업 지속 추진 4조 3천억 원, ⑥ 경북북부 유교문화권 정비·개발 2조 2,181억 원, ⑦ 테마형 국민 생활관광지 조성 2조 3,230억 원 등

다. 주체별·단계별 투자소요액 추정

- 제2차 관광개발기본계획을 제1단계(2002~2006), 제2단계(2007~ 2011)로 사업시기를 구분하여 투자소요액을 추정
 - 단계별 투자소요액은 총 투자소요액 23조 1,331억 원 중 제1단계(2002~2006, 5년)에는 11조 3,478억 원, 제2단계(2007~2011, 5년)에는 11조 7,853억 원이 소요될 것으로 예상
- 투자소요액의 주체별 분담비율은 투자계획이 확정된 사업에 대하여서는 이를 준용하였으며, 기타 사업에 대하여는 공공부문 투자를 최소로 책정
 - 사업추진주체별 투자소요액은 총 투자소요액 23조 1,331억 원 중, 국비 1조 9,072억 원(8.24%), 관광진흥개발기금 8,250억 원(3.57%), 지방비 2조 9,437억 원(12.73%), 민자 17조 4,572억 원(75.46%) 정도가 소요될 것으로 추정

<표 VI- 1> 전략별 투자소요액 추정

(단위: 백만 원)

구 분	추진사업	추진사업	사업기간	사업비
국제적 수준의 관광시설 개발 추진	관광숙박시설 확충	관광숙박단지 조성	2002~2010	1,131,455
		중저가 숙박시설 지정 및 육성	2002~2011	1,500,000
	컨벤션산업 기반 확충	전문 컨벤션시설 확충	2006~2011	900,000
		컨벤션도시 지정 및 육성	2003~2007	50,000
	거점 관광시설관광(단지) 개발	테마형 관광객이용시설 조성	2002~2011	3,900,000
지역 관광개발의 특성화 촉진	도시지역 관광개발 추진	관광도시 지정·육성	2007~2011	50,000
	농산어촌지역 관광개발 추진	관광마을 지정·육성	2002~2011	20,000
	광역 관광권 개발 추진	남해안 관광벨트 개발 추진*	2002~2009	4,952,400
문화자원의 체계적 관광자원화 촉진	고유 문화관광자원 발굴 육성	문화자원 테마형 관광시설 개발	2006~2011	980,000
		관광명소 지정·육성	2002~2011	260,000
		문화관광축제 및 관광기념 품 개발	2002~2011	144,000
	문화관광권 개발 강화	7대 문화관광권 개발사업 지속 추진*	2002~2011	4,300,000
		경북북부 유교문화권 정비·개발*	2002~2011	2,218,100
관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화	관광자원의 지속가능한 개발 추진	생태시범지구 관광자원화	2007~2011	120,000
		생태공원 관광자원화	2002~2011	48,000
지식기반형 관광개발 관리체계 구축	관광정보 관리체계 구축	종합관광정보지원시스템 개발	2002~2011	7,600
		관광안내소 정비 및 안내편의 개선	2002~2011	36,000
		관광안내물 개선 및 확충	2002~2011	10,000
	관광 전문인력 관리체계 구축	관광전문인력 양성	2002~2011	13,600
국민 생활관광 기반 확충	국민 생활관광 관광시설· 관광지구 확충	가족휴양시설 개발	2005~2011	160,000
		테마형 국민 생활관광지 조성	2002~2011	2,323,000
남북한 관광협력체계 구축	남북한 관광자원 개발 추진	북한 관광자원 공동조사 실시	2006~2007	3,000
		북한 관광자원데이터베이스 구축	2003~2008	6,000
계		총 23건		23,133,155

주: 1) * 기존 추진사업

2) 전략별 투자소요액은 유사사례를 기준으로 개략추정한 금액임

<표 VI- 2> 주체별·단계별 투자소요액 추정

(단위: 백만 원)

구 분	사업추진주체		제1단계	제2단계	계
			(2002~2006)	(2007~2011)	
국제적 수준의 관광시설 개발 추진	공공	국 비	35,714	45,000	80,714
		기 금	335,000	355,000	690,000
		지방비	219,342	45,000	264,342
	민 자	2,862,035	3,584,364	6,446,399	
	소 계	3,452,091	4,029,364	7,481,455	
지역 관광개발의 특성화 추진	공공	국 비	362,000	244,200	606,200
		기 금	-	-	-
		지방비	522,125	340,275	862,400
	민 자	2,221,125	1,332,675	3,553,800	
	소 계	3,105,250	1,917,150	5,022,400	
문화자원의 체계적 관광자원화 촉진	공공	국 비	375,717	416,383	792,100
		기 금	15,000	35,000	50,000
		지방비	681,667	722,333	1,404,000
	민 자	2,544,000	3,112,000	5,656,000	
	소 계	3,616,384	4,285,716	7,902,100	
관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화	공공	국 비	6,000	66,000	72,000
		기 금	-	-	-
		지방비	6,000	66,000	72,000
	민 자	12,000	12,000	24,000	
	소 계	24,000	144,000	168,000	
지식기반형 관광개발 관리체계 구축	공공	국 비	12,200	7,000	19,200
		기 금	17,500	17,500	35,000
		지방비	6,500	6,500	13,000
	민 자	-	-	-	
	소 계	36,200	31,000	67,200	
국민 생활관광 기반 확충	공공	국 비	162,286	165,714	328,000
		기 금	25,000	25,000	50,000
		지방비	162,286	165,714	328,000
	민 자	757,642	1,019,358	1,777,000	
	소 계	1,107,214	1,375,786	2,483,000	
남북한 관광협력체계 구축	공공	국 비	6,700	2,300	9,000
		기 금	-	-	-
		지방비	-	-	-
	민 자	-	-	-	
	소 계	6,700	2,300	9,000	
계	공공	국 비	960,617	946,597	1,907,214
		기 금	392,500	432,500	825,000
		지방비	1,597,920	1,345,822	2,943,742
	민 자	8,396,802	9,060,397	17,457,199	
	소 계	11,347,839	11,785,316	23,133,155	

주: 투자소요액 추정은 개별사업 추진시 변동가능성 있음

권역별 관광개발방향(안)의 투자소요는 지방자치단체의 추진사업으로 제외함

계획의 파급효과

「관광투자에 의한 파급효과」

- 본 계획기간(2002~2011) 동안 23조 1천억 원을 투자하여 발생하는 10년간의 경제적 파급효과는 생산효과 46조 8천억 원, 고용효과 59만 6천 명, 소득효과 1조 원, 부가가치 효과 19조 8천억 원, 조세효과 1조 9천억 원일 것으로 추정

「관광소비에 의한 파급효과」

- 관광소비액(지출액)에 의해 발생하는 연간 경제적 파급효과는 2011년 기준 생산효과 66조 5천억 원, 고용효과 2백 6십만 명, 소득효과 16조 1천억 원, 부가가치효과 36조 2천억 원, 조세효과 2조 3천억 원일 것으로 추정

(단위: 백만 원, 명)

구 분	투자 파급효과 (2002~2011)	소비 파급효과	
		2005	2011
생 산 파급효과	46,814,543	52,430,315	66,565,201
고 용 파급효과	596,141	2,072,902	2,631,743
소 득 파급효과	1,023,390	12,700,284	16,124,202
부가가치 파급효과	19,816,763	28,557,830	36,256,843
조 세 파급효과	1,876,862	1,862,963	2,365,206

3. 추진 전략

가. 투자재원 확충

1) 공공부문 투자 확충

가) 정부 관광예산 확충

- 매력적인 관광자원 및 시설 개발과 국제적 수준의 관광기반시설 개발을 통한 관광대국을 실현하기 위해서는 관광부문 공공투자의 지속적 확대가 필요
 - 제2차 관광개발기본계획(2002~2011) 기간 중 문화관광부 관광진흥예산 중 관광개발 투자소요액은 총 2조 2,572억 원으로 추정되어, 관광산업의 안정적 확충기반 마련을 위해 관광개발 투자사업의 행정예산은 현행보다 연평균 10.41% 지속적으로 증가되어야 함
- 제한적인 문화관광예산의 한계성을 극복하고, 타부문의 관광자원 연계 개발을 촉진하기 위하여 관련 부처와의 다양한 협력사업을 통하여 간접적인 관광예산의 확대 도모
 - 교통기반시설(건설교통부), 생태관광자원(환경부), 해양관광자원(해양수산부), 농촌관광자원(농림부), 복지관광시설(보건복지부), 중저가 숙박시설(보건복지부) 등의 개발을 유관부처와의 협력사업을 통해 추진

나) 관광진흥개발기금의 확충 및 지원 확대

- 관광시설 기반체계 구축을 위한 관광진흥개발기금의 지속적 확충
 - 2005년까지 1조원, 2011년 2조원을 조성 목표로 하여 국비 출연 재개, 민간부담금 부과, 유관 기금 출연 등 관련 재원의 지속적 발굴
- 민간부문의 투자활성화와 관광부문을 전략적 산업으로 육성하기 위해 관광진흥개발기금 지원의 다양화
 - 관광진흥개발기금은 '92년부터 '99년까지 운용규모가 연평균 24.2% 증가된 것으로 나타났으나, 관광시설건설 융자지원금은 '97년 이후 매년 감소 추세
 - 관광진흥개발기금 지원수준 측면에서 환경변화에 따라 다변화되는 관광사업 육성을 위한 지원사업의 다양화와 사업비의 50% 지원범위를 타기금의 수준(70~100%)으로 확대 할 수 있는 제도적 기반 조성
- 향후 지속적인 숙박시설 확충시 건설에 필요한 관광진흥개발기금의 융자지원 확대
 - 업체별 지원현황을 살펴볼 때, '96년 38개 업체, '97년 31개 업체, '98년 16개 업체, '99년 14개 업체로 매년 지원업체 수는 감소하고 있으며, 지원규모는 업체당 평균 17억 원 수준임

- 특히, 숙박시설 건설시 호텔 객실 평균 건설비용을 1~2억원 정도로 추산할 때, 향후 숙박시설 총12만실 중 부족분(7만실)에 대한 관광진흥개발기금 융자 지원 대책 필요

다) 지방자치단체 투자재원 발굴

- 기존 관광부문 지방자치단체 예산을 단계별로 증액
 - 관광산업의 지역경제 기여도 및 지역주민복지 증진 차원에서 정당성을 제시하여 점진적인 지방자치단체의 관광부문 예산 확보
- 지방자치단체 투자재원 확충을 위한 새로운 세원 발굴
 - 지역경제에서 관광부문의 의존도가 높은 지역을 중심으로 관광개발사업에 지방양여금 제도의 도입, 목적세 형식의 관광세 신설 등 새로운 관광세원의 발굴
- 지방자치단체의 관광개발사업 추진시 투자수익이 높은 사업을 위주로 지방채 발행
 - 단, 지방채 발행으로 인한 지방재정부담을 최소화하는 범위에서, 재정능력이 높은 지방자치단체에 한하여 지방채 발행

2) 민자 유치 활성화

가) 민자 유치 활성화 여건 개선

- 민자유치 활성화를 위하여 공공시설 선도투자, 민간투자 선호시설 유치 및 투자여건 개선, 지역사회와의 마찰 해소 및 사회여론의 긍정적 환기, 지역의 집단이기주의에 근거한 부당한 추가시설 부담요구행위의 금지, 용지 매입 및 보상의 원활한 추진 도모 등을 내용으로 하는 민자유치 활성화 대책 강구
- 관광부문 기반시설 확보를 위해 관광진흥법 상에 인센티브 개발 및 육성에 대한 근거 조항을 도입
 - 첨단 기술산업이나 산업 지원서비스업 등에 준하는 관광산업의 지원 및 육성체계 구축
 - 관광 투자활성화를 위해 관광사업체의 금융담보능력을 제고시킬 수 있는 방안으로 관광사업체가 소유하고 있는 특별자산 평가를 통해 담보능력을 높임
- 지방자치단체의 국내외 투자유치를 활성화하기 위해 적극적 홍보 및 전략을 수행하고, 투자유치 전담 기능을 담당할 수 있는 체계를 구축하여 지방자치단체별로 차별적 인센티브를 지원할 수 있도록 유도
 - 지역경제 활성화를 위해 지방자치단체의 지역투자유치 전담기능을 담당할 조직을 구성·활용하며, 투자의 파급효과에 따른 차별적 인센티브 부여
 - 지방자치단체가 민관협력사업을 추진할 경우 지방조례에 의해 민간투자활성화를 위한 제도적 장치 마련

나) 외국인 투자유치 활성화 여건 조성

- 관광부문 외국인 투자를 적극적으로 유치하기 위해 사업성의 증대방안 모색과 각종 지원제도의 개선 및 인센티브 확대 추진
- 외국인투자촉진법상의 관광사업 관련 외국인투자지역 지정 대상 범위를 확대하고 외국인투자 신고 및 납입 기한을 연장 또는 폐지
- 지방자치단체의 관광부문 외자유치 활성화를 위해 자체적인 제반 여건을 조성하고 외부적 지원체계를 구축
 - 지방자치단체의 외자유치는 담당인력의 전문성과 매우 밀접한 연관성을 가지며, 자체적 전문인력 확보가 어려울 경우 아웃소싱을 통한 전문인력 확충
- 관광부문의 외자유치를 촉진하기 위해 지방자치단체의 자율적 유치활동을 강화하고, 지방자치단체 조례에 의해 투자수익률 보장, 관리·감독기능 강화 등을 규정하도록 유도
 - 지방자치단체는 관광개발사업에 대한 특혜시비 등을 관리·감독할 수 있는 전문가 집단의 모니터링 그룹을 조례를 통해 명시
- 지역특성을 기반으로 하는 관광개발의 투자유치를 촉진하기 위해 지방자치단체의 인센티브 개발 강화
 - 관광단지 및 관광지에 대한 기반시설 구축과 관련하여 국내외 기업을 대상으로 인센티브 개발 유도
 - 외국인투자촉진법에서 민간개발자의 수익성을 보장해 줄 수 있는 용지무상임대, 또는 장기 임대 방식, 원스톱 행정서비스 제도개선 등에 대한 세부여건 개선
- 외국자본의 관광개발사업참여 확대를 위해 외국법인의 관광부문에 대한 단독투자, 국내법인과 외국법인의 공동투자, 외국금융기관이 장기적인 프로젝트 파이낸싱에 있어서 외국기업이 주간사 기능을 할 수 있는 방안 유도

<표 VI- 3> 외국인 직접투자에 대한 인센티브 현황

구 분	지원사항	세부내역
회계적 인센티브 (Fiscal Incentive)	세 제 감 면	법인세, 소득세, 취득세, 등록세, 재산세, 종합토지세, 관세, 특별소비세, 부가가치세
	보조금 및 용자 지원	고용보조금, 교육훈련금, 기타 지원노력
비회계적 인센티브 (Non-Fiscal Incentive)	One-stop 행정서비스	개발관련 행정인허가에 대한 적극적 지원
	용지공급	국공유재산 임대 및 임대료 감면 지원, 외국인투자지역 지정, 조세 감면, 임대료 감면, 교통유발부담금 면제, 생활환경시설 지원, 외국인투자지역 개발에 대한 인프라 지원, 타법률에 대한 특례

다) 관광부문 간접재원 확충

- 관광지구 및 시설의 효율적인 개발·유지·관리를 위해 기부금제, 스폰서십을 광범위하게 도입하여 재원을 확보
 - 공공기관이 민간기업에게 명예, 사용권, 홍보제공 등의 이익을 제공하고, 민간기업은 공공기관에게 기부금제 형태의 개발자금이나 스폰서십 형태의 편의시설 등을 제공
 - 내셔널트러스트 등 기부금제 및 스폰서십에 대한 사례를 개발하여 전략적 차원에서 기업과 정부, 지역주민과 개발주체, 민간과 공공이 상생할 수 있도록 추진

나. 투자재원 운용 효율화

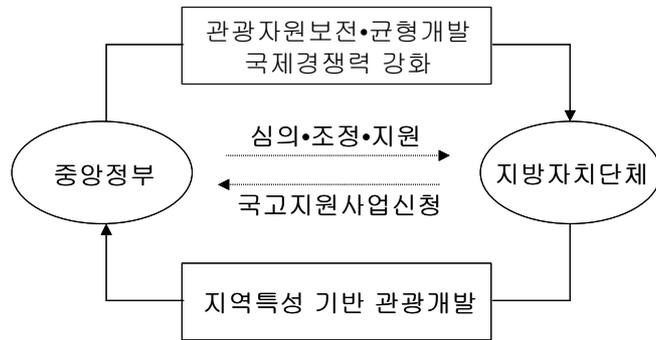
1) 정부 투자재원의 운용 효율화

가) 관광개발 심의·조정기능 강화

- 관광개발에 있어서 중복적, 불균형적인 개발을 방지하기 위하여 일정규모 이상의 관광개발사업에 대하여 범정부적으로 심의·조정기능을 가지는 기구를 설립·운영
 - 정부의 부처별 중복 또는 과잉투자를 방지하고 관광객 수요에 따른 투자규모의 적정성을 확보할 수 있는 총괄 심의·조정기능 강화
 - 관광개발사업에 대한 국가적 차원에서 경제·사회문화적 영향도가 큰 사업의 경우 중앙정부의 총괄 심의·조정기능을 강화하고, 지역개발 차원에서 영향도가 높은 사업은 지방자치단체가 관할하는 기능의 배분
 - 관광휴양공간 개발에 있어서 중복적·불균형적인 개발을 방지하기 위하여 일정규모(30만㎡) 이상의 관광개발사업에 대하여 범정부적으로 심의·조정기능을 가지는(가칭) '관광개발심의위원회'를 설립·운영

나) 국비지원사업 심의·조정 기능 강화

- 중앙정부는 지방자치단체의 관광개발계획에 대해 심의·조정·지원 기능을 강화하고, 지방자치단체는 지역특성을 기반으로 하는 관광개발 추진으로 지역개발 활성화에 기여하도록 유도
 - 중앙정부는 투자지원사업에 대해 심의·조정기능을 강화하고, 지원을 차별화하며, 투자의 집중과 배제를 통한 투자 효율성을 확보
 - 지방자치단체는 민관협력사업을 추진하는 직접참여자로서 지원수준과 사업 참여 수준에 대한 적정성을 확보



[그림 VI- 1] 관광부문 국비지원사업 지원 개념

- 중앙정부와 지방자치단체는 토지, 도로, 공항 등 기반시설 정비(관광 안내·교통·숙박·컨벤션시설 등)로 적극적인 투자여건 개선 추진
- 일정규모 이상의 투자가 요구되는 관광개발사업을 중앙정부 차원에서 투자대상사업 선정시, 개발계획에 대한 예비사업 타당성조사, 개발효과분석, 재원조달의 실효성에 대한 면밀한 검토 선행
- 관광부문의 투자대상사업 발굴은 민관 공동추진방식으로 사업타당성을 평가하여 공공의 역할에 따른 민간투자 가능성을 연구·조사하고, 이에 따라 체계적인 민자유치를 유도
- 지방자치단체는 투자대상사업에 대한 적극적 지원을 위해 행정서비스의 강화와 민관 협력체계 구축을 통해 상호신뢰 여건 조성을 유도

<표 VI- 4> 국비지원사업의 심의·조정 기능

구 분	심의·조정 내용	중앙정부 개입정도
기존·신규 투자지원사업	관광단지, 관광지, 투자지원사업 등의 연구·조사	□
투자가치평가	민관협력 사업타당성 평가를 통한 투자대상사업 심의 국가적·지역경제적 측면에서의 개발타당성 조사	□
투자개발심의	개발주체와 지역주민과의 협력을 통한 민관역할 분담	□
투 자 협 력	민관공동의 투자협약 및 지원 민간주도형, 공공주도형 사업 투자협력 지역주민의 협력 및 역할분담	○
관리운영협력	지역주민의 참여 확대	△
관광개발 효과 평가	지역경제발전 기여도 평가	□
관광자원 가치 재평가	신가치창조	△

주: 중앙정부 심의·조정 기능 개입정도 : □ 강화, ○ 보통, △ 자율성 보장

2) 지방자치단체 투자재원의 운용 효율화

가) 사업우선순위 체계 설정

- 지방자치단체 재원조달능력과 사업별 경제적·사회문화적 파급효과를 감안하여 관련 사업을 선별적으로 추진
- 관광개발사업에 대한 수익성과 경제적·사회문화적 파급효과에 대한 분석을 의무화하여 사업의 실현성을 명확히 판단하고, 사업의 성격과 지역발전 효과에 따라 사업추진 우선 순위를 설정

나) 지방자치단체간 관광개발 협력체계 구축

- 인접 지역간의 유사시설에 대한 중복 투자와 시설 위주의 관광개발을 지양하기 위하여 지방자치단체간 관광개발 협력체계 구축을 통한 관광개발 추진 활성화
- 지방자치단체간 협력체 구성을 활성화하고, 지역의 특성에 기초한 지역간 역할 분담을 명확히 하며, 지방자치단체간 의견 조정은 광역지자체 및 정부가 주도적으로 추진하여 시너지효과를 극대화

제2절 집행체계 확립

1. 기본 방향

가. 관광행정 기능 강화 및 협력체계 구축

- 중앙정부 및 지방자치단체의 관광개발 관련 행정기능을 강화하며, 문화관광부를 중심으로 한 관광개발심의 체계를 확립
- 관광개발사업의 효율적 추진을 위해서 중앙정부·지방자치단체·국내외 민간사업자·지역주민·민간단체 간의 상호 협력체계 구축

나. 관광개발 법체계 정비

- 국민의 관광에 대한 권리, 지속가능한 관광개발, 남북관광교류, 국제적 관광교류, 정보화 시대의 새로운 관광산업 등에 능동적으로 대응할 수 있는 유연한 법체계로의 전환
- 관광개발기본계획과 권역계획 추진의 효율성 강화, 관광(단)지의 체계적 관리, 새로운 관광자원 개발 및 관리체계의 구축을 위한 법체계 정비
- 효율적 관광개발 추진을 위하여 관련부처간, 중앙 및 지방자치단체, 지방자치단체간의 협력과 제휴기능을 강화할 수 있는 법체계의 정비
- 지방화 시대를 맞이하여 지역의 책임있는 관광개발을 촉진하기 위하여 지방조례를 제정하도록 유도

2. 추진 주체 설정

가. 설정 방법

- 사업 추진 주체는 7대 전략의 세부 추진 과제별로 설정하며, 사업별로 추진 주체를 정부 관련부처 중심으로 세분류
- 추진 사업별로 정부의 소관 부처별로 세분화하고, 사업 추진 관련성의 정도에 따라 주관기관과 협조기관으로 구분 설정

나. 전략별 추진 주체 설정

1) 국제적 수준의 관광시설 개발 추진

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
관광숙박시설 확충	관광숙박시설 육성	관광숙박단지 조성	문화관광부	-
		관광호텔 확충	문화관광부	보건복지부
		중저가 숙박시설 지정 및 육성	문화관광부	보건복지부
	테마형 관광숙박시설 육성	한국전통숙박시설 육성	문화관광부	-
		수상관광호텔 육성	문화관광부	해양수산부
		민박이용 활성화	문화관광부	농림부 해양수산부
	관광숙박시설 확충 기반 정비	관광숙박시설 지원제도 개선	문화관광부	-
		관광숙박업 지원법 제정	문화관광부	-
		관광숙박시설 안내·예약 시스템 개발	문화관광부	-
컨벤션산업 기반 확충	컨벤션시설 확충	전문 컨벤션시설 확충	문화관광부	-
		컨벤션시설 복합기능화	문화관광부	-
	컨벤션산업 육성 지원	컨벤션산업 육성 제도 개선	문화관광부	-
		컨벤션 기획·운영 전문인력 양성	문화관광부	-
거점 관광시설· 관광(단지) 개발	관광객 이용시설 육성	세계적 관광객 이용시설 유치	문화관광부	-
		테마형 관광객 이용시설 조성	문화관광부	-
		기존 관광객 이용시설 활성화	문화관광부	-
	관광(단지) 활성화	관광(단지) 체계적 조성	문화관광부	-
		관광(단지) 정비	문화관광부	-
		관광(단지) 관리체계 확립	문화관광부	-

<표 계속>

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관	
관광교통체계 구축	국제 연계 관광교통 체계 구축	공항의 관광연계기능 강화	건설교통부	-	
		동북아 관광교통연계망 확대	건설교통부	외교통상부 문화관광부	
	관광교통 네트워크 구축	항공, 해운, 육상 교통 연계망 구축	건설교통부	건설교통부	해양수산부
		복합 관광승차권제 도입	건설교통부	건설교통부	-
	첨단·환경친화적 관광교통수단 및 시설 확충	미래형 관광교통수단 도입	건설교통부	건설교통부	문화관광부 환경부
		광역 관광권 교통시설 확충	건설교통부	건설교통부	문화관광부
(가칭)'관광도로' 지정		문화관광부	문화관광부	건설교통부 환경부	

2) 지역 관광개발의 특성화 촉진

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관	
도시지역 관광개발 추진	관광도시 지정·육성	관광도시 지정·육성	문화관광부	행정자치부	
		국제관광자유도시 조성	문화관광부	건설교통부	
		컨벤션도시 지정 및 육성	문화관광부	-	
	관광특구·관광거리 육성	관광특구 활성화 추진	문화관광부	문화관광부	-
		관광거리 지정·육성	문화관광부	문화관광부	-
	도시관광 기반시설 확충	도시관광 교통체계 구축	문화관광부	문화관광부	건설교통부
	도시관광 안내정보체계 완비	문화관광부	문화관광부	행정자치부	
	쇼핑관광시설 지정·육성	문화관광부	문화관광부	-	
농산어촌지역 관광개발 추진	체험 관광자원 개발	관광마을 지정·육성	문화관광부	교육인적자원부 농림부 해양수산부 산림청 농촌진흥청	
		지역 관광종합센터 개발	문화관광부	농림부 해양수산부 산림청 농촌진흥청	
		지역 관광명소 및 명품 지정	문화관광부	교육인적자원부 농림부 해양수산부 산림청 농촌진흥청	
	산업관광 육성	문화관광부	문화관광부	-	

<표 계속>

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
농산어촌지역 관광개발 추진	지역주민의 관광인력 개발	관광교육 및 연수 프로그램 개발시행	문화관광부	교육인적자원부 행정자치부 농림부 해양수산부 산림청 농촌진흥청
		지역관광추진협의회 구성	문화관광부	교육인적자원부 행정자치부 농림부 해양수산부 산림청 농촌진흥청
광역 관광권 개발 추진	광역 관광권 체계적 개발	남해안 관광벨트 개발 추진	문화관광부	건설교통부 해양수산부
		지리산 통합문화권 정비개발	문화관광부	-
	관광개발 협력체계 구축	광역관광권 지정 및 운용	문화관광부	건설교통부
		지역간 관광개발 협력체계 구축	문화관광부	행정자치부

3) 문화자원의 체계적 관광자원화 촉진

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
고유 문화관광자원 발굴 육성	문화관광시설·관광명 소 개발 추진	문화자원 테마형 관광시설 개발	문화관광부	-
		관광명소 지정·육성	문화관광부	-
	문화관광상품 개발 촉진	문화관광축제 지정·육성	문화관광부	-
		관광기념품 개발 활성화	문화관광부	-
	문화관광 기반체계 구축	문화시설 지속적 확충	문화관광부	-
		문화관광 안내정보시스템 구축	문화관광부	-
		문화관광해설가 육성	문화관광부	-
	문화관광자원 관리·보존 제도 정비	문화관광자원 보존·활용 제 도 보완	문화관광부	-
		문화재원 단계적 확충	문화관광부	-
		내셔널트러스트 운동 활성화	문화관광부	문화재청
문화관광권 개발 강화	7대 문화관광권 개발 지속 추진	7대 문화관광권 개발사업 지속 추진	문화관광부	-
		7대 문화관광권 개발사업 평가	문화관광부	-
	지역문화관광권 정비·개발 추진	경북북부 유교문화권 정비· 개발	문화관광부	-
		내포문화권 정비·개발	문화관광부	-

4) 관광자원의 지속가능한 개발 및 관리 강화

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
관광자원의 지속가능한 개발 추진	지속가능한 관광개발 기반 구축	지속가능한 관광지 조성지침 개발	문화관광부	환경부
		환경모범관광지 지정제도 도입	문화관광부	환경부
		관광개발 사전환경성 검토 제도 정착	문화관광부 환경부	-
	생태지구 관광이용 활성화	생태시범지구 관광자원화	환경부	문화관광부 해양수산부 산림청
		생태공원 관광자원화	환경부	문화관광부 해양수산부 산림청
	관광자원의 지속가능한 관리 강화	관광자원 지속 가능성 강화	관광자원 휴식년제 및 예약제 도입	문화관광부
관광자원 보호지역 지정 및 활용			문화관광부 환경부	산림청
관광자원 이용·관리체계 구축		친환경적 관광행동지침 개발	환경부	문화관광부 산림청
		관광자원 환경해설 프로그램 개발	환경부	문화관광부 산림청
		생태체험 및 기행 프로그램 개발·보급	환경부	문화관광부 산림청

5) 지식기반형 관광개발 관리체계 구축

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
관광정보 관리 체계 구축	관광자원 정보체계 구축	종합관광정보지원시스템 개발	문화관광부	정보통신부
		종합관광정보지원시스템 활용	문화관광부	정보통신부
	관광안내 정보체계 구축	관광안내소 정비 및 안내편의 개선	문화관광부	건설교통부
		관광안내물 개선 및 확충	문화관광부	행정자치부
		관광안내정보 네트워크 체계 구축	문화관광부	행정자치부
관광자원 평가 및 관리체계 구축	관광개발 평가체계 구축	관광개발 사전 심의 기능 강화	문화관광부	기획예산처 건설교통부 환경부 해양수산부 농림부 산림청
		관광개발 평가체계 확립	문화관광부	-
	관광자원 관리체계 구축	관광지 관리 매뉴얼 개발·활용	문화관광부	-
		지역관광자원 관리체계 구축	문화관광부	-

<표 계속>

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
관광전문인력 관리체계 구축	관광전문인력 양성	관광인적자원 개발·관리 기 반 강화	문화관광부	-
		관광전문인력 교육 프로그램 보급	문화관광부	-
	관광인력 전문성 강화	관광행정인력 전문성 강화	문화관광부	-
		관광종사원 자격제도 개선	문화관광부	-

6) 국민 생활관광 기반 확충

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관	
국민 생활 관광시설·관광 지구 확충	국민 생활관광시설· 관광지구 조성	가족휴양시설 개발	문화관광부	산림청	
		테마형 국민 생활관광지 조성	문화관광부	-	
		도시공원 생활관광 자원화	문화관광부	건설교통부	
	국민 생활관광 활성화	국민관광상품권 이용 활성화	문화관광부	-	
		휴가분산제도 실시	문화관광부	노동부 교육인적자원부	
		국민 국내관광 촉진 프로그램 개발	문화관광부	-	
		지역주민할인제도 실시	문화관광부	-	
	국민 생활관광 육성 제도 정비	'관광기본권' 보장 조항 명시	문화관광부	-	
국민 생활관광관련 법령 정비		문화관광부	보건복지부		
복지 관광시설 정비·확충	실버계층 전문 휴양시 설 조성	실버계층 전문 휴양시설 조성	보건복지부	문화관광부	
	근로자휴양촌 조성	근로자휴양촌 조성	노동부	문화관광부	
	청소년수련시설 이용 촉진	청소년수련시설 이용 촉진	문화관광부	-	
	장애인 편의시설 설치 확대	장애인 편의시설 설치 확대	보건복지부	문화관광부	
	복지관광 활성화 프로 그램 개발	관광객 이용시설 할인제도 도입	관광객 이용시설 할인제도 도입	문화관광부	보건복지부
		관광안내 자원봉사제도 도입	관광안내 자원봉사제도 도입	문화관광부	보건복지부
		초청관광프로그램 운영 지원	초청관광프로그램 운영 지원	문화관광부	보건복지부

7) 남북한 관광협력체계 구축

추진사업	세부추진사업	단위사업	주관기관	협조기관
남북한 관광자원개발 추진	남북관광자원 공동개발	설악산-금강산 연계 국제관광벨트 조성	문화관광부	통일부 건설교통부
		남북 접경지역 세계평화생태관광벨트 조성	문화관광부 환경부	통일부 국방부 건설교통부 산림청
		남북연계 통일관광루트 개발	문화관광부	통일부
		북한관광자원 공동투자개발 추진	문화관광부	통일부
	남북관광자원 공동개발 기반 조성	북한관광자원 공동조사 실시	문화관광부	통일부
		북한관광자원 데이터베이스 구축	문화관광부	통일부 정보통신부
남북한 관광개발협력 체계 구축	남북관광자원 개발 관리체계 수립	남북한 관광협력 채널 구축	문화관광부	통일부 외교통상부
		남북공동 한반도 관광개발 종합계획 수립	문화관광부	통일부 건설교통부
	대북 관광개발 추진체계 확립	북한관광개발 관련 기본 합의서 체결	문화관광부	통일부
		북한관광투자지원 제도 확충	문화관광부	통일부

3. 추진 전략

가. 지원 및 협력체계 강화

1) 행정 지원체계 강화

가) 관광산업 육성 지원체계 강화

- 관광산업을 국가 전략산업으로 육성하기 위해 중앙정부내에 전략적 전담기구의 운영을 통해 일원화된 지원체계의 확립
 - 문화관광부가 주요부처 개발사업의 중추적 역할을 담당하면서 이를 조정 및 통합할 수 있는 기능 강화
 - 관광행정의 효율성 제고를 위한 제도개선은 부처간 이해관계 조정을 위해 총괄기구(관광개발심의위원회 등) 설치 필요
 - 관광기반시설 개발은 관련부처(건설교통부, 재정경제부 등)의 결정권한이 상대적으로 큼에 따라 관련부처의 유기적 협조체제 구축 및 인식제고 추진
- 동북아의 전략적 거점으로 등장하고 있는 우리나라가 지정·지경학적 우위를 선점할 수 있도록 국제적 관광교류협력지원 기능 강화
 - 남북간 관광교류협력사업의 증대에 따른 동북아 환경의 변화에 대응하고, 국제적 관광교류협력을 가속화하며, 상호 신뢰를 증진시킬 수 있도록 국가적 차원의 관광교류협력 기능을 담당할 기구(동북아관광교류협력위원회 등) 설립
- 변화하는 관광산업에 능동적으로 대처하기 위해 관광안내정보의 표준화, 관광부문의 신기술 도입, 서비스 인력 전문화를 위한 지원체계 확립이 필요
 - 선진화된 관광안내정보시스템 구축을 위하여 관광표지, 관광지도 또는 가이드북, 관광안내정보 사이트의 선진화 및 표준화 추진
 - 관광분야가 미래산업과의 다양한 접목을 통해 신관광산업을 육성할 수 있는 '관광벤처산업'을 육성하고 이에 대한 다양한 지원을 제공할 수 있는 산업기반을 마련
 - 관광산업인력의 원활한 공급을 위해 인력수급체계를 갖추고, 종사원의 자질 향상 및 교육프로그램 표준화 및 전문화 추진

나) 관광행정인력 전문화 및 연구지원 확대

- 기존 관광부문 행정인력의 재교육 및 전문적 지식을 보유한 행정인력 임용제 확대 등을 통해 관광행정 기능의 전문성 강화
- 관광관련 연구기관은 국내관광체계의 실태에 대한 조사연구와 첨단 관광정보의 생산·배포, 인력훈련 및 교류사업 등에 대한 기능 보강

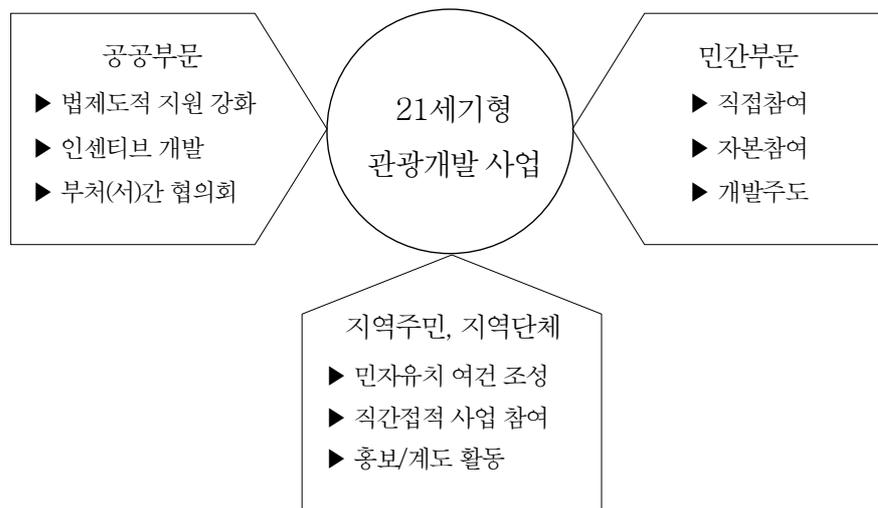
2) 관광개발 협력체계 구축

가) 관광개발사업 민관 협력체계 구축

- 관광개발사업의 효율적 추진을 위해서 중앙정부·지방자치단체·국내외 민간사업자·지역주민·민간단체 등의 협력체계 구축방안 모색
- 중앙정부는 거시적 차원에서 국제경쟁력 강화, 지역균형 발전 및 국민여가공간 확충을 위해 관광개발사업을 추진할 수 있는 법제도적 지원 체계 구축을 담당
- 지방자치단체는 개별사업을 효율적으로 추진할 수 있는 행정지원체계를 확립하는 한편, 지역주민 참여 활성화를 위한 기반을 마련
- 지역주민 및 민간단체는 관광개발사업의 지역과급효과를 극대화하고 지속가능한 관광개발 실현을 위하여 협력·관리를 통한 적극적 참여

나) 부처간, 지역간 행정지원 협력체계 강화

- 관광개발사업은 지역간·부처간 협력을 통한 사업추진을 필요로 하는 사업임을 인식하게 하고, 협력체계의 강화 방안 강구
- 따라서 관광개발사업의 중요한 성공 요인인 중앙정부의 부처간 협력과 지역간 협력, 지방자치단체 부서간의 협력 지원체계가 구축 될 수 있도록 협의체 구성 추진
- 협력지원 기능 조직 구성을 통해 중앙정부차원의 협력기능을 강화함으로써 중복투자를 방지하고, 지역간 협력기능을 강화함으로써 지역화합을 도모하는 역할을 담당



[그림 VI- 2] 관광개발사업의 민관협력지원체계

나. 관련 법규 개선

1) 기존 법규 개선

가) 관광개발기본계획과 권역계획 추진 효율성 강화

- 관광개발기본계획과 권역계획의 수립과 집행에 있어서 효율성과 연계성 강화를 위한 법규 정비
 - 관광개발기본계획과 권역계획의 연계성 강화를 위하여 권역계획에 대한 관광개발기본계획의 구속력과 집행력 강화
 - 이를 위해 관광진흥법에서 규정하고 있는 관광개발기본계획, 권역계획, 광역관광권역의 수립과 기능·역할을 명확하게 명시
 - 관광개발기본계획 수립 이후 5년마다 계획의 집행과정을 평가·수정할 수 있는 체계 법제화 추진

나) 관광지구 관리 법령 정비

- 기존 관광(단)지, 관광특구 등에 대한 사후평가제도를 도입하여 지속적인 관리가 가능하도록 법제화
 - 관광(단)지의 원활한 추진을 위하여 정례적인 계획 집행에 대한 평가 관리시스템을 도입
 - 관광특구의 효율적 관리와 지방자치단체의 자체적인 관광특구 활성화 의지를 독려하기 위하여 관광특구 평가제도 운영
 - 평가 결과를 근거로 정부 지원의 범위와 수준을 차별화하고, 관광지구별 차별화를 유도

다) 관광자원 개발공간체계 구축

- 다변화하는 관광수요에 대응할 수 있는 다원적인 관광자원 개발 및 관리체계 도입
 - 관광개발의 체계는 크게 개발의 입지에 따라 도시지역과 비도시지역의 관광개발로 유형화할 수 있으며, 개발의 규모에 따라 관광지점, 관광지구, 관광지역으로 구분할 수 있음
 - 관광지점이란 점적인 단위 관광 매력물 및 시설을 의미하며, 관광지구란 관광매력물 및 관광시설이 집적된 특정 지구를 의미하며, 관광지역은 관광지점 및 관광지구를 유기적으로 연계한 지역을 의미함
 - 현재 관광개발의 수단은 각종 관련 법에서 다양한 시설 및 지구, 지역이 규정되어 있으므로 지역의 실정에 맞게 개발 수단을 적용할 수 있음

- '도시지역'이란 국토이용관리법상의 도시지역을 의미하며 '비도시지역'이란 동 법의 준도시지역, 농림지역, 준농림지역, 자연환경보전지역을 포괄하는 의미
- 권역별 관광개발계획을 수립하는 '특별시 및 광역시'는 '도시지역'의 관광개발 수단을 적용할 수 있으며 '도'는 도내 지역별로 '도시지역'과 '비도시지역'의 관광개발수단을 적용할 수 있음



[그림 VI- 3] 관광개발의 수단체계

<표 VI- 5> 관광개발의 개념

구 분		개 념
관광 지점	관광시설	관광객을 위하여 운송·숙박·식음·운동·오락·휴양을 제공하거나 기타 관광에 부수되는 서비스를 제공하는 시설
	관광명소	관광객의 방문동기를 유발시킬 수 있는 관광매력물이나 장소
관광 지구	관광거리	관광객을 위한 관광시설이 설치되거나 관광명소를 보유한 가로
	관광특구	외래관광객을 위한 관광시설이 종합적으로 설치된 국제관광거점지구
	관광마을	농어산촌 체험을 위해 적합한 관광시설 및 매력물을 갖추고 있거나 조성하고자 하는 마을
	관광지	관광시설 및 매력물을 갖추고나 연계할 수 있는 위치에 기본적인 관광기반시설을 개발하는 관광지구
관광 지역	관광단지	각종 관광시설을 종합적으로 개발하는 관광거점 지구
	관광도시	관광객을 위한 충분한 관광지점과 관광지구 및 관련 프로그램을 갖추고 있는 도시
	관광권/ 관광벨트	관광지점과 관광지구 및 관광도시를 유기적으로 체계화하여 개발하는 방사형 혹은 선형의 광역 관광지역

- 관광개발은 다양한 방식으로 추진 가능한데, 크게 추진특성, 추진주체, 추진방식 측면에서 유형화가 가능함
 - 추진특성 중 ‘개발’은 특정 공간에 계획을 수립하여 적극적 개발하는 것을 의미하며, ‘진흥’은 기존 관광 명소 및 시설이 입지한 장소를 종합적으로 정비·활성화하고, 제한적 개발이 이루어지는 공간을 의미
 - 추진주체 중 ‘고유영역’은 기존 관광개발의 전담 부처인 문화관광부에서 단독으로 추진하는 것을 의미하며, ‘협력영역’은 문화관광부에서 관련 부처와의 협력을 통해 추진하는 개발을 의미
 - 추진방식 중 ‘법정’은 관련 법에 명시된 개발수단이며, ‘계획’은 법 상에 명시되어 있지 않으나 정부 계획에 의거하여 추진되는 사업을 의미함

<표 VI- 6> 관광개발의 성격

구 분	개발수단	추진특성		추진주체		추진방식	
		개 발	진 흥	고유영역	협력영역	법 정	계 획
관광지점	관광시설	○		○		○	
	관광명소		○	○			○
관광지구	관광거리		○		○		○
	관광마을	○	○		○		○
	관광특구		○	○		○	
	관광(단)지	○		○		○	
관광지역	관광도시		○	○			○
	관광권/ 관광벨트	○	○	○			○

라) 유관부처 관련 법규 개선

- 국제경쟁력 강화를 위한 기반 조성을 위해 관광진흥법을 비롯한 관광 관련법규의 개정과 함께 유관부처의 법률 개정 유도
- 문화, 환경, 복지 등 21세기와 함께 지속적으로 증가하고 있는 관광행태를 수용할 수 있는 법체제의 정비
- 국가간, 지역간 관광개발의 협력과 제휴가 원활하게 이루어질 수 있는 제도적 기반 조성
- 생태관광자원의 개발을 위해 녹색관광 시범지역, 관광자원 보호지역지정 등에 관한 신개념 도입

<표 VI- 7> 7대 전략추진을 위한 법률 개정 방향

구 분	추진사업	관련법규	개정방향
국제적 수준의 관광시설 개발 추진	관광숙박시설지원법 제정	관광숙박시설지원에관한특별법	·관광숙박시설지원에 관한 특별법을 (가칭)'관광숙박업지원법'으로 전환
	중저가숙박시설 지정 및 육성	관광숙박시설지원에관한특별법	·관광숙박시설지원에관한특별법의 지정숙박시설 제도를 중저가 숙박시설 제도로 확대
	세계적 관광객 이용시설 유치	외국인투자촉진법	·외국인투자촉진법상의 관광사업 관련 외국인투자지역 지정 대상 범위를 확대하고 외국인투자 신고 및 납입 기한을 연장 또는 폐지
	동북아 관광교통연계망 확대	관광진흥법 해운법	·관광객이용시설업에 관광유람선업의 세분화 및 시설요건 신설 ·제3조(사업의 종류), 제4조(사업의 면허)에 크루즈산업 포함
지역 관광개발의 특성화 추진	컨벤션도시 지정 및육성	국제회의육성에 관한법률	·컨벤션도시의 지정(제6조)의 추진과 함께 컨벤션도시에 대한 시행규정, 지원 내용을 명시
	관광특구 활성화 추진	국도이용및도시계획에관한법률(안)	·관광특구 지역의 지구단위계획 수립시 문화관광부와 협의 후에 법안으로 확정하도록 유도
지식기반형 관광개발 관리체계 구축	관광개발 사전심의기능 강화	관광진흥법	·일정규모(30만㎡)를 초과하는 관광개발에 있어서 중앙부처간 관광개발심의 기능 강화 ·일정규모(10만㎡)의 경우에는 지방정부차원의 관광개발심의기능 도입
	관광개발 평가체계 확립	관광진흥법	·지정관광지의 효율적 운영과 자유훈성별 개발을 촉진하기 위한 관광지평가제도 도입
국민 생활관광 기반 확충	관광기본권 도입	관광기본법	·국민의 관광에 관한 기본권을 보장하는 조항 명시
	실버계층 전문 휴양시설 조성	노인복지법	·노인복지시설의 종류에 노인전문휴양시설을 포함하고, 다양한 노인전문휴양시설의 건설이 가능하도록 유도
	장애인 편의시설 설치 확대	장애인복지법 노인복지법 장애인노인임산부등의편의증진보장에관한법률	·장애인, 영세민, 생활보호대상자 등 여가관광에 대한 권리를 법제화 ·장애인·노인·임산부등의편의증진보장에관한법률에 편의시설 설치를 관광관련시설로 확대

마) 관광개발 협력·제휴기능 강화

- 효율적 관광개발 추진을 위하여 관련부처간, 중앙 및 지방자치단체, 지방자치단체간의 협력과 제휴기능을 강화할 수 있는 조직, 계획 및 법체계의 정비
 - 관광개발에 관련한 이해집단간의 의견을 조율할 수 있는 각종 심의회, 협의회 등의 구성에 대한 법제화
 - 관련부처간, 지방자치단체와 중앙정부간의 협력체 운영을 통해 관광개발의 중복투자, 난개발 등을 방지할 수 있도록 추진
 - 도종합개발계획 등 국토 및 지역개발 관련계획과 관광개발기본계획 및 권역별 관광개발계획과의 연계성 강화
- 관광진흥법상의 지정 관광지와 유관부처의 관광휴양공간의 중복문제에 대한 조정
 - 지정 관광지와 유원지, 온천지구가 중복 지정 되어있는 경우 관광진흥법에서 유원지에 대한 일괄적인 지정·관리체계 확보

2) 신규 법규 제정

가) 관광개발 독립 법체계 정립

- 체계적이고 효율적인 관광개발을 유도하기 위해서 관광자원의 보호·개발·이용·관리 등을 주요 내용으로 한 별도의 (가칭)‘관광자원개발관리법’의 제정
 - (가칭)‘관광자원개발관리법’은 관광개발계획과 관광(단)지 조성계획에 대한 효율적 수립 및 집행에 관한 사항 및 문화관광축제 등 포괄적 관광자원의 계획 및 운영에 관한 사항과 지속적으로 중요성이 증대되고 있는 기존 관광자원의 관리에 관한 사항 등을 포함하여 전국적 수준의 체계적이고 환경친화적 계획 및 개발, 관리가 이루어지도록 함
 - ‘지역균형개발및지방중소기업육성에관한법률’ 등 기존 국토 및 지역개발 관련 법규와의 연계성을 갖도록 추진

나) 관광숙박시설 육성 제도적 기반 확립

- 관광숙박시설의 지속적인 확충을 위하여 한시법인 ‘관광숙박시설지원에관한특별법’을 영구법으로 대체
 - 관광숙박시설의 세분화와 각각의 숙박시설에 대한 역할과 시설에 대한 기준을 마련
 - ‘중저가 숙박시설’의 발전 기반 구축을 위해 지정숙박시설제도를 우수관광숙박업소 등의 형태로 전환

다) 지방자치단체의 관광관련 ‘조례’ 제정 촉진

- 중앙정부는 지방자치단체의 관광진흥 및 관광개발과 관련한 권한을 점차적으로 이양하도록 유도
 - 특색 있는 지방조례 제정을 유도하여 특색 있는 관광자원의 개발·보호·이용·관리가 가능하도록 유도하며, 성과가 있는 지방자치단체에 대한 시상제도를 도입
- 지방자치단체별로 지역의 특성을 최대한 살리고, 지역의 관광자원의 잠재력을 극대화할 수 있는 특색있는 관광조례를 제정하도록 유도
 - 관광자원 개발에 있어서 민자 및 외국인 투자 촉진을 위한 행정절차 간소화, 지방세 감면 등을 내용으로 하는 투자촉진 조례의 제정
 - 관광자원의 가치를 극대화할 수 있는 제한적 개발과 환경친화적 이용이 가능하도록 하는 개발제한 조례의 제정

제2차 관광개발기본계획

부록 1 관광수급 분석

제1절 관광수요 예측

제2절 관광수급 분석

제1절 관광수요 예측

1. 국민 국내관광 수요

- 시계열 분석모형을 기준으로 1차 분석한 국민 국내관광 총량 예측 결과를 토대로 주 5일 근무제 실시의 영향을 감안하여 국민 국내관광 총량을 보정한 결과 2002년 4억 명, 2005년 5억 1천만 명, 2008년 5억 4천만 명, 2011년 6억 1천만 명으로 예측

<표 i - 1> 국민 국내관광 총량 예측

(단위: 천 명)

구 분	2002	2005	2008	2011
국민국내관광 총량	404,648	507,436	536,876	605,968
당 일관광 총량	241,822	307,824	327,948	370,193
숙 박관광 총량	162,826	199,612	208,928	235,775

2. 외래관광 수요

가. 외래관광객수 예측 결과

- 외래관광객수의 시계열 예측(중국 해외여행 자유화 지역지정에 따른 보정결과 포함)을 토대로 외래관광객 유치에 대한 정책 의지를 감안하여 보정한 결과 2002년 620만 명, 2005년 800만 명, 2008년 920만 명, 2011년 1,050만 명으로 예측

<표 i - 2> 외래관광객수 예측

(단위: 천 명)

구 분	2002	2005	2008	2011	
아시아	일 본	2,686	3,280	3,499	3,618
	중 국	819	1,398	2,098	3,071
	홍 콩	324	432	494	541
	필리핀	286	398	487	580
	기 타	646	815	904	978
구미주	미 국	506	613	650	668
	기 타	519	594	598	587
기 타	414	470	470	457	
계	6,200	8,000	9,200	10,500	

나. 외래관광총량 예측 결과

- 외래관광총량은 외래관광객수를 체재일을 단위로 하여 총량을 산정한 것으로서, 2002년에 3천 7백만 명에서 2011년 5천 6백만 명 규모로 성장할 것으로 전망
- 현재 방한 외국인의 체재일수는 기타국, 중국, 미국 순으로 많으며 일본의 경우 체재일수가 가장 짧은 것으로 나타나 체재일수 증가를 위한 다각적 방안 모색이 요구

<표 i - 3> 외래관광 총량 예측

(단위: 일, 천 명)

구 분	체재일수	2002	2005	2008	2011	점유율(%)	
아시아주	일 본	3.9	10,475	12,790	13,645	14,111	25.4
	중 국	8.9	7,285	10,481	13,010	14,742	26.5
	홍 콩	4.8	1,554	2,074	2,373	2,597	4.7
	필리핀	6.4	1,833	2,548	3,115	3,712	6.7
	기 타	6.4	4,137	5,218	5,788	6,258	11.3
구미주	미 국	8.1	4,100	4,968	5,265	5,413	9.7
	기 타	7.2	3,735	4,276	4,304	4,222	7.6
기 타	9.8	4,058	4,609	4,603	4,480	8.1	
계	-	37,177	46,964	52,103	55,535	100	

3. 권역별 관광수요

- 권역별 관광수요는 기존 지역별 방문 통계치를 근거로 전문가조사를 활용하여 예측 하였으며, 이는 추세 수요로서 향후 지역의 개발여건 변화 요인에 따라 수요 증감은 가변적임

가. 권역별 국민 국내관광 수요 예측

- 권역별 국민 국내관광 수요예측 결과 당일관광총량은 2011년 경기 51,457천 명(13.9%), 경북 47,755천 명(12.9%), 전남 40,721천 명(11.0%), 경남 38,500천 명(10.4%), 강원 29,615천 명(8.0%)의 순으로 나타남
- 숙박관광총량은 2011년 강원 57,058천 명(24.2%), 경북 25,699천 명(10.9%), 경남 24,992천 명(10.6%), 전남 24,049천 명(10.2%), 경기 14,618천 명(6.2%)의 순으로 나타남
- 국민 국내관광 수요의 지역적 편중 현상이 나타나고 있어 권역별로 대책 수립이 요구되며, 향후 각 자치단체별 관광진흥계획의 추진성과에 따라 실제 수요는 가변적임

<표 i - 4> 권역별 국민 국내관광 총량 예측

(단위: 천 명)

구 분		2002	2005	2008	2011
서 울	당 일	20,313	23,779	23,678	25,173
	숙 박	7,001	8,434	8,608	9,431
부 산	당 일	17,169	20,239	20,989	23,692
	숙 박	9,444	10,230	10,405	12,024
대 구	당 일	10,157	13,159	14,233	16,289
	숙 박	2,768	3,393	3,719	4,480
인 천	당 일	3,627	4,387	4,591	5,183
	숙 박	2,768	3,543	3,844	4,480
광 주	당 일	7,496	10,466	12,134	14,808
	숙 박	3,257	4,741	5,725	7,309
대 전	당 일	5,562	7,542	8,461	9,995
	숙 박	2,442	3,293	3,719	4,480
울 산	당 일	1,209	1,539	1,771	2,221
	숙 박	1,303	1,747	1,880	2,122
경 기	당 일	35,306	44,019	46,175	51,457
	숙 박	11,561	13,573	13,580	14,618
강 원	당 일	14,268	20,932	24,465	29,615
	숙 박	41,846	50,851	52,065	57,058
충 북	당 일	7,013	9,850	10,953	12,587
	숙 박	4,396	5,839	6,686	8,252
충 남	당 일	15,235	20,316	22,235	25,543
	숙 박	9,444	11,877	12,201	13,203
전 북	당 일	15,718	20,009	21,317	24,063
	숙 박	8,630	10,430	11,115	12,968
전 남	당 일	25,633	33,091	35,681	40,721
	숙 박	14,980	19,113	20,684	24,049
경 북	당 일	34,097	42,249	43,683	47,755
	숙 박	17,260	21,758	22,899	25,699
경 남	당 일	27,084	33,784	35,090	38,500
	숙 박	17,748	21,758	22,522	24,992
제 주	당 일	1,935	2,463	2,492	2,591
	숙 박	7,978	9,032	9,276	10,610
계	당 일	241,822	307,824	327,948	370,193
	숙 박	162,826	199,612	208,928	235,775

나. 권역별 외래관광총량 예측

- 2011년 권역별 외래관광총량은 서울 21,603천 명(38.9%), 경기 7,553천 명(13.6%), 부산 6,886천 명(12.4%), 경북 3,221천 명(5.8%), 강원 2,832천 명(5.1%)의 순이며, 서울 및 경기지역을 방문하는 외래관광객이 전체의 52.5%로 과반수 이상을 차지

<표 i - 5> 권역별 외래관광 총량 예측

(단위: 천 명)

구 분	2002	2005	2008	2011
서울	16,953	20,641	21,675	21,603
부산	5,391	6,141	6,523	6,886
대구	892	1,198	1,438	1,666
인천	111	176	208	222
광주	186	305	490	722
대전	1,078	1,468	1,751	1,999
울산	186	235	281	333
경기	5,428	6,822	7,367	7,553
강원	1,227	1,937	2,438	2,832
충북	520	728	959	1,222
충남	1,190	1,573	1,751	1,833
전북	186	270	479	778
전남	186	270	396	555
경북	1,561	2,254	2,772	3,221
경남	1,004	1,338	1,574	1,777
제주	1,078	1,608	2,001	2,333
계	37,177	46,964	52,103	55,535

제2절 관광수급 분석

1. 수요 측면

- 관광수요 측면에서는 권역별 관광총량에서 '동시수용력' 개념을 이용하여 최대시 수요를 산정(최대시 수요 = 권역별 관광총량 × 최대일률 × 회전율 × 서비스율)

<표 i - 6> 최대일률 기준

구 분	1계절형	2계절형	3계절형	4계절형
최대일률	1/8	1/15	1/30	1/50

주: 서울과 부산은 도시의 특징을 지니면서 외래관광객이 많이 방문하는 도시이므로 3계절형으로, 기타 지역은 2계절형으로 가정함

자료: 문화관광부(1997), 관광진흥10개년 계획에서 재구성

<표 i - 7> 회전율 기준

구 분	1시간	2시간	3시간	4시간	5시간	6시간	7시간	8시간
회 전 율	1/4	1/2.5	1/2	1/1.7	1/1.5	1/1.4	1/1.3	1/1.2

주: 회전율은 평균체제시간을 4시간으로 가정하여 1/1.7을 이용함

자료: 문화관광부(1997), 관광진흥10개년 계획에서 재구성

<표 i - 8> 권역별 최대시 수요 산정

(단위: 천 명)

구 분		2002	2005	2008	2011
서울	연간관광총량	44,267	52,854	53,960	56,207
	최대시 수요	521	622	635	661
부산	연간관광총량	32,004	36,610	37,917	42,603
	최대시 수요	377	431	446	501
대구	연간관광총량	13,817	17,750	19,390	22,434
	최대시 수요	325	418	456	528
인천	연간관광총량	6,507	8,106	8,644	9,885
	최대시 수요	153	191	203	233
광주	연간관광총량	10,939	15,512	18,348	22,839
	최대시 수요	257	365	432	537
대전	연간관광총량	9,082	12,303	13,931	16,474
	최대시 수요	214	289	328	388
울산	연간관광총량	2,698	3,521	3,933	4,676
	최대시 수요	63	83	93	110

<표 계속>

(단위: 천 명)

구 분		2002	2005	2008	2011
경 기	연간관광총량	52,295	6,4414	6,7123	7,3628
	최대시 수요	1,230	1,516	1,579	1,732
강 원	연간관광총량	57,341	73,720	78,968	89,505
	최대시 수요	1,349	1,735	1,858	2,106
충 북	연간관광총량	11,930	16,417	18,598	22,060
	최대시 수요	281	386	438	519
충 남	연간관광총량	25,868	33,767	36,187	40,579
	최대시 수요	609	795	851	955
전 북	연간관광총량	24,534	30,708	32,911	37,808
	최대시 수요	577	723	774	890
전 남	연간관광총량	40,799	52,474	56,761	65,326
	최대시 수요	960	1,235	1,336	1,537
경 북	연간관광총량	52,918	66,261	69,353	76,675
	최대시 수요	1,245	1,559	1,632	1,804
경 남	연간관광총량	45,836	56,880	59,186	65,269
	최대시 수요	1,078	1,338	1,393	1,536
제 주	연간관광총량	10,991	13,104	13,770	15,534
	최대시 수요	259	308	324	365

주 : 권역별 연간 관광총량은 권역별 국민 국내관광총량과 외래관광총량을 합산하여 반올림한 수치임

2. 공급 측면

- 관광공급 측면에서는 권역별 관광자원 면적에서 이용가능면적과 원단위를 고려하여 공급 능력을 산정하였으며, 도시 및 사적지 관광은 수요량을 공급면적으로 환산하여 보정하였으나, 축제 등 면적 개념을 현실적으로 적용하기 어려운 관광상품은 고려하지 못하였음

<표 i - 9> 공급 지표기준

구 분	이용가능면적율(%)	원단위(m ² /인)	구 분	이용가능면적율(%)	원단위(m ² /인)
자연 공원	10	35,000	휴 양 업	70	60
관 광 지	50	80	도 시 공 원	20	80
관 광 단 지	50	80	청 소 년 수 려 시 설	50	50
체 육 시 설	골 프 장	1,000	유 원 지	50	80
	스 키 장	80	자 연 휴 양 립	20	500
	요 트 장	100	관 광 농 원	60	200
	승 마 장	10	온 천 지 구	30	70

자료: 문화관광부(1997), 관광진흥10개년 계획에서 재구성

<표 i - 10> 권역별 관광공급능력 산정

(단위: km², 천 명)

구 분	개발현황	이용가능면적	공급능력
서울	107.96	18.17	180
부산	60.31	19.72	234
대구	124.66	19.75	145
인천	40.23	12.61	156
광주	29.30	3.63	12
대전	37.85	7.40	73
울산	33.01	7.95	66
경기	364.61	93.33	630
강원	1,534.30	246.05	871
충북	656.93	82.87	264
충남	255.27	42.09	248
전북	762.92	100.54	371
전남	740.38	104.00	451
경북	1,434.17	223.98	751
경남	847.43	109.12	404
제주	365.02	65.00	391

3. 관광수급

- 권역별 수급분석 결과 제주도를 제외한 경기, 강원, 전남, 경북, 경남 등 대부분의 권역이 계획기간 중 과수요(공급 부족) 현상이 발생할 것으로 추정
- 우리나라 특별·광역시(서울, 부산, 대구, 인천, 광주, 대전, 울산)의 경우에는 계획기간 중 도시 자체의 기능이 과수요를 흡수할 수 있을 것으로 판단됨. 그러나 도시관광의 활성화를 위해서는 관광객 유인 시설에 대한 지속적인 투자가 요망
- 광역도의 경우에는 과수요를 처리하기 위해 신규 관광지구 개발 및 기존 관광시설의 질적 수준 확대 등 체계적인 관광개발과 수용태세의 확충이 필요함. 단기적 전략으로는 기존 관광지구에 대한 서비스 제고 및 다양한 관광프로그램 확충 등의 질적 수준 제고 방안을 추진하며, 장기적 전략으로는 권역별 특화 개발을 촉진하고 사업 타당성이 높은 지역을 지속적으로 신규 개발해야 할 것으로 판단
- 제주도의 경우는 계획기간 중 약간의 과공급으로 나타나고 있어, 신규 관광지의 개발보다는 현재 관광지로 지정되어 있으나 개발이 미흡한 관광지를 매력적으로 개발하는 전략이 지속적으로 이루어져야 할 것으로 판단

- 관광수급분석은 관광개발·자원 현황을 토대로 관광수요와의 비교분석을 통하여 관광개발·자원 면적의 과부족분을 산정하였으나, 수급분석 결과는 축제 등 공급 측면에서 산정이 불가능한 관광 활동으로 인해 다양한 측면의 해석이 가능함

<표 i - 11> 권역별 관광수급분석

(단위: 천 명)

구 분		서 울	부 산	대 구	인 천	광 주	대 전	울 산	경 기
공 급 능 력	2002	296	289	172	170	31	98	73	758
	2005	320	295	180	175	41	106	76	788
	2008	327	298	185	176	48	113	78	795
	2011	328	303	192	180	57	119	79	805
일 일 관 광 수요량	2002	521	377	325	153	257	214	63	1,230
	2005	622	431	418	191	365	289	83	1,516
	2008	635	446	456	203	432	328	93	1,579
	2011	661	501	528	233	537	388	110	1,732
수 급 비 교	2002	△ 225	△ 88	△ 153	17	△ 226	△ 116	10	△ 472
	2005	△ 302	△ 136	△ 238	△ 16	△ 324	△ 183	△ 7	△ 728
	2008	△ 308	△ 148	△ 271	△ 27	△ 384	△ 215	△ 15	△ 784
	2011	△ 333	△ 198	△ 336	△ 53	△ 480	△ 269	△ 31	△ 928
구 분		강 원	충 북	충 남	전 북	전 남	경 북	경 남	제 주
공 급 능 력	2002	1,053	292	308	416	527	857	500	435
	2005	1,100	301	325	427	549	887	523	445
	2008	1,112	308	329	432	558	898	530	451
	2011	1,139	317	336	445	575	916	544	459
일 일 관 광 수요량	2002	1,349	281	609	577	960	1,245	1,078	259
	2005	1,735	386	795	723	1,235	1,559	1,338	308
	2008	1,858	438	851	774	1,336	1,632	1,393	324
	2011	2,106	519	955	890	1,537	1,804	1,536	365
수 급 비 교	2002	△ 296	11	△ 301	△ 161	△ 433	△ 388	△ 578	176
	2005	△ 635	△ 85	△ 470	△ 296	△ 686	△ 672	△ 815	137
	2008	△ 746	△ 130	△ 522	△ 342	△ 778	△ 734	△ 863	127
	2011	△ 967	△ 202	△ 619	△ 445	△ 962	△ 888	△ 992	94

제2차 관광개발기본계획

부록 2 파급효과 분석

제1절 경제적 파급효과 분석

제2절 사회·문화 및 정책적 파급효과 분석

제1절 경제적 파급효과 분석

1. 관광투자에 의한 파급효과

- 계획기간 동안 총 투자비 약 23조 1천억 원의 투자로 인해 발생하는 경제적 파급효과는 생산효과 46조 8천억 원, 고용효과 59만 6천 명, 소득효과 1조 원, 부가가치효과 19조 8천억 원, 조세효과 1조 9천억 원이 발생될 것으로 추정

<표 ii - 1> 관광투자에 의한 연도별 파급효과

(단위: 백만 원, 명)

구 분	2002	2005	2008	2011	총 파급효과
생 산 파급효과	4,211,164	4,814,165	5,192,619	3,581,336	46,814,543
고 용 파급효과	53,625	61,304	66,123	45,605	596,141
소 득 파급효과	92,058	105,240	113,513	78,290	1,023,390
부가가치 파급효과	1,782,601	2,037,853	2,198,054	1,515,992	19,816,763
조 세 파급효과	168,832	193,007	208,180	143,581	1,876,862

2. 관광소비에 의한 파급효과

- 관광 소비액(지출액)에 의한 파급효과는 2011년을 기준으로 볼 때, 생산효과 66조 5천억 원, 고용효과 2백 6십 3만 명, 소득효과 16조 1천억 원, 부가가치효과 36조 2천억 원, 조세효과 2조 3천억 원이 발생될 것으로 추정

<표 ii - 2> 관광소비에 의한 연도별 파급효과

(단위: 백만 원, 명)

구 분	2002	2005	2008	2011
생 산 파급효과	40,388,957	52,430,315	58,480,154	66,565,201
고 용 파급효과	1,596,831	2,072,902	2,312,090	2,631,743
소 득 파급효과	9,783,486	12,700,284	14,165,747	16,124,202
부가가치 파급효과	21,999,123	28,557,830	31,853,066	36,256,843
조 세 파급효과	1,435,107	1,862,963	2,077,927	2,365,206

제2절 사회·문화 및 정책적 파급효과 분석

1. 사회·문화적 파급효과

가. 국민 관광기회의 확대로 삶의 질 향상

- 국민 여가·관광시설 정비 및 확충과 관광참여 촉진을 위한 지원제도 도입, 국민생활 관광 실현을 위한 관련법의 정비 등을 통하여 국민관광 기회가 확대될 것으로 전망
- 장애인, 청소년, 여성 등 소외계층을 대상으로 하는 관광시설의 확충과 관광참여 증진 프로그램 개발 등을 통하여 소외계층을 위한 관광기회의 확대를 위한 전기를 마련할 수 있을 것으로 기대

나. 지역주민의 생활수준 향상

- 지역 관광개발 사업은 지역 편의시설의 확대, 지역 고용기회의 증가 등으로 지역내 인구 유입이 정상화되어 지역간 균형적 개발 가능
- 각종 공공기반시설 및 위락시설의 설치로 인하여 교육, 문화 등 다각적 측면에서 지역주민의 생활수준이 제고될 것으로 전망. 특히 낙후지역의 경제 활성화는 지역 소득 격차를 해소하여, 지역 간의 위화감 해소와 유대감 증진에 기여

다. 자연·문화자원의 보전 및 개발

- 지역의 고유 문화에 대한 새로운 인식을 통하여 지역별로 특화된 문화 및 관광자원의 지속적인 보전·개발에 대한 관심이 증대되고, 이를 적극적으로 개발하고 상품화하려는 방안들이 활발히 추진될 것으로 전망
- 지역 관광개발을 통하여 관광지역의 문화, 예술, 역사 등을 관광객에게 인지도시킬 수 있는 계기가 됨으로써, 지역문화의 홍보를 통한 지역 개방화에 기여

라. 국제 문화교류의 증진

- 국내 관광여가 시설의 정비·확충 및 효율적 관리로 우리나라 관광매력을 증진시키고 한국 전통문화를 세계에 활발히 전파시키는 계기를 마련
- 본 계획의 추진을 통해 우리나라가 동북아 관광중심국으로서의 위상을 확보하고, 관광교류를 통해 문화교류를 촉진시키고 국제친선을 도모

2. 정책적 파급효과

가. 국토이용적 측면

- 본 계획에서는 기존 5대권 24소권의 관광개발체계를 행정구역과 일치토록 권역을 설정하여 제4차 국토종합계획 추진과의 연계성을 확보하고, 해양, 환경, 농산촌 등의 부처별 개발계획을 관광개발 측면에서 통합·조정하여, 체계적인 국토 이용정책에 기여
- 국제 경쟁력 강화를 위한 관광시설 개발과 남북한 및 동북아 관광협력체계 구축을 통하여 다가오는 한반도 시대를 주도하는 국토 개방정책에 기여

나. 국가 및 지역경제적 측면

- 본 계획을 통하여 외래관광객 1,000만명 시대를 열어 이로 인한 관광수입 증대와 관련 사업 추진으로 인한 각종 경제적 파급효과로 국제수지 개선, 산업 다양화 등 국가 경제정책에 기여
- 계획이 완료되는 2011년에는 6억명의 국민국내관광객이 발생할 것으로 예상되어 관광객 이동과 이들을 수용하기 위한 각종 관광개발로 생산, 소득, 고용, 부가가치, 조세 등 지역경제 활성화에 기여하여 지역 경제정책 추진 가속화

다. 자원보전적 측면

- 본 계획에서는 지속가능이라는 새로운 패러다임에 부응하기 위하여 제도적 기반을 구축하고 지역별로 지속가능한 관광개발을 유도함으로써 보전에 바탕을 둔 환경자원 보전정책에 기여
- 또한 기존 체계적 관리 부족과 관광자원으로의 활용이 미비하였던 각종 문화자원을 관광자원화함으로써 문화관광자원의 보전적 개발을 통해 적정 이용과 보전을 균형있게 추진할 수 있는 토대를 구축하여 문화자원 보전정책에 기여

라. 국민복지적 측면

- 국민생활관광 실현을 위한 여가·관광시설의 정비·확충으로 국민의 관광기회를 확대하고 국민의 삶의 질을 향상시킴으로써 국민 여가문화정책에 기여
- 청소년, 근로자, 장애인 등 기존 관광활동에서 혜택을 받지 못한 계층에 대하여 관광 기회를 증진시킴으로써 국민 사회복지정책에 기여